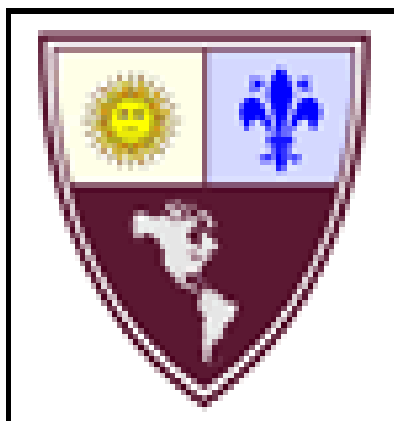


# *Universidad Abierta Interamericana*



**Título de la tesis:** Narcotráfico en la Región Andina: un análisis de las estrategias que implementa Estados Unidos para hacer frente a la producción y tráfico de psicotrópicos ilegales (2001-2010).

**Tutor:** Boggione, Santiago

**Tesista:** Bonomi, Bruno Ignacio

**Título a obtener:** Licenciatura en Relaciones Internacionales

**Universidad Abierta Interamericana, Sede Regional Rosario**

**Febrero-Marzo 2011**

## **Índice**

|                              |          |
|------------------------------|----------|
| <b>I. Resumen.....</b>       | <b>2</b> |
| <b>II. Introducción.....</b> | <b>3</b> |

### **Primera Parte**

#### **Globalización y Narcotráfico**

|  |          |
|--|----------|
| <b>III. Análisis de una relación compleja.....</b> | <b>9</b> |
|--|----------|

### **Segunda Parte**

#### **Narcotráfico: amenaza a la seguridad nacional de los Estados.**

|                                 |           |
|---------------------------------|-----------|
| <b>IV. Introducción.....</b>    | <b>19</b> |
| <b>V. Marco Teórico.....</b>    | <b>21</b> |
| <b>VI. Marco Histórico.....</b> | <b>30</b> |

### **Tercera Parte**

#### **Estrategias contra el narcotráfico en la Región Andina**

|  |           |
|--|-----------|
| <b>VII. Introducción.....</b>              | <b>40</b> |
| <b>VIII. Erradicación de cultivos.....</b> | <b>43</b> |
| <b>IX. Desarrollo Alternativo.....</b>     | <b>49</b> |
| <b>X. Militarización.....</b>              | <b>55</b> |
| <b>XI. Conclusión.....</b>                 | <b>63</b> |
| <b>XII. Bibliografía.....</b>              | <b>73</b> |

## **I. Resumen:**

La presente investigación tiene por objeto analizar las estrategias norteamericanas que se implementan para hacer frente a la problemática de producción y tráfico de psicotrópicos ilegales en la Región Andina, y los resultados de su aplicación entre el año 2001 y el año 2010.

Para lograr un análisis exhaustivo sobre la problemática planteada, dicha investigación será abordada en tres secciones. La primera sección estará destinada al análisis de la relación globalización-narcotráfico. La segunda sección, será enfocada por un lado a encuadrar al narcotráfico en un marco teórico-conceptual y por otro al análisis del contexto histórico en el que surgen las estrategias que se destinan para hacer frente a dicha problemática y a los cambios que se dan, a partir de los sucesos del 11 de septiembre del 2001, en la relación Estados Unidos – Región Andina. En la tercera sección, se analizarán las estrategias que en el marco de la guerra contra las drogas Estados Unidos aplica para hacer frente a la problemática del narcotráfico en la región andina y los resultados de la aplicación de las mismas. Finalmente, a modo de conclusión se realizarán observaciones generales en torno a las secciones antecesoras.

La investigación será de carácter descriptiva, cualitativa y explicativa. La misma se encuentra apoyada y sustentada sobre el análisis de fuentes documentales, por tales fuentes, se entiende fuentes bibliográficas, libros, compilaciones, material electrónico y demás fuentes secundarias de información. Las mismas hacen referencia a la problemática planteada, es decir, las estrategias que implementa Estados Unidos en la Región Andina para hacer frente a la producción y tráfico de psicotrópicos ilegales.

**Palabras Claves:** Región Andina - Globalización – Narcotráfico – Guerra contra las drogas - Estrategias - Resultados.

## II. Introducción

La problemática del narcotráfico es un factor común a todos los países de la región andina<sup>1</sup>, y las estrategias que se implementan para hacer frente a este tipo de crimen organizado guardan estrecha relación con la percepción, intereses e iniciativas que Estados Unidos se hace de dicha problemática. Se parte de la presunción de que, al reducir la oferta, el tráfico de drogas se hará mas peligroso y costoso, lo cual a su vez produciría una disminución en la producción aumentando los precios y actuando como factor de disuasión para la compra y el consumo de drogas por parte de los ciudadanos estadounidenses. Esto responde a que la droga se percibe como una amenaza que ingresa a Estados Unidos desde el exterior, como un enemigo contra el cual se debe librar una conflagración. Sin embargo las distintas estrategias que se vienen implementando para hacer frente al narcotráfico no han logrado su objetivo de generar una reducción significativa de la producción y disponibilidad de sustancias ilícitas<sup>2</sup>.

Desde la finalización de la Guerra Fría y por ende de la era bipolar<sup>3</sup> que caracterizaba las relaciones entre las naciones, los Estados Unidos han salido victoriosos. La década del 90 fue protagonista de una nueva configuración del sistema internacional. El nuevo orden mundial del siglo XX encontraría a Estados Unidos como única potencia a nivel global quien sería la promotora de un nuevo orden internacional que se caracterizaría por un creciente multilateralismo entre los Estados del Sistema Internacional. El nuevo orden internacional promovido por Washington se caracterizaba

---

<sup>1</sup> Se entiende por Región Andina al área geográfica ubicada en el cono sur de América Latina que comprende aquellos países productores de hoja de coca donde se aplican las estrategias destinadas a hacer frente a la producción y tráfico de psicotrópicos ilegales. Dichos países son: Bolivia, Colombia y en menor medida Perú y Ecuador. En la presente investigación se tomarán como casos testigos los dos primeros países nombrados anteriormente ya que son considerados casos emblemáticos del arco andino.

<sup>2</sup> Youngers Coletta, Rosin Eileen (editores). Drogas y democracia en América Latina. El impacto de la política exterior de Estados Unidos. Buenos Aires: Biblos, 2005.

<sup>3</sup> El orden bipolar se caracterizó por un enfrentamiento político – ideológico, económico, tecnológico y militar entre los bloques Occidental-Capitalista liderado por Estados Unidos y el bloque Oriental - Comunista liderado por la Unión Soviética. La Guerra Fría fue un estado de tensión permanente, en el cual las superpotencias delimitaron sus zonas de influencia, que no provocó un enfrentamiento directo entre ambas superpotencias debido al factor de la disuasión nuclear.

por la defensa a los Derechos Humanos y por la expansión de la economía de mercado, que de la mano de un creciente proceso de globalización, se iría dando en el mundo una liberalización económica y financiera a nivel global. Sin embargo, en las postrimerías del siglo XXI el sistema internacional experimentaría un nuevo cambio, la globalización continuaría profundizándose, pero los atentados del 11 de septiembre del 2001 en Estados Unidos colocarían como prioridad en la agenda internacional cuestiones de seguridad, por lo que el actual orden internacional se caracteriza por el surgimiento del unipolarismo estadounidense y la profundización del proceso de globalización<sup>4</sup>.

Sin embargo el surgimiento de la amenaza terrorista y del narcotráfico a la seguridad nacional de los Estados no es reciente. Con el fin de la Guerra Fría y la desaparición del comunismo como el enemigo externo e identificable a combatir, y más aún luego de los sucesos del 11 de septiembre del 2001, nos encontramos frente al surgimiento de amenazas no tradicionales a la seguridad de los Estados. Estas amenazas son consideradas asimétricas, las cuales provienen de actores no convencionales, es decir de agentes no estatales con características transnacionales<sup>5</sup>.

Consecuentemente el narcotráfico al ser caracterizado como un fenómeno ilegal transnacional, como un peligro a nivel internacional, y al convertirse en una amenaza al nuevo orden de Pos Guerra Fría y, sobre todo a la seguridad nacional de Estados Unidos, funciona como alegato para legitimar su intervención en otro Estado soberano, alegando que es una cuestión que amenaza no solo al Estado afectado y a la estabilidad regional, sino también a su seguridad nacional.<sup>6</sup>

---

<sup>4</sup> Mac Donald, Paul. Distancia y resistencia: las relaciones entre centro y periferia en la política internacional. En: En: Mónica Hirst (comp.). Crisis del Estado e intervencionismo internacional. 1ª ed. Buenos Aires: Edhasa, 2009. Pág. 131-141.

<sup>5</sup> Rossi, Adriana. Cuadernillo de cátedra Seminario I. Nuevas amenazas y nueva doctrina militar. El proceso de militarización en América Latina. Universidad Nacional de Rosario, facultad de Ca. Pol y rrii, unr. 2005.

<sup>6</sup> Bustamante, Fernando. Los países andinos y los Estados Unidos en la primera década del milenio. En: Claudio Fuentes (editor). Bajo la mirada del Halcón: Estados Unidos – América Latina post 11/9/2001. 1º ed. Buenos Aires: Biblios; 2004. Pág. 93-134.

En el caso de la región andina para Washington los Estados que integran dicha región presentan una fragilidad institucional que favorece la formación de espacios vacíos<sup>7</sup> en los cuales se desarrollan las amenazas del narcotráfico y el terrorismo. Debido a esta debilidad institucional, según algunos autores<sup>8</sup>, las estrategias que se implementan para hacer frente a la problemática de producción y tráfico de psicotrópicos ilegales, en los países que integran la región andina, se han venido y se vienen articulando en estrecha relación con los intereses e iniciativas norteamericanas.

Es por ello que se decidió analizar en la presente investigación las estrategias que se implementan para hacer frente a la producción y tráfico de psicotrópicos ilegales, ya que, según algunos autores<sup>9</sup>, constituyen medios que utiliza la potencia hegemónica (Estados Unidos) para asegurarse una injerencia en los asuntos internos de otros Estados, para alimentar una amenaza favorable a sus intereses que genera inestabilidad socio-política en el marco de la relación Estado-Sociedad Civil. De esta manera Norteamérica se garantiza una marcada presencia en la región andina, lo cual le permite controlar y condicionar el desarrollo de los Estados de la región, como a su vez, estar cerca de aquellos recursos naturales que el sistema capitalista de producción necesita para seguir garantizando su funcionamiento<sup>10</sup>.

Finalmente, otro motivo por el cual se optó por el análisis del fenómeno del narcotráfico y las estrategias que se implementan para hacerle frente responde a la necesidad de participar en el debate en torno a si es correcta o no la manera en que se busca reducir la producción y tráfico de psicotrópicos ilegales a nivel global, regional y

---

<sup>7</sup> El termino espacios vacíos hace referencia a zonas donde el Estado no ejerce soberanía alguna dando lugar a la proliferación del crimen organizado.

<sup>8</sup> Villa, Duarte Rafael. Los países andinos: tensiones entre realidades domesticas y exigencias externas. En: Dupas, Gilbero (coordinador). America Latina a comienzos del siglo XXI. Perspectivas económicas, sociales y políticas. 1ª ed. Rosario: Homo Sapiens Ediciones, 2005. Pág. 141-202.

<sup>9</sup> Youngers, Coletta y Rosin, Eileen (editores). Drogas y democracia en América Latina. El impacto de la política exterior de Estados Unidos. Buenos Aires: Biblos, 2005.

<sup>10</sup> Klare, Michael. Guerras por los recursos. El futuro escenario del conflicto global. Bueno Aires: Tendencias; 2003.

local, ya que el narcotráfico es una problemática que excede a las fronteras nacionales de los Estados y se encuentra presente en todas las sociedades.

El trabajo parte de las siguientes hipótesis: A) las estrategias que se implementan en el marco de la relación Estados Unidos – Región Andina en torno al narcotráfico, están destinadas a reducir la producción y tráfico de sustancias ilícitas, B) el contexto histórico en el que surgen las estrategias destinadas a controlar la producción y tráfico de psicotrópicos ilegales constituye el marco para entender los cambios que se generan en la denominada “guerra contra las drogas” impulsada por Estados Unidos en la Región Andina a partir de los sucesos del “11-S” ; C) a partir de los atentados del 11 de septiembre del 2001, el contexto histórico en el cual se enmarca la “guerra contra las drogas” ha cambiado considerablemente. Dichos sucesos han llevado a priorizar cuestiones como el terrorismo y el narcotráfico en la región, convirtiéndose los mismos en los tópicos vertebradores de la agenda de relaciones Estados Unidos – Región Andina y D) los resultados que produce la “guerra contra las drogas” evidencian que las estrategias destinadas a hacer frente a la producción y tráfico de psicotrópicos ilegales no han producido una reducción significativa de la oferta. Es decir existe una considerable brecha entre los objetivos declarados de la lucha antidrogas y los resultados que se han logrado.

Por otro lado es objetivo general de este trabajo, analizar las estrategias norteamericanas que se implementan para hacer frente a la problemática de producción y tráfico de psicotrópicos ilegales en la región andina y los resultados de su aplicación durante el período 2001 – 2010. Y son sus objetivos específicos, analizar el contexto histórico en el que surgen las estrategias destinadas a controlar la producción y tráfico de psicotrópicos ilegales en la región andina; analizar los cambios que se dan en la relación Estados Unidos - Región Andina a partir de los atentados del 11 de septiembre

del 2001 y analizar los resultados que produce la guerra contra las drogas liderada por Estados Unidos en la Región Andina.

La presente investigación se efectuará bajo la modalidad de investigación descriptiva, es decir, se buscará caracterizar el objeto de estudio así como también, señalar sus características y propiedades; cualitativa, se busca analizar las razones de la problemática planteada y; explicativa, mediante este tipo de investigación, se trata de responder o dar cuenta de los porqué del objeto que se investiga. La misma se encuentra apoyada y sustentada en una investigación documental, por tal, se entiende, el estudio del problema con el propósito de ampliar y profundizar los conocimientos de su naturaleza con apoyo principalmente en fuentes bibliográficas, en trabajos previos, datos divulgados por medios audiovisuales o electrónicos y demás fuentes secundarias de información<sup>11</sup>.

A los fines de analizar la problemática aquí planteada, como se ha dicho anteriormente, el presente trabajo estará estructurado en tres secciones, a través de las cuales se buscará trabajar el fenómeno de producción y tráfico de psicotrópicos ilegales en la región andina.

En la primera sección se analizará la relación globalización-narcotráfico. Partiendo de la pregunta ¿Qué es la globalización y cuales son sus principales manifestaciones? se procederá a describir el fenómeno del narcotráfico para dar cuenta de la estrecha relación que existe entre ambos fenómenos. Dentro de la relación establecida en la primer sección y a los fines de analizar la evolución de la problemática planteada. La segunda sección será enfocada, a establecer un marco teórico-conceptual a la categorización del narcotráfico como amenaza a la seguridad nacional y por otro lado, teniendo en cuenta la complejidad de la presente problemática se procederá al

---

<sup>11</sup> Consisten en libros, resúmenes, compilaciones o listados de referencias, preparados en base a fuentes primarias. Esta información se encuentra ya procesada. Las mismas hacen referencia a la problemática planteada, es decir, las estrategias que implementa Estados Unidos en la Región Andina para hacer frente a la producción y tráfico de psicotrópicos ilegales.



análisis del contexto histórico en el que surgen las estrategias que se destinan para hacer frente al narcotráfico en la región andina. En la tercer sección, se procederá al análisis de tres estrategias que en el marco de la “guerra contra las drogas”<sup>12</sup> Estados Unidos aplica para hacer frente a la problemática del narcotráfico en la región andina y los resultados de la aplicación de las mismas. Dichas estrategias son: erradicación de cultivos, desarrollo alternativo y militarización. Finalmente y a modo de conclusión se buscará enriquecer el debate que la comunidad científica especializada en temas de seguridad, en particular en lo referente al narcotráfico en la región que nos ocupa lleva adelante en estos días, ya que se hace necesario fomentar la revisión por parte de la Sociedad Internacional del actual paradigma prohibicionista en torno a la cuestión de las drogas ilícitas.

---

<sup>12</sup> Término acuñado por Ronald Reagan, Presidente de Estados Unidos entre 1981-1989, quien por primera vez anunció que las drogas ilegales constituían una amenaza a la seguridad nacional norteamericana.

## **Primera Parte**

### **Globalización y Narcotráfico**

#### **III. Análisis de una relación compleja**

Las transformaciones ocurridas en los últimos años han generado la existencia de grandes cambios en la escena internacional. La ambivalencia y complejidad del creciente proceso de globalización que se ha venido desarrollando desde antes de la Pos Guerra Fría produjo, según Ulrich Beck, un resquebrajamiento del modelo sobre el cual se levantaron los cimientos de la sociedad industrial. Capitalismo, Estado de derecho, soberanía y democracia, son conceptos que se encuentran agotados con lo cual, es necesario construir un nuevo espacio de politización que permita generar nuevos conceptos que expliquen la ambivalencia del fenómeno globalización y así poder superar la pérdida de certezas y seguridad<sup>13</sup>.

Es por ello que la presente sección intenta dar respuesta a la pregunta ¿Qué es la Globalización? Para abordar este concepto se procederá al análisis que diferentes autores hacen al respecto sobre dicho fenómeno. De esta manera se buscará dilucidar otro interrogante ¿Cuáles son algunas de sus principales manifestaciones? Por otro lado, utilizando como marco el análisis que brindan los autores sobre el proceso de globalización, se analizará el fenómeno del narcotráfico para explicar cómo la globalización favorece, a partir de la liberalización comercial y la formación de espacios vacíos dentro de los Estados, la expansión del fenómeno de producción y tráfico de psicotrópicos ilegales en la región andina.

---

<sup>13</sup> Beck, Ulrich. Modernización reflexiva. Política, tradición y estética en el orden social moderno. 1º ed. Madrid: Alianza, 1997. Pág. 16-17

Esto responde a la necesidad que se tiene a lo largo de la presente investigación de analizar el fenómeno del narcotráfico y las estrategias norteamericanas que en el marco de la guerra contra las drogas se implementan para hacer frente a la problemática de producción y tráfico de psicotrópicos ilegales en la región andina y los resultados de su aplicación.

Tomando como referencia a Juan Gabriel Tokatlian, la globalización se refiere a un proceso histórico y dialéctico que se caracteriza por el creciente poder del capital y el mercado respecto del Estado<sup>14</sup>. El fenómeno de la globalización no es un fenómeno contemporáneo, a lo largo de la historia se han sucedido distintos procesos de globalización, con diferente grado de éxito y alcance. En todo caso, como sostiene Francisco Corigliano, lo novedoso del proceso actualmente vigente no es el fenómeno en si mismo, sino su proyección global a nivel planetario<sup>15</sup>.

Algunos autores sostienen que la manifestación más evidente de la globalización se da en el campo económico, desde un sesgo economicista dicho proceso ha impulsado el avance del libre cambio generando aumento de flujos comerciales de bienes y servicios, la tendencia a la hegemonización de los mercados mundiales y el monto y velocidad de las operaciones financieras de capital. Bajo esta perspectiva, Silvia Vélez Quero, sostiene que el fin de la guerra fría coincide con y estimula el avance de las políticas neoliberales, de privilegio del mercado como regulador de la producción, el comercio interno, regional y mundial.<sup>16</sup> Es así que la desregulación comercial y la velocidad que cobran los nuevos intercambios comerciales, provocan la permeabilidad de las fronteras del Estado, generado un nuevo régimen de acumulación, que se basa

---

<sup>14</sup> Tokatlian, Juan Gabriel. Globalización, narcotráfico y violencia. Siete ensayos sobre Colombia. Buenos Aires: Norma; 2000.

<sup>15</sup> Corigliano, Francisco. La Globalización y la erosión de la soberanía del Estado nacional, en revista Criterio, n° 2264, agosto 2001.

<sup>16</sup> Quero, Vélez Silvia Elena, “Globalización y narcotráfico: el dúo dinámico de la posguerra fría”. En El Cotidiano, Marzo – Abril, año 2000, Vol. 16, número 100.

fundamentalmente en la liberalización de todo control estatal tanto del gran capital como de mano de obra.<sup>17</sup>

Si bien la manifestación más evidente de la globalización se da en el campo económico con la liberalización de todo control estatal del gran capital, también supone un proceso complejo de transformación a escala local, regional y global que afecta la estructura política en la cual se sentaron las bases de la relación Estado – Sociedad Civil del siglo XX<sup>18</sup>. Es decir que el fenómeno de la globalización, no sólo implica una transformación en el plano económico mundial, sino que sus efectos trascienden dicha esfera alcanzando la dimensión política, transformando la estructura organizativa del Estado-Nación<sup>19</sup>.

Esta idea de transformación refuta la idea de algunos teóricos, como Michael Hardt y Antonio Negri<sup>20</sup>, acerca de que la globalización implica una erosión de la soberanía estatal que conlleva a la eventual desaparición del Estado-Nación como actor relevante en la política mundial. Si bien el Estado se encuentra acosado por fuerzas de alcance global o transnacional, no implica su desaparición como articulador de la relación Estado-Sociedad. No estamos frente a un proceso de extinción o desaparición del Estado, por el contrario, nos encontramos ante un proceso de transformación del mismo.

Es necesario tener en cuenta para comprender la manifestación de la globalización en el campo político, la interrelación que existe entre la expansión de la ideología neoliberal y su incidencia en la estructura política del Estado-Nación. A partir de la década del '90 se viene dando en el mundo de la mano de la ideología neoliberal una expansión de la doctrina de flexibilización, competencia, liberalización y apertura

---

<sup>17</sup> Yanuzzi, María de los Angeles. Cuadernillo de cátedra Teoría política III. Estado y sociedad en la era global. Universidad Nacional de Rosario, Facultad de Ca. Pol y RRII, UNR. 2009.

<sup>18</sup> Idem. Pág. 15

<sup>19</sup> Ibidem. Pág. 18

<sup>20</sup> Boron, Atilio. Imperio & Imperialismo. Una lectura crítica de Michael Hardt y Antonio Negri. 5ta ed. Buenos Aires: CLACSO; 2004.

de mercados que basándose en la desregulación del Estado promueve que el mercado es quién distribuye mejor los recursos en la sociedad. Pero esta transformación de las funciones del Estado es producto de las decisiones que en el terreno de la política se toman para fomentar las transformaciones en el campo económico. Es decir que el Estado ha sido y sigue siendo una instancia necesaria para llevar adelante las transformaciones que la economía capitalista de libre mercado necesita para continuar expandiéndose. Como afirma Atilio Boron, el Estado sigue siendo el agente principal de la globalización ya que el capital tiene necesidad del Estado, la expansión internacional del capital financiero, fue producto de una estrategia política encaminada a mejorar la posición de los países en la cambiante escena económica internacional<sup>21</sup>.

Lo dicho permite sostener que no estamos frente a un proceso de extinción o desaparición del Estado-Nación. Pero sí nos encontramos frente a otra manifestación del proceso de globalización: la erosión del poder soberano del Estado.

El Estado, en cuanto entidad soberana, según el Derecho Internacional Público, es un sujeto pleno de derecho, que no reconoce otro poder por encima de él quedando en relación de igualdad con lo demás Estados del Sistema Internacional y que ejerce plenamente su soberanía tanto en el plano interno como en el plano externo<sup>22</sup>. De acuerdo con Hedley Bull, los Estados, entendidos como comunidades políticas independientes, poseen un gobierno y ejercen el poder soberano sobre el territorio y sobre la población que se asienta en él<sup>23</sup>. Estos tres elementos abrigados bajo la idea de soberanía interna permiten calificar al Estado como un poder independiente organizado sobre una base territorial. Por otro lado, la soberanía externa es definida no como primacía de un Estado respecto a otros, sino como atributo que le otorga independencia

---

<sup>21</sup> Boron, Atilio. Estado, capitalismo y democracia. 1ª ed. Buenos Aires: CLACSO, 2004.

<sup>22</sup> Díez de Velasco, Manuel. Instituciones de Derecho Internacional Público. 15ª ed. Madrid: Tecnos, 2005.

<sup>23</sup> Bull, Hedley. La sociedad anárquica. Un estudio sobre el orden en la política mundial. 3ª ed. Madrid: los libros de la catarata. 2005.

respecto de otros Estados<sup>24</sup>. Lo que para el Derecho Internacional Público significa igualdad soberana de los Estados, es decir, la no sujeción del Estado frente a la autoridad de otro Estado<sup>25</sup>.

Esta erosión del concepto de soberanía evidencia otro de los efectos de la globalización. La alteración del régimen espacio-tiempo. Dichas variables han sufrido una profunda transformación convirtiéndose en categorías independientes una de otra, el tiempo se ha emancipado del espacio, dando lugar al fenómeno de extraterritorialidad. Dicha emancipación coloca al Estado en una situación de vulnerabilidad ya que al no poder ejercer efectivamente sus controles, ve cuestionada su capacidad de garantizar un orden justo<sup>26</sup>. Un ejemplo de ello lo demuestra el proceso de transnacionalización de las empresas que genera una desterritorialización del capital provocando que el Estado sea visto como un obstáculo. Es decir que el Estado convive con actores transnacionales, pero la presencia de actores no estatales no es un fenómeno reciente, por el contrario el Estado desde su formación ha convivido con actores supranacionales, no estatales, transnacionales y subnacionales. Lo novedoso reside en que lo local convive con lo regional y lo global. El Estado hoy en día convive, no solo con otros Estados, sino también con Organizaciones Internacionales Gubernamentales, como ser la Organización de Naciones Unidas, con Organizaciones Internacionales no Gubernamentales, con grupos de presión transnacionales, y con otros actores no estatales como ser el crimen organizado, el terrorismo y el narcotráfico, tanto fuera como dentro de sus fronteras.

La complejidad y ambigüedad del proceso de globalización también se ve reflejado en la permeabilidad que sufre la relación Centro-Periferia<sup>27</sup>. La globalización

---

<sup>24</sup> Idem.

<sup>25</sup> Díez de Velasco, Manuel. *Opcit.*

<sup>26</sup> Yanuzzi, María de los Angeles. Cuadernillo de cátedra Teoría política III. Estado y sociedad en la era global. Universidad Nacional de Rosario, Facultad de Ca. Pol. y RRII, UNR. 2009. Pág. 20.

<sup>27</sup> Desde el pensamiento de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Raúl Prebisch basándose en un análisis histórico-estructuralista de la realidad internacional de los países

lejos de atenuar las diferencias entre el sur subdesarrollado y el norte desarrollado ha contribuido a acentuar las asimetrías en torno a la distribución del poder político, económico y militar entre el norte y el sur<sup>28</sup>. Sin embargo nos encontramos frente a la coexistencia de categorías que no son mutuamente excluyentes ya que se puede apreciar tanto en los Estados del norte como en los Estados del sur la existencia y convivencia de zonas desarrolladas con zonas subdesarrolladas en términos económicos, políticos, sociales y culturales.

Algo similar sucede en cuanto al tema de estudio concerniente en la presente investigación. Si bien los países de la región andina están catalogados como países periféricos productores de droga y los países del norte centrales como consumidores, encontramos que la problemática de producción y tráfico de psicotrópicos ilegales afecta a ambas regiones. A pesar de ello, al ser considerado el narcotráfico como una amenaza a la seguridad nacional de los Estados y al ser los Estados del sur el espacio geopolítico en el cual se desarrolla dicha amenaza, la problemática queda estratificada entre norte y sur<sup>29</sup>.

Haciendo referencia al caso latinoamericano, en el cono sur de América Latina y en particular en la región andina, la expansión de la ideología neoliberal coincidió con el fin de las dictaduras militares. Como producto del terrorismo de Estado fomentado por los gobiernos autoritarios, el Estado, comenzó a ser visto como un estorbo para realizar el proceso de privatizaciones y desnacionalizaciones de las empresas locales

---

latinoamericanos, desarrolló la idea de Centro-Periferia para describir la forma en la cuál los Estados de Latino América se insertan en la dinámica de la economía mundial. La idea de periferia implica que los países de la región exportan productos primarios con bajo valor agregado e importan productos industriales con alto valor agregado en tecnología, siguiendo a Bielchowsky (1998), la diferencia entre las economías periféricas y centrales es que estas últimas poseen una estructura productiva diversificada con tecnología homogénea que no existe en la periferia. La idea de países periféricos permite analizar la vulnerabilidad de los Estados latinoamericanos frente a la dinámica expansiva del norte. Según Paul Mac Donald, el concepto de periferia se refiere a un área geográfica en la cuál las principales unidades políticas, es decir, los Estados, poseen menos recursos militares, económicos y políticos respecto de las unidades del centro.

<sup>28</sup> Corigliano, Francisco. La Globalización y la erosión de la soberanía del Estado nacional, en revista Criterio, n° 2264, agosto 2001.

<sup>29</sup> Mac Donald, Paul. Distancia y resistencia: las relaciones entre centro y periferia en la política internacional. En: Mónica Hirts (comp.). Crisis del Estado e intervencionismo internacional. 1ª ed. Buenos Aires: Edhasa, 2009. Pág. 131-141.

que pasarían a estar en manos de empresas globales transnacionales. Como sostiene José Fernández Vega de la mano de la economía de mercado y la apertura del Estado a la economía global se produjo una reducción de las capacidades objetivas del Estado<sup>30</sup>.

El Consenso de Washington<sup>31</sup> sería el marco teórico para la implementación de las políticas neoliberales, coincidiendo con Atilio Boron,

*“las reformas neoliberales no lograron promover un crecimiento económico estable; no consiguieron aliviar la situación de pobreza y exclusión social que prevalecía en nuestra región como producto del desplome del modelo de sustitución de importaciones y la crisis de la deuda; y lejos de fortalecer las instituciones democráticas, este modelo tuvo como consecuencia debilitarlas y desprestigiarlas”<sup>32</sup>.*

Las recetas provenientes de dicho consenso y la consecuente adopción de las políticas neoliberales en la región, han provocado el vaciamiento de los regímenes democráticos, generando una creciente desestabilización social e inestabilidad democrática.

El inicio del nuevo milenio puso en evidencia la aplicación del dogma neoliberal que condujo a una deslegitimación de la política y a un agudo deterioro social que llevo a un estallido social en la gran mayoría de los Estados Sudamericanos. Por ejemplo, en Bolivia, el estallido social se llevo consigo tres gobiernos electos de manera

---

<sup>30</sup> Vega, José Fernández. Redefiniciones del Estado. En: Mónica Hirst (comp.). Crisis del Estado e intervencionismo internacional. 1º ed. Buenos Aires: Edhasa; 2009. 154-206.

<sup>31</sup> Estrategia basada en la reducción del tamaño del Estado, en la liberalización del comercio internacional y en la promoción de las exportaciones. Destinada a promover la estabilización de la economía a través del ajuste fiscal y de la adopción de políticas ortodoxas en las que el mercado desempeña un papel fundamental. Para que los países retomen la senda del desarrollo económico. Según esta doctrina se iba a ir dando progresivamente el efecto derrame, es decir, la riqueza acumulada por los ricos se iría derramando a los sectores más pobres de la sociedad, generando niveles paralelos de riqueza. Pero esto no fue así, las privatizaciones en favor de las empresas transnacionales pusieron en sus manos el patrimonio público de los Estados, desmantelando su estructura productiva y socavando los niveles de empleo.

<sup>32</sup> Boron, Atilio. Estado, capitalismo y democracia. 1ª ed. Buenos Aires: CLACSO, 2004. Pág. 23



democrática. El de Hugo Bánzer (2000), Sánchez Lozada (2003) y su sucesor Carlos Meza, quien completaría el mandato de su antecesor. En dicho país la crisis política, económica y social producto de la ortodoxia neoliberal, la frustración por parte de la población ante la falta de respuesta a sus reclamos por parte de los gobiernos y partidos políticos, sumado la guerra contra las drogas impulsada por Estados Unidos en la región; llevaron al gobierno al Ider cocalero Evo Morales (2005) logrando llenar el vacío dejado por los sindicatos tradiciones cambiando el panorama político boliviano<sup>33</sup>.

En este contexto de debilitamiento del estado, de inestabilidad democrática y de fragilidad institucional de los estados de la región andina, se da lugar a la formación de espacios vacíos que proporcionan el espacio adecuado para que las redes ilegales transnacionales, como el narcotráfico, se desarrollen<sup>34</sup>. Como sostiene Virginia Montañés, en el marco de la globalización, la liberalización financiera y la puesta en marcha de políticas neoliberales, en la región andina, han supuesto un estímulo para la interconexión de las empresas ilegales en redes transnacionales y su introducción en la economía formal. Mediante una lógica empresarial, estas organizaciones han extendido sus actividades fuera del territorio nacional uniendo los mercados ilegales nacionales en un sólo mercado mundial en el que se vinculan todo tipo de actividades, cuyos beneficios, tras pasar por programas de lavado cada vez mas sofisticados, acaban formando parte de la estructura económica legal<sup>35</sup>.

En el contexto de creciente globalización, esta interconexión a la que hace referencia la autora, responde al hecho de que a partir de los sucesos del 11 de septiembre del 2001 asistimos a un proceso securitizador en la agenda internacional que ve al narcotráfico como fuente de recursos para grupos terroristas. Los andes se

---

<sup>33</sup> Ledebur, Kathryn. Bolivia Consecuencias Claras. En: Youngers Coletta y Rosin Eileen (editores). Drogas y democracia en América Latina. El impacto de la política exterior de Estados Unidos. Buenos Aires: Biblos, 2005. Pág. 185-233.

<sup>34</sup> Villa, Duarte Rafael. Los países andinos: tensiones entre realidades domesticas y exigencias externas. En: Dupas, Gilbero (coordinador). America Latina a comienzos del siglo XXI. Perspectivas económicas, sociales y políticas. 1ª ed. Rosario: Homo Sapiens Ediciones, 2005. Pág. 141-202.

<sup>35</sup> Montañés, Virginia. Narcotráfico, globalización y conflictos. En Aguirre, M; Filesi, T y González, M. (editores). Globalización y sistema internacional. Anuario CIP 2000, Icara, Madrid, 2000.

configuran como una zona geopolíticamente estratégica y vulnerable en la que existe una combinación de narcotráfico, crimen organizado, estructuras paramilitares y terrorismo que a nivel hemisférico amenaza la seguridad nacional norteamericana lo que lleva a Washington a expandir a nivel global, regional y local su estrategia de seguridad fuera de su soberanía<sup>36</sup>. Es decir, que otra manifestación del proceso de globalización es la expansión del perímetro de seguridad de Estados Unidos en la región andina para hacer frente a lo que se considera como narcoterrorismo.

La expansión de los intereses de seguridad norteamericanos en la región data desde antes de los atentados del 11S. A partir de la Doctrina Monroe<sup>37</sup> y sus sucesivas actualizaciones se puede apreciar cómo latinoamérica constituye la esfera de influencia natural norteamericana. Según la tesis de la voluntad y práctica imperialista, Estados Unidos procura extender su dominio sobre América Latina por medio de la fuerza o a través de influjos económicos o políticos. Desde esta lectura, la región jugaría en la actualidad un papel fundamental en el nuevo esquema de dominación mundial promovido por Washington<sup>38</sup>. Esta tesis lleva a plantear la idea de primacía, que según Tokatlian, supone que los intereses vitales estadounidenses no están lo suficientemente protegidos con un esquema multilateral de reglas y por lo tanto sólo la acción unilateral puede asegurar una protección eficaz<sup>39</sup> de los intereses norteamericanos.

Se hace preciso señalar que la globalización por un lado fomenta la expansión de la producción y tráfico de psicotrópicos ilegales como así también las medidas que toma la Comunidad Internacional, en particular Estados Unidos, para hacer frente a una

---

<sup>36</sup> Chávez, Nashira. Cuando los mundos convergen: terrorismo, narcotráfico y migración post 9/11. [Tesis]. Ecuador: Facultad Latino Americana de Ciencias Sociales (FLACSO); Diciembre, 2007.

<sup>37</sup> Elaborada por el sexto presidente norteamericano Jhon Quincy Adams y acuñada por James Monroe en 1823, prohibía a cualquier Estado europeo a intervenir en asuntos internos del continente americano. Dicha doctrina pretendía garantizar que ninguna potencia europea reclamara territorios en el continente.

<sup>38</sup> Rusell, Roberto y Calle, Fabián. La "periferia turbulenta" como factor de expansión de los intereses de seguridad de Estados Unidos en America Latina. En: Mónica Hirst (comp.). Crisis del Estado e intervencionismo internacional. 1ª ed. Buenos Aires: Edhasa, 2009. Pág. 32.

<sup>39</sup> Tokatlian, Juan Gabriel. La construcción de un Estado Fallido en la política mundial: el caso de las relaciones entre Estados Unidos y Colombia. En: Mónica Hirst (comp.). Crisis del Estado e intervencionismo internacional. 1ª ed. Buenos Aires: Edhasa, 2009. Pág. 206-248.

amenaza a la seguridad nacional de los Estados. Por otro lado contribuye a la ramificación de los intereses criminales que encuentran en la estructura de los Estados apoyo y formas de legitimarse para seguir funcionando. Algunos sectores políticos, caracterizados por practicas corruptas, se relacionan con los agentes criminales ya sea por colusión de intereses, intercambio de favores e incluso involucramiento directo de los funcionarios, gobernantes y fuerzas de seguridad. El Estado se fragmenta, asumiendo una posición contradictoria de acaparo y represión hacia estas organizaciones ilícitas. Todo esto representa un grave peligro para las democracias de la región y para el Estado de Derecho, pues se da lugar a la formación y proliferación de organizaciones criminales, donde las mismas ejercen control territorial y aplican sus leyes por medio del uso de la coerción lo que significa que el Estado pierde el monopolio de la fuerza<sup>40</sup>.

Dada la relación globalización – narcotráfico se hace menester realizar un análisis teórico e histórico acerca de la reconceptualización en torno al narcotráfico como amenaza. Este será el objeto de análisis de la segunda sección.

Dicha inquietud se plantea a raíz de que en el narcotráfico no solo se conjugan cuestiones de seguridad, sino también intervienen factores sociales, económicos, políticos, culturales e históricos que hacen a la complejidad de la problemática aquí planteada. El proceso de globalización fomenta la profundización de estos factores lo que conlleva a una constante actualización de las categorías teóricas a través de las cuales se analiza la realidad internacional y en este caso particular en lo referente al narcotráfico.

---

<sup>40</sup> Youngers, Coletta y Rosin, Eileen. La “guerra contra las drogas” impulsada por Estados Unidos: su impacto en America Latina y el Caribe. En: Youngers, Coletta y Rosin, Eileen (editores). Drogas y democracia en América Latina. El impacto de la política exterior de Estados Unidos. Buenos Aires: Biblos, 2005. Pág. 13-28.

## Segunda Parte

### Narcotráfico: amenaza a la seguridad nacional de los Estados.

#### IV. Introducción

En este contexto de creciente globalización, con el fin de la guerra fría y la desaparición del comunismo como el enemigo externo e identificable a combatir y más aún luego de los sucesos del 11 de septiembre del 2001, nos encontramos frente a un nuevo orden mundial caracterizado por el surgimiento de amenazas no tradicionales, como sugiere Nashira Chávez, septiembre 11 materializa la discusión sobre la existencia de parámetros no tradicionales de amenaza a la seguridad en las Relaciones Internacionales<sup>41</sup>. Estas amenazas provienen en muchos casos de actores no convencionales, de agentes no estatales con características transnacionales<sup>42</sup>. Es decir, asistimos en el presente orden mundial a una reconceptualización en torno al concepto tradicional de amenazas. La necesidad que se tiene desde el plano teórico de establecer criterios coherentes sobre la concepción de amenaza, responde a que asistimos a un proceso de globalización que pone en crisis los modelos conceptuales planteados en la modernidad para explicar la naturaleza de estas nuevas amenazas<sup>43</sup>. Los conceptos o categorías ya no pueden dar cuenta de los fenómenos y problemas concretos que se presentan<sup>44</sup> en el sistema internacional. Como sostiene Ernesto López:

*“en los últimos tiempos ha cundido el uso de la expresión nuevas amenazas para designar una serie de fenómenos de mas o menos*

---

<sup>41</sup> Chávez, Nashira. Cuando los mundos convergen: terrorismo, narcotráfico y migración post 9/11 [tesis]. Ecuador: Facultad Latino Americana de Ciencias Sociales (FLACSO); Diciembre 2007. Pág. 5

<sup>42</sup> Rossi, Adriana. Cuadernillo de cátedra Seminario I. Nuevas amenazas y nueva doctrina militar. El proceso de militarización en America Latina. Universidad Nacional de Rosario, facultad de Ca. Pol y RRII, UNR. 2005.

<sup>43</sup> Bulcourf, Pablo. Texto de Cátedra Seminario I. continuidad, cambio y reconceptualizaciones en torno de las nuevas amenazas. Universidad Nacional de Rosario, facultad de Ca. Pol y RRII, UNR. 2005.

<sup>44</sup> Yanuzzi, María de los Angeles. Cuadernillo de cátedra Teoría política III. Estado y sociedad en la era global. Universidad Nacional de Rosario, Facultad de Ca. Pol y RRII, UNR. 2009.

*reciente aparición, que estarían implicando desafíos o problemas novedosos para la seguridad de los Estados. Son asuntos más o menos nuevos que ocurren por fuera del campo de la seguridad tal como ésta era concebida desde los abordajes convencionales. Es usual encontrar el terrorismo internacional, las narcoactividades, el crimen organizado internacional, el tráfico ilegal de armas y las migraciones internacionales como nuevas amenazas”<sup>45</sup>.*

Debido a la complejidad que presenta el narcotráfico como amenaza se hace necesario otorgarle un marco teórico adecuado. Es por ello que valiéndose de un enfoque multiparadigmático se realizará un recorrido por los supuestos teóricos que aportan los enfoques Neorealista, Neoinstitucional y Constructivista. Los aportes que realizan estas principales tendencias de las Relaciones Internacionales se prestan como instrumentos teóricos apropiados para interpretar y analizar al narcotráfico como amenaza en la región andina.

Por otro lado, para lograr comprobar de manera empírica la reconceptualización que se da en torno al narcotráfico como amenaza a la seguridad nacional de los Estados, en particular de Estados Unidos, se procederá a analizar el marco histórico en el cual se desarrolla la guerra contra las drogas impulsada por Estados Unidos en el arco andino. Para ello se hará uso de la Teoría de la Complejidad desarrollada por Rosenau ya que la misma resulta un instrumento teórico adecuado para comprender que a partir del 11 de septiembre la realidad ya no puede ser interpretada a través de conceptos que no encuentran correspondencia con el mundo en el cual nos movemos<sup>46</sup>.

---

<sup>45</sup> López, Ernesto. Sobre la indivisibilidad de la seguridad. Documento de trabajo n° 6, Programa de Investigación Fuerzas Armadas y Sociedad. Buenos Aires: Universidad Nacional de Quilmes; 2000. Pág.3.

<sup>46</sup> Tulchin, Joseph. Creando una comunidad de seguridad en el hemisferio. Revista Nueva Sociedad 2005 N° 198. Pág. 103-115.

## V. Marco Teórico

Si bien las distintas teorías que componen la disciplina de las Relaciones Internacionales buscan adaptarse a los cambios que se dan en el Sistema Internacional, se puede apreciar como el realismo sigue siendo la tradición teórica más influyente y dominante en la disciplina<sup>47</sup> de la Teoría de las Relaciones Internacionales. Es decir, los postulados realistas siguen siendo el principal punto de referencia teórico.

Desde el análisis que una de las teorías de las Relaciones Internacionales, la teoría de la Interdependencia Compleja<sup>48</sup> hace del Sistema Internacional, se destaca el surgimiento de nuevos actores internacionales no territoriales, como ser: organizaciones internacionales, movimientos sociales internacionales, crimen organizado, empresas multilaterales, entre otros, que han adquirido gravitación internacional y hacen que el Estado-Nación como actor racional unificado deje de ser el único y preponderante actor de la política internacional. Dándose, de esta manera relaciones interestatales, transgubernamentales y transnacionales.

Por otro lado, la agenda internacional se ha complejizado y desjerarquizado, es decir, los temas no están colocados en una jerarquía clara o sólida. Las agendas contienen una infinidad de tópicos, de los cuales algunos no están supeditados a cuestiones de seguridad militar<sup>49</sup>.

Siguiendo los aportes teóricos de la Interdependencia, el narcotráfico puede caracterizarse como un actor internacional no territorial transnacional que se encuentra estrechamente identificado con cuestiones de seguridad internacional priorizando el poder militar.

---

<sup>47</sup> González, Mónica Salomón. La teoría de las relaciones internacionales en los albores del siglo XXI: diálogo, disidencia y aproximaciones. Revista CIDOB d'Afers Internacionals. Año 2001-2002; 56: 7-52.

<sup>48</sup> Keohane, Robert y Nye, Joseph. Poder e interdependencia, la política mundial en transición. Buenos Aires: GEL; 1988.

<sup>49</sup> Lechini, Gladys; Busso, Anabella y Miryam, Colacrai. Cuadernillo de cátedra Teoría de las Relaciones Internacionales. Algunas claves teóricas para comprender el realismo y sus límites en las relaciones internacionales. Universidad Nacional de Rosario, facultad de Ca. Pol. y RRII, UNR. 1988.

La principal crítica que dicha teoría hacía al realismo era su esencia estatocéntrica. Según Keohane y Nye en un mundo cada vez más interdependiente las teorías basadas en la preponderancia del Estado-Nación resultan insuficientes para describir y explicar la realidad internacional. Pero los interdependentistas vieron difícil la posibilidad de poder crear un nuevo paradigma alternativo al realismo ya que la corriente transnacional se convertiría producto del dialogo con el (Neo) Realismo en (Neo) Liberalismo Institucional. Lo cual conlleva a los interdependentistas a renunciar a la idea de construir un nuevo paradigma y limitarse a que sus aportes teóricos enriquezcan y completen los preceptos (Neo) realistas. La denominación (Neo) en las presentes teorías significa que son reformulaciones de tradiciones teóricas anteriores<sup>50</sup>

Para el análisis de la presente problemática los supuestos teóricos de la Interdependencia Compleja o Neoinstitucionalismo resultan insuficientes para enmarcar teóricamente al narcotráfico, ya que al ser concebido como una amenaza a la seguridad nacional se lo incluye dentro de la alta política en la agenda de los Estados, lo cual conlleva a trabajar la problemática desde el enfoque que proporciona la escuela (Neo) Realista de las relaciones internacionales.

Sin embargo dicha teoría, en cuanto a la descripción que hace sobre los actores en el Sistema Internacional, en este caso no es suficiente para explicar el mundo circundante, ya que el narcotráfico no constituye un actor racional unificado, es decir, la amenaza no proviene del Estado. Es por ello que el narcotráfico puede ser caracterizado como una amenaza no estatal. Según Adrián Bonilla, si bien el narcotráfico es percibido como una amenaza a la seguridad nacional, difícilmente pueda ser considerado como una amenaza a la integridad territorial de los Estados. Por lo mismo los intereses en juego no son de sobrevivencia del Estado<sup>51</sup>. Pero a partir de los atentados del 11 de septiembre asistimos, a nivel internacional, a un renacimiento de la fungibilidad del

---

<sup>50</sup> González, Mónica Salomón. Opcit. Pág. 9

<sup>51</sup> Bonilla, Adrián. Modelos de toma de decisiones como discurso político: narcotráfico y seguridad nacional. Enero-Marzo 1995; n° 29: Pág. 30-39.

poder militar<sup>52</sup>, lo que conlleva a promover la idea de que el terrorismo y el narcotráfico constituyen amenazas a la supervivencia del Estado y sus intereses<sup>53</sup>.

A nivel regional, asistimos a una profundización de la fungibilidad del poder militar en el mundo andino. La idea de profundización, se refiere a que el uso del poder militar, si bien ya se venía utilizando en la guerra contra las drogas en la región andina, con los atentados del 11 de septiembre, se profundiza la tendencia a priorizar el uso de la fuerza militar para hacer frente al narcotráfico y al terrorismo<sup>54</sup>.

Desde este punto de vista, la profundización de la fungibilidad del poder militar en la región andina responde al hecho de la reconceptualización que se produjo en torno de las amenazas a la seguridad nacional estadounidense. Dicha reconceptualización se debe a que a partir del “11S” asistimos a una rejerarquización de la agenda regional en torno a cuestiones de seguridad priorizando el terrorismo y el narcotráfico<sup>55</sup>. La misma supone una visión realista de una agenda jerarquizada en torno a cuestiones de interés nacional de los Estados, en particular, de Estados Unidos.

A partir de los sucesos de septiembre del 2001, se profundiza la visión de que el narcotráfico constituye la base de financiamiento de los grupos armados, esta simbiosis es conceptualizada como narco-terrorismo. La fórmula narcoterrorista es un reflejo de las nuevas amenazas del siglo XXI<sup>56</sup>.

La rejerarquización de la agenda desde la perspectiva realista supone una división entre la política doméstica y la política internacional, pero en este caso particular la línea que divide lo interno de lo externo se hace efímera, ya que siguiendo

---

<sup>52</sup> Colacrai, Miryam. texto de cátedra Teoría de las Relaciones Internacionales. Bush y su estrategia para un mundo vigilado: la vuelta a la fungibilidad del poder militar. Universidad Nacional de Rosario, facultad de Ca. Pol y RRII, UNR. 2005.

<sup>53</sup> Nashira, Chávez. [Cuando los mundos convergen: terrorismo, narcotráfico y migración post 9/11]. Ecuador: Facultad Latino Americana de Ciencias Sociales (FLACSO); Diciembre 2007.

<sup>54</sup> Bonilla, Adrián; Páez, Alexie. Estados Unidos y la Región Andina: Distancia y diversidad. Revista Nueva Sociedad, n° 206. Noviembre-Diciembre. 2006. Pág. 126-139.

<sup>55</sup> Fuentes, Claudio. Estados Unidos 200-2004: tendencias de política exterior. En: Claudio Fuentes (editor). Bajo la mirada del Halcón: Estados Unidos – América Latina post 11/9/2001. 1° ed. Buenos Aires: Biblios; 2004. Pág. 19-50.

<sup>56</sup> Nashira, Chávez. Opcit.



a Coletta Youngers, se parte de la presunción de que, al reducir la oferta, se produciría una disminución en la producción, aumentando los precios para la compra de drogas por parte de los estadounidenses. Esto responde a que la droga se percibe como una amenaza que ingresa a Estados Unidos desde el exterior<sup>57</sup>. Esta idea queda plasmada en el Informe sobre la estrategia internacional de control de narcóticos, elaborado por el Departamento de Estado norteamericano, la misma señala:

*“Nuestros programas internacionales de lucha contra el narcotráfico se dirigen a los primeros tres eslabones de la cadena de producción y consumo: el cultivo, el procesamiento y el tránsito. Cuanto más certero sea nuestro ataque a la fuente, mayor será la posibilidad de detener el flujo de narcotráfico en general. El control de los cultivos es, con mucho, el mecanismo menos costoso para reducir la demanda. No se permitirá el ingreso de drogas al sistema si se destruyen los cultivos o no se permite su cosecha”*<sup>58</sup>.

Siguiendo la línea (Neo) Realista, a nivel hemisférico se reflejan las premisas pronosticadas por dicha escuela en cuanto a que el interés nacional del Estado esta definido en términos de poder y que el mismo funciona como criterio que inspira las decisiones que toma la clase dirigente, ya que, según Morgenthau, el poder es entendido como la capacidad de lograr que otros actúen de determinada manera a través de la persuasión, el trueque, la compra o la coerción, lo que lleva a los Estados a buscar influir y controlar la política y las acciones de los otros Estados. Los Estados, en su

---

<sup>57</sup> Youngers Coletta, Rosin Eileen (editores). Drogas y democracia en América Latina. El impacto de la política exterior de Estados Unidos. Buenos Aires: Biblos, 2005.

<sup>58</sup> Departamento de Estado de Estados Unidos, Oficina de Asuntos Internacionales sobre Narcóticos y Procuración de Justicia, International Narcotics Strategy Report (INCSR), “Policy and Program Developments”, Marzo 2004.

lucha por el poder van a presentar tres patrones determinantes en su conducta: mantener el poder, aumentar el poder o demostrar el poder<sup>59</sup>.

La política para mantener el poder, o sea la política de status quo, la va a instrumentar un país cuando desee conservar su actual poder y evitar un cambio en la distribución del mismo<sup>60</sup>. Aquellos países que deseen incrementar su poder, van a buscar romper el status quo y cambiar las relaciones de poder entre Estados. El autor llama a este tipo de política como imperialista. Este tipo de política exterior puede tener más de un objetivo. Se puede ir en busca del control del mundo políticamente organizado, es decir, un imperio o hegemonía mundial. También puede ser el dominio de dimensiones continentales para formar un imperio o hegemonía continental. Por último, la política imperialista puede ser una búsqueda de preponderancia local<sup>61</sup>. El tercer patrón de conducta, es la política de prestigio, utilizada por los Estados para mostrar su poder, su finalidad consiste en demostrar a las demás naciones el poder que determinada nación posee<sup>62</sup>.

La percepción securitizada que se tiene sobre el narcotráfico, lleva al actor racional unificado a plantear la problemática en términos de seguridad nacional, para lo cual despliega su poder militar en la región con el fin no solo de influir en las decisiones de los Estados de la región para que adopten las políticas que Washington cree pertinentes, sino además, para garantizarse una presencia demostrando, a través de ejercicios militares, su poder militar. Lo cual lleva a suponer que en la búsqueda de hegemonía continental, la intervención norteamericana en la región andina pretende

---

<sup>59</sup> Morgenthau, Hans. Política entre las naciones: la lucha por el poder y la paz. Buenos Aires: GEL; 1986.

<sup>60</sup> Idem. Pág. 63-68.

<sup>61</sup> Idem. Pág. 69-72.

<sup>62</sup> Idem. Pág. 63-68.

modificar el equilibrio estratégico<sup>63</sup> con el objeto de estar cerca de los recursos energéticos de la región.

Lo expuesto supone que América Latina, en particular la región andina, es prioritaria para Estados Unidos por razones de seguridad, acceso a recursos naturales o a puntos estratégicos del continente<sup>64</sup>.

Si bien la escuela realista se presta como marco teórico adecuado para enmarcar la problemática aquí planteada, la reconceptualización de las amenazas post 11-S produjo que la teoría de las relaciones internacionales se adapte a los nuevos cambios en el Sistema Internacional con el fin de poder interpretar y explicar esos cambios, es por ello que en virtud del objeto de estudio al hablar de un proceso de securitización en torno al narcotráfico, se hace necesario remitirse a otra escuela teórica sobre las relaciones internacionales: el Constructivismo.

El autor más representativo de dicha teoría es Alexander Wendt quien ha presentado al Constructivismo como una perspectiva capaz de contribuir al diálogo entre los (Neo) Realistas y los (Neo) Liberales en nombre de la reivindicación liberal sobre cómo las instituciones internacionales de auto ayuda (*self help*) pueden transformar las identidades y los intereses estatales, ya que, para el autor, bajo ningún concepto debemos pensar a los intereses y a las identidades como dadas o establecidas<sup>65</sup>.

El Constructivismo reconoce la influencia que la identidad o las creencias pueden tener en la toma de decisiones de un estado. Es así que, el Constructivismo, toma en cuenta cómo la cultura y las creencias marcan los procesos históricos de una sociedad y la imagen sobre el mundo en que interactúa para provocar una conducta política determinada. Como marco teórico posmodernista, el constructivismo toma en

---

<sup>63</sup> Roy, Oliver. Las ilusiones del 11 de septiembre. El debate estratégico frente al terrorismo. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica; 2003.

<sup>64</sup> Fuentes, Claudio. Estados Unidos 200-2004: tendencias de política exterior. En: Claudio Fuentes (editor). Bajo la mirada del Halcón: Estados Unidos – América Latina post 11/9/2001. 1ª ed. Buenos Aires: Biblos; 2004. Pág. 19-50.

<sup>65</sup> Wendt, Alexander, Anarchy is what states make of it: the social construction of power politics. International Organization, Spring 1992; N° 46 (2): 391-425.

cuenta la coordinación voluntaria de los diferentes actores de un estado en el establecimiento de una agenda única<sup>66</sup>.

Dicha teoría sostiene que la agenda del Estado se encuentra influida por las creencias, valores, principios y percepciones sobre lo que se considera real. Todo ello influye en la toma de decisiones del actor racional unificado. Es decir, se busca interpretar el comportamiento de los Estados a partir de las ideas, creencias y valores que configuran su identidad política<sup>67</sup>.

Siguiendo los postulados de esta escuela, el proceso de securitización que se da en torno al narcotráfico, responde a que a partir de los atentados del 11 de septiembre, se produce una rejerarquización de la agenda internacional argumentándose la existencia de una amenaza asimétrica: el terrorismo. A través del desarrollo de una estrategia basada en la fungibilidad del poder militar, otra amenaza asimétrica es enfrentada: el narcotráfico. Esta simbiosis conceptual terrorismo – narcotráfico se ve reflejada en el mundo andino, la guerra contra las drogas, elemento central de la política de Estados Unidos en el área andina,<sup>68</sup> se fusionaría con la nueva guerra contra el terror<sup>69</sup> que, para los ojos de Washington, drogas y terrorismo forman parte de un mismo síndrome y el combate a uno de ellos implica también el combate al otro.

Es decir, que el proceso de securitización que se da en la región andina para hacer frente al narcotráfico se construye a partir del terrorismo, esta fusión es producto de un proceso cognitivo, una construcción social basada en creencias, valores, principios e ideas que son plasmadas en un discurso y son llevadas a la práctica a través de la política exterior y las estrategias que emanan de Estados Unidos. Desde este punto

---

<sup>66</sup> Nashira, Chávez. [Cuando los mundos convergen: terrorismo, narcotráfico y migración post 9/11]. Ecuador. FLACSO. 2007. Pág. 13

<sup>67</sup> Guzzini, Stefano. Constructivism and the role of institutions in international relations. en Copenhagen Peace Research Institute, 2003.

<sup>68</sup> Bustamante, Fernando. Los países andinos y los Estados Unidos en la primera década del milenio. En: Claudio Fuentes (editor). Bajo la mirada del Halcón: Estados Unidos – América Latina post 11/9/2001. 1ª ed. Buenos Aires: Biblios; 2004. Pág. 93-134.

<sup>69</sup> Isacson, Adam. Las fuerzas armadas de Estados Unidos en la “guerra contra las drogas”. En: Coletta A. Youngers y Eileen Rosin (editoras). Drogas y democracia en América Latina. El impacto de la política de Estados Unidos. 1ª ed. Buenos Aires: Biblios, 2005. Pág. 29-84.

de vista y, siguiendo a Miryam Colacrai, a partir de los atentados del 11 de septiembre y posterior Estrategia de Seguridad Nacional dada a conocer por Estados Unidos en el año 2002, reafirmamos que, asistimos, a nivel internacional, a un renacimiento de la fungibilidad del poder militar, que, para el logro de una variedad de fines y acorde con la manera que la Potencia Imperial sea capaz de estructurar la definición de sus intereses vitales y de convertirlos en intereses vitales para toda la humanidad, se convierte en el sustento ideológico necesario para poner en marcha una era que podría caracterizarse como la de un mundo vigilado<sup>70</sup>. En este sentido, este sustento ideológico obliga a los otros actores a definirse respecto de la potencia hegemónica<sup>71</sup>. La aceptación por parte de la comunidad internacional de una percepción securitizada acerca del narcotráfico, favorece la institucionalización y legitimación de las estrategias a implementar para hacer frente a dicho fenómeno.

En el caso de la región andina, la vasta asimetría entre Estados Unidos y los países de dicha región supone una relación bilateral de dependencia en torno a cuestiones de seguridad regional. Es decir, que las estrategias que se implementan para hacer frente a la problemática de producción y tráfico de psicotrópicos ilegales, en los países que integran la región andina, se han venido y se vienen articulando en estrecha relación con los intereses e iniciativas norteamericanas<sup>72</sup>.

De lo dicho hasta aquí, y siguiendo los lineamientos de la escuela constructivista, se deduce que la seguridad es construida, es decir, que sus formas y contenidos son una expresión de la percepción que se tiene sobre el fenómeno, de la carga ideológica sobre la cual se sustentan las estrategias para hacerle frente, de las creencias y valores que predica el Estado, en esta caso particular Estados Unidos, para

---

<sup>70</sup> Colacrai, Miryam. texto de cátedra Teoría de las Relaciones Internacionales. Bush y su estrategia para un mundo vigilada: la vuelta a la fungibilidad del poder militar. Universidad Nacional de Rosario, facultad de Ca. Pol y RRII, UNR. 2005. Pág. 3.

<sup>71</sup> Roy, Oliver. Las ilusiones del 11 de septiembre. El debate estratégico frente al terrorismo. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica; 2003. Pág. 20

<sup>72</sup> Youngers Coletta, Rosin Eileen (editores). Drogas y democracia en América Latina. El impacto de la política exterior de Estados Unidos. Buenos Aires: Biblos, 2005.

desarrollar en la región andina su guerra contra las drogas. Es decir, el proceso de securitización que se da en la presente región sirve de instrumento político-ideológico de poder para desplegar la visión que dicho Estado se hace acerca del narcotráfico.

Esta construcción de la seguridad responde, según el constructivismo a teorizaciones interpretativas, sociológicas y lingüísticas fuertemente relacionadas entre sí. Según Guzzini el constructivismo hace hincapié en la construcción social del conocimiento y de la realidad<sup>73</sup> pero esto es en la medida que los actores sociales acepten la institucionalización de dicha percepción. Para lo cual el constructivismo se presta como marco teórico adecuado para interpretar la reconceptualización que se da en torno al concepto de amenazas a la seguridad nacional de los Estados.

---

<sup>73</sup> Guzzini, Stefano, *Constructivism and the role of institutions in international relations*. Copenhagen Peace Research Institute, 2003.

## VI. Marco Histórico

Teniendo en cuenta las teorías aplicadas para encuadrar teóricamente el fenómeno del narcotráfico y haciendo uso de los aportes teóricos de la Teoría de la Complejidad se procederá a interpretar y analizar el contexto histórico en el cual tiene lugar la guerra contra las drogas en la región andina. El análisis de dicho contexto muestra un proceso de institucionalización progresiva de una percepción securitizada en torno al narcotráfico. Para Roberto Rusell y Fabián Calle el narcotráfico en la región andina permite la expansión de los intereses de seguridad de los Estados Unidos en la región<sup>74</sup>. Según Nashira Chávez, si se hace una aproximación a la vasta estructura antinarcótica desarrollada por Estados Unidos se da cuenta de la percepción securitizada que se tiene del conflicto. Pentágono, la Administración Antinarcóticos de Estados Unidos (DEA), Oficina Federal de Investigaciones (FBI), Programas de Asistencia Militar, el Comando Sur (SOUTHCOM), los entrenamientos militares conjuntos, entre otros, son algunos ejemplos del despliegue militarizado norteamericano en la región<sup>75</sup>.

El análisis del contexto histórico responde, por un lado, al hecho de que sirve como marco para entender el surgimiento de las estrategias destinadas a controlar la producción y tráfico de psicotrópicos ilegales impulsadas por Estados Unidos en la región andina y, por otro lado; se presta como marco que permite interpretar los cambios que se suceden a partir de los atentados del 11 de septiembre en la denominada guerra contra las drogas en la región andina. Como se ha dicho anteriormente, dichos sucesos han llevado a priorizar cuestiones como el terrorismo y el narcotráfico convirtiéndose los mismos en los tópicos vertebradores de la agenda de relaciones Estados Unidos – Región Andina. Sin embargo, el contexto histórico en el cual se enmarca la agenda de relaciones entre Estados Unidos y los países que integran la

---

<sup>74</sup> Rusell, Roberto y Calle, Fabián. La “periferia turbulenta” como factor de expansión de los intereses de seguridad de Estados Unidos en América Latina. En Mónica Hirst (comp.). Crisis del Estado e intervencionismo internacional. 1º ed. Buenos Aires: Edhasa; 2009. Pág. 29-71.

<sup>75</sup> Nashira, Chávez. [Cuando los mundos convergen: terrorismo, narcotráfico y migración post 9/11]. Ecuador. FLACSO. 2007.

denominada región andina, indica que, inclusive desde antes de los sucesos del “11S”, se encuentra jerarquizada por cuestiones como el narcotráfico y el terrorismo<sup>76</sup>.

La complejidad de la presente problemática responde a que desde el fin de la Guerra Fría los asuntos mundiales están saturados por una profunda incertidumbre. Según la Teoría de la Complejidad, durante el periodo de rivalidad entre Estados Unidos y la Unión Soviética las reglas del juego estaban claras, la destrucción mutua asegurada imponía estabilidad al curso de los acontecimientos. El enemigo era conocido<sup>77</sup>. Pero con la caída del muro de Berlín, la implosión de la Unión Soviética y post 11 de septiembre las amenazas principales a la seguridad nacional – los Estados rivales y el comunismo – fueron sustituidas por otras amenazas, como el narcotráfico y otros tipos de crimen organizado<sup>78</sup>. Según Joseph Tulchin, las nuevas amenazas a la seguridad se caracterizan por: a) la facilidad y rapidez con que cruzan las fronteras nacionales y la importancia que han adquirido como actores no estatales y b) su naturaleza compuesta o híbrida, es decir, que afectan a la seguridad internacional y a la seguridad doméstica al mismo tiempo<sup>79</sup>.

A partir de los atentados del 11 de septiembre del 2001 esta percepción de incertidumbre se hace mas marcada, lo cual en el marco de la Teoría de la Complejidad significa que el nuevo orden mundial es contradictorio, ambiguo y cualquier cosa menos ordenado<sup>80</sup>. Idea que coincide con Alain Joxe, quien plantea que la desaparición de las diferencias Este-Oeste, condujo a los Estados Unidos a pensar, en adelante, y especialmente luego de los atentados del 11 de septiembre del 2001, al mundo como un

---

<sup>76</sup> Bonilla, Adrián. Escenarios de seguridad y defensa en los países andinos. Ponencia presentada en Santiago de Chile en Noviembre del año 2002.

<sup>77</sup> Rosenau, James. Demasiadas cosas a la vez. La teoría de la complejidad y los asuntos mundiales. Revista Nueva Sociedad. Marzo-Abril 1997; N° 148: 70-83.

<sup>78</sup> Buitrago, Francisco. Una mirada a la seguridad en la Región Andina. En: Ricardo Lagos (comp.). América Latina ¿integración o fragmentación. 1° ed. Buenos Aires: edhasa; 2008. Pág. 459-488.

<sup>79</sup> Tulchin, Joseph. Creando una comunidad de seguridad en el hemisferio. Revista Nueva Sociedad 2005 n° 198. Pág. 103-115

<sup>80</sup> Rosenau, James. Opcit. Pág. 3.



caos al que se consideran en el deber de adaptarse castigando los comportamientos desviados y fortificando sus accesos para sobrevivir<sup>81</sup>.

Bajo este marco, la “guerra contra las drogas” impulsada por Estados Unidos en la región andina tiene sus inicios en la década del `70 durante la administración Nixon, pero sería a partir de la administración Reagan donde comenzaría a llevarse a cabo un proceso de institucionalización de dichas estrategias que continúa profundizándose hasta nuestros días<sup>82</sup>.

Durante el periodo de Guerra Fría, en la región, el enemigo externo e interno a combatir para Estados Unidos era el comunismo. Dicha amenaza provenía de los Estados y de los movimientos insurgentes que buscaban propagar la ideología comunista en América Latina. Para hacer frente a dicha amenaza Estados Unidos fue desarrollando diferentes Doctrinas de seguridad. Los asesores estadounidenses animaron a sus pares latinoamericanos a adoptar doctrinas contrainsurgentes que hacían hincapié en operaciones militares y paramilitares para erradicar la amenaza comunista<sup>83</sup>.

En este marco, durante la administración Reagan, además de identificar al comunismo como amenaza a la seguridad nacional norteamericana, el narcotráfico comenzaría a perfilarse como una nueva amenaza.

Bajo dicha presidencia y para hacer frente al comunismo y al narcotráfico, se desarrollaría la Doctrina de Conflicto de Baja Intensidad (CBI), la misma sería la continuadora de la Doctrina de Seguridad Nacional de su antecesor.

El Conflicto de Baja Intensidad constituye la metodología militar norteamericana que sustenta la nueva estrategia militar de Estados Unidos para la región andina. El CBI es una lucha político-militar limitada a un área geográfica formulado

---

<sup>81</sup> Alain, Joxe. El imperio del caos. Las republicas frente a la dominación estadounidense en la posguerra fría. 1º ed. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica, 2003. Pág. 240

<sup>82</sup> Youngers Coletta, Rosin Eileen (editores). Drogas y democracia en América Latina. El impacto de la política exterior de Estados Unidos. Buenos Aires: Biblos, 2005.

<sup>83</sup> Isacson, Adam. Las fuerzas armadas de Estados Unidos en la “guerra contra las drogas”. En: Coletta A. Youngers y Eileen Rosin (editoras). Drogas y democracia en América Latina. El impacto de la política de Estados Unidos. 1ª ed. Buenos Aires: Biblos, 2005. Pág. 31

para alcanzar objetivos políticos, sociales, económicos, muchas veces prolongado y varía desde presiones diplomáticas hasta el terrorismo<sup>84</sup>. En un primer momento esta doctrina consideraba como amenazas para la seguridad nacional al nacionalismo, las guerrillas, los movimientos de liberación nacional y el terrorismo, pero luego, en los inicios de la segunda administración Reagan, el marco se fue extendiendo a la lucha contra el narcotráfico<sup>85</sup>.

Desde una percepción del Realismo clásico, el fin de la Guerra Fría y la desaparición del comunismo como el enemigo externo e interno a combatir, ha dejado un vacío en la región en cuanto a las amenazas a la seguridad nacional norteamericana, sin embargo, la guerra contra las drogas ha venido a llenar ese vacío, convirtiéndose la región andina en el escenario donde afloran amenazas a la seguridad nacional norteamericana y, el crimen organizado en una amenaza transnacional no territorial. El combate contra el tráfico de drogas supuso una nueva justificación de las operaciones militares contra un enemigo interno<sup>86</sup>. La droga se percibe como una amenaza que ingresa a Estados Unidos desde el exterior, como un enemigo contra el cual se debe librar una conflagración<sup>87</sup>, y el marco metodológico militar de seguridad de Estados Unidos en la región, se enmarca en el proyecto estratégico de Conflicto de Baja Intensidad<sup>88</sup>.

El continuador de la guerra contra las drogas de Reagan sería George W. Bush (Padre) quien para hacer frente a la proliferación del cartel de Medellín en Colombia,

---

<sup>84</sup> Duhalde, Eduardo. La hegemonía norteamericana y la aplicación global de los conflictos de baja intensidad: de la guerra encubierta a la guerra abierta. En: la hegemonía norteamericana. América Latina: los nuevos sujetos sociales. Volumen III. Dossier publicado en París, Francia y traducido al castellano por edición argentina en español K&ai. 2000. Pág. 149-161.

<sup>85</sup> Centro Giuseppe Impastato (CISS). Detrás de la droga. Economías de supervivencia, empresas criminales, acciones de guerra, proyectos de desarrollo. 1º ed. Rosario: Homo Sapiens, 1993. Pág. 262

<sup>86</sup> Isacson, Adam. Opcit. Pág. 29.

<sup>87</sup> Youngers, Coletta; Rosin, Eileen. La "guerra contra las drogas" impulsada por Estados Unidos: su impacto en América Latina y el Caribe. Youngers Coletta, Rosin Eileen (editores). Drogas y democracia en América Latina. El impacto de la política exterior de Estados Unidos. Buenos Aires: Biblos, 2005. Pág. 16.

<sup>88</sup> Tanzi, Lisandro [La seguridad y la defensa de las Américas en la posguerra fría] Rosario: Universidad Nacional de Rosario, facultad de Ca. Pol. y RRII, UNR; 2004.

diseñaría la denominada Iniciativa Andina. La misma constituyó el primer paquete de ayuda militar para la región, en particular, para Colombia, Perú y Bolivia<sup>89</sup>. Este programa estaba dirigido a terminar de raíz con la producción, atacando a los cultivos, al procesamiento y al tráfico.

Tal estrategia se articula en cuatro ejes: fortalecimiento de las instituciones políticas de los países de la región; fortalecimiento operativo de unidades militares y policiales; asesoramiento policial y militar a los países andinos y una asistencia comercial y financiera a los países andinos<sup>90</sup>.

El último eje de la presente estrategia se articula a través de la estrategia de certificaciones. Esta consiste en publicar a juicio de Washington una lista de países que no han cooperado lo suficiente en el combate a las drogas. La misma se basa en la lógica de castigo-recompensa. Aquellos países que a juicio de Washington no han cooperado lo suficiente corren el riesgo de que les sean suspendidos o retirados los incentivos económicos, así como también hacerles más difícil el acceso a créditos del FMI o de otros organismos multilaterales de crédito<sup>91</sup>. En definitiva, es una estrategia de presión, mediante la cual se puede observar cómo el narcotráfico se convierte en un elemento condicionante para la asistencia financiera, de inversión y cooperación por parte de Estados Unidos a los países de la región.

Bajo el gobierno de Bill Clinton, si bien durante su primer mandato, se puede apreciar una disminución en la ayuda estadounidense para la región, a partir de su segundo mandato la asistencia antidroga comienza a estar nuevamente en la agenda<sup>92</sup>. En este contexto se firmaría el Plan Colombia entre el Presidente de Colombia Andrés Pastrana y Clinton. En principio dicho plan estaba destinado a inversiones para el

---

<sup>89</sup> Isacson, Adam. Las fuerzas armadas de Estados Unidos en la “guerra contra las drogas”. En: Coletta A. Youngers y Eileen Rosin (editoras). Drogas y democracia en América Latina. El impacto de la política de Estados Unidos. 1ª ed. Buenos Aires: Biblios, 2005.

<sup>90</sup> Villa, Duarte Rafael. Los países andinos: tensiones entre realidades domésticas y exigencias externas. En: Dupas, Gilberio (coordinador). América Latina a comienzos del siglo XXI. Perspectivas económicas, sociales y políticas. 1ª ed. Rosario: Homo Sapiens Ediciones, 2005. Pág. 141-202

<sup>91</sup> idem

<sup>92</sup> Isacson, Adam. Opcit. Pág. 44.

desarrollo social y la construcción de la paz desactivando la violencia, pero esta percepción fue modificada radicalmente incorporando el análisis y prioridades estadounidenses privilegiándose la asistencia militar<sup>93</sup>. Desde que se lanzó el plan, Colombia, es el tercer principal receptor del mundo de asistencia militar y policial de Estados Unidos. A su vez, se está estableciendo el contexto de cómo el país del norte entiende la región y la manera en que convergen los conceptos de guerra contra las drogas y guerra contra el terror<sup>94</sup>.

Luego de los sucesos del “11-S”, George W. Bush (Hijo) da a conocer la Iniciativa Regional Andina, la cual modifica la orientación de los fondos del plan Colombia, ya no solo Colombia es el destinatario de dichos fondos, sino que también, son destinatarios el resto de los países andinos.

La idea de regionalizar el conflicto colombiano implica, según Fernando Bustamante, forzar a los países vecinos a colaborar con acciones, políticas e iniciativas impuestas por Estados Unidos<sup>95</sup>, lo cual deja un escueto margen de autonomía a los países de la región para desarrollar políticas de seguridad conjuntas.

El hecho de regionalizar el conflicto conlleva grandes consecuencias para la integración de la región y para el desarrollo de políticas de seguridad que tengan en cuenta los factores económicos, sociales, políticos y culturales de la región, factores que Estados Unidos a la hora de desarrollar su política antidroga para la región no tiene en cuenta. Pero no todo es consecuencia de la intervención norteamericana, el hecho de que los países andinos hayan adoptado el paradigma securitizador y prohibicionista los hace responsable a ellos también de la regionalización del conflicto y de las estrategias que se implementan para hacer frente a la producción y tráfico de psicotrópicos ilegales.

---

<sup>93</sup> Ramirez, Maria; Stanton, Kimberly y Walsh, John. Colombia un círculo vicioso de drogas y guerra. En Coletta A. Youngers y Eileen Rosin (editoras). Drogas y democracia en América Latina. El impacto de la política de Estados Unidos. 1ª ed. Buenos Aires: Biblios, 2005. Pág. 131-183.

<sup>94</sup> Isacson, Adam. *Opcit.* Pág. 29.

<sup>95</sup> Bustamante, Fernando. Los países andinos y los Estados Unidos en la primera década del milenio. En: Claudio Fuentes (editor). Bajo la mirada del Halcón: Estados Unidos – América Latina post 11/9/2001. 1º ed. Buenos Aires: Biblios; 2004. Pág. 93-134.

Se puede observar en el caso del mundo andino cómo la dimensión nacional de la seguridad en el contexto global se articula con la dimensión regional e internacional, haciendo borrosa la línea que divide seguridad doméstica de seguridad regional o internacional<sup>96</sup>. Desde este punto de vista, se observa que la agenda de seguridad de los países andinos, si bien se levanta sobre una agenda regional, se ejecuta de manera bilateral<sup>97</sup>.

Esto se debe al fuerte sesgo unilateralista que adoptó la política exterior norteamericana luego de los atentados de septiembre del 2001. La misma se caracteriza por un “unilateralismo radical”<sup>98</sup> ya que no deja espacio para políticas consensuadas, sino que apunta a ejecutar su propia voluntad sin consideración de otros actores. En este marco, Donald Rumsfeld sostiene que

*“en este hemisferio, los narcoterroristas, los secuestradores y los contrabandistas armados operan en áreas desgobernadas, utilizándolas como bases desde las que desestabilizar a los gobiernos democráticos”<sup>99</sup>.*

Dicha afirmación permite entender el carácter unilateralista de la política exterior norteamericana dada a conocer en el documento *The National Security Strategy of The United States of America*, publicado en septiembre del 2002. Esta nueva doctrina se funda en que Estados Unidos debe actuar contra las amenazas emergentes antes de que ellas estén completamente formadas.

Desde esta visión unilateral el área andina parece ser para Estados Unidos la subregión latinoamericana con niveles potenciales de conflictividad estratégica. Los

---

<sup>96</sup> Tulchin, Joseph. Creando una comunidad de seguridad en el hemisferio. Revista Nueva Sociedad 2005 n° 198. Pág. 103-115

<sup>97</sup> Bonilla, Adrián. Escenarios de seguridad y defensa en los países andinos. Ponencia presentada en la ciudad de Santiago de Chile, Chile. Noviembre 2002.

<sup>98</sup> Aravena, Rojas Francisco. Unilateralismo radical y América Latina. En: Fuentes, Claudio (editor) Bajo la mirada del Halcón, Estados Unidos – América Latina post 11/9/2001. 1ª ed. Buenos Aires: Biblos; 2004. Pág. 9-16

<sup>99</sup> Rumsfeld, Donald. Discurso presentado ante la Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas, Santiago de Chile, Chile, 19 de noviembre de 2002. Disponible en: [www.defenselink.mil/speeches/2002/s20021119-secdef.html](http://www.defenselink.mil/speeches/2002/s20021119-secdef.html). [citado el 20 de enero del 2011]

países andinos podrían convertirse en el equivalente de lo que fueron los países centroamericanos en la década del '80<sup>100</sup>.

La nueva estrategia de control de drogas dada a conocer por el actual presidente norteamericano, Barack Obama, muestra un cambio aparente en el enfoque, las drogas comienzan a ser vistas como un problema de salud pública dejando de lado el tono prohibicionista de sus antecesores. Esto implica reconocer que la guerra contra las drogas no ha dado los resultados esperados. Pero aunque se reconozca esto, la estructura militar orquestada en torno al fenómeno del narcotráfico difícilmente se vea desarticulada, ya que en el documento *US Southern Command Strategy 2016: Paternship for the Americas* dado a conocer por el Comando Sur en Marzo del 2007 se destaca la necesidad de abrir nuevas bases militares en la región. En dicho documento las cuestiones de mayor importancia para Estados Unidos en la región y en America Latina son el narcoterrorismo, las bandas armadas y las cuestiones energéticas<sup>101</sup>. De lo cual se desprende que el Comando Sur sigue siendo una pieza vital de la política estadounidense de seguridad en la región andina y en Latino America en general.

Si bien Obama busca distanciarse de la Estrategia de Seguridad Nacional de su antecesor, se puede apreciar que no ha habido muchos cambios. Es decir la nueva estrategia presenta más continuidades que novedades<sup>102</sup>. La estrategia de Obama se asienta sobre tres ejes, los mismos que fueron planteados por Bush (Hijo): 1. - *rejerarquización de las prioridades*<sup>103</sup>: se da particular énfasis al fortalecimiento de alianzas regionales con el objeto de eliminar el terrorismo y anticiparse a los conflictos

---

<sup>100</sup> Bustamante, Fernando. Los países andinos y los Estados Unidos en la primera década del milenio. En: Claudio Fuentes (editor). Bajo la mirada del Halcón: Estados Unidos – America Latina post 11/9/2001. 1° ed. Buenos Aires: Biblios; 2004. Pág. 93-94

<sup>101</sup> United States Southern Command. Command Strategy 2016: Paternship for the Americas. 2007. disponible en: <http://www.southcom.mil/AppSC/files/0UI0I1177092386.pdf>. [citado el 22 de enero del 2011]

<sup>102</sup> Arteaga, Félix. La estrategia de seguridad nacional del presidente Obama. Real Instituto El Cano. 2011 Febrero. Disponible: [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/elcano/elcano\\_es/zonas\\_es/ari104-2010](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ari104-2010). [citado el 24 de enero del 2011]

<sup>103</sup> Fuentes, Claudio. Estados Unidos 2000-2004: tendencias de política exterior. En: Fuentes, Claudio (editor). Bajo la mirada del halcón. Estados Unidos-America Latina post 11/9/2001. 1° ed. Buenos Aires: Biblios; 2004. Pág. 19-50.

por medio de acciones militares y de inteligencia nacional para afrontar las amenazas globales. 2. - *Unilateralismo y coaliciones flexibles*<sup>104</sup>: para sus objetivos de seguridad, Estados Unidos desarrolló la construcción de coaliciones flexibles, lo que permite dar legitimidad y consolidar sus políticas a corto plazo. Este liderazgo mundial no puede ejercerse a través de organismos internacionales tradicionales sino mediante alianzas que respondan flexiblemente a los cambios que se sucedan, lo cual evidencia la tendencia unilateral de la política exterior estadounidense. A pesar de que la administración Obama apuesta por el multilateralismo y por el fortalecimiento de las instituciones internacionales<sup>105</sup> sigue haciendo uso de las coaliciones flexibles y a pesar de distanciarse del unilateralismo radical de su antecesor. Estados Unidos, sigue reservándose para si mismo la potestad de poder hacer uso de la fuerza o amenaza del uso de la fuerza cuando así lo considere necesario. 3.- *Guerra Preventiva*<sup>106</sup>: la justificación de este accionar se basa en la noción de que tras el colapso de la Unión Soviética le corresponde a los Estados Unidos asumir un rol preponderante en la prevención de conflictos internacionales, restándole importancia al accionar mediante organismos internacionales.. Si bien la actual administración norteamericana abandona este tipo de acciones, se reserva para si el uso de la fuerza y la intervención militar<sup>107</sup>.

Del análisis teórico e histórico hasta aquí realizado sobre la reconceptualización en torno al concepto del narcotráfico como amenaza en la región andina, se deduce una progresiva evolución y complejización de dicha problemática. Trabajando desde los diferentes paradigmas propuestos en esta sección se aprecia que durante la década del '70- '80 la amenaza a la seguridad nacional estadounidense provenía del comunismo y el narcotráfico. De la década del '80 hasta el año 2000, se aprecia que el narcotráfico comienza a ser visto como fuente de financiación de grupos guerrilleros, lo cual

---

<sup>104</sup> Idem.

<sup>105</sup> Arteaga, Félix. Opcit. [citado el 24 de enero del 2011]

<sup>106</sup> Fuentes, Claudio. Opcit. Pág. 34.

<sup>107</sup> Arteaga, Félix. Opcit. [citado el 24 de enero del 2011]

conlleva a una fusión entre los grupos narcotraficantes y los grupos guerrilleros, pasándose a denominar dicha amenaza cómo narco-guerrilla. A partir de los atentados del 11 de septiembre, la guerra contra las drogas sería supeditada a la guerra contra el terror, lo que llevaría a una nueva conceptualización de amenaza, las guerrillas comienzan a ser vistas como terroristas y el narcotráfico como su medio de subsistencia, denominándose a la amenaza como narco-terrorismo.

Por otro lado, del presente análisis se desprende una progresiva profundización e institucionalización de una percepción securitizada/militarizada en torno al fenómeno de producción y tráfico de psicotrópicos ilegales en la región andina. Al imponer Estados Unidos su visión sobre cómo afrontar el fenómeno del narcotráfico, Washington procura controlar la región con el propósito de ejercer un mayor control político, económico y garantizarse el acceso a los recursos naturales de la región.

Sin embargo no hay que pensar las relaciones entre Estados Unidos – Región Andina desde una perspectiva de conflicto, existen relaciones de amistad y cooperación en otros aspectos relativos a la agenda.



## Tercera Parte

### Estrategias contra el narcotráfico en la Región Andina

#### VII. Introducción

Teniendo en cuenta el marco teórico e histórico anteriormente desarrollado. En la presente sección se procederá al análisis de tres estrategias diseñadas, en el marco de la guerra contra las drogas por Estados Unidos, para hacer frente a la producción y tráfico de psicotrópicos ilegales en la región andina. Estas son: erradicación de cultivos, desarrollo alternativo y militarización. Se procedió a la elección de dichas estrategias ya que constituyen los principales medios a través de los cuales Estados Unidos busca hacer frente al narcotráfico en la región.

Se entiende por erradicación de cultivos una estrategia destinada a eliminar las plantaciones ilegales de hoja de coca en la región andina. Los medios utilizados para implementar dicha estrategia se basan en la fumigación aérea, principal medio utilizado en Colombia y, en la erradicación manual por parte de aquellos campesinos que se dedican al cultivo de hoja de coca en Bolivia<sup>108</sup>.

Dicha estrategia es complementaria al desarrollo alternativo, ya que, estos programas surgieron como medio para sustituir los cultivos ilícitos con otras actividades lucrativas. El problema radica en que dichos proyectos deben sustituir una actividad ilegal por otra actividad legal, lo cual implica insertar ese nuevo cultivo al flujo de la economía legal<sup>109</sup>.

La estrategia de militarización se refiere a la ampliación de las funciones internas de las fuerzas armadas latinoamericanas, al entrenamiento de la policía civil en

---

<sup>108</sup> Tokatlian, Juan Gabriel (compilador). La guerra contra las drogas en el mundo andino. Hacia un cambio de paradigma. 1ª ed. Buenos Aires: libros del Zorzal, 2009.

<sup>109</sup> Thoumi, Francisco. Las drogas ilegales, el fracaso de la política antinarcóticos y la necesidad de reformas institucionales en Colombia. En: Juan Gabriel Tokatlian (compilador). La guerra contra las drogas en el mundo andino. Hacia un cambio de paradigma. 1º ed. Buenos Aires: Libros del Zorzal; 2009. Pág. 51-123.

operaciones y estrategias militares y a la intervención de las fuerzas armadas norteamericanas en la región. Dicha estrategia se viene desarrollando desde que se lanzó la denominada guerra contra las drogas y responde a que Estados Unidos ve a la región como una fuente de posibles amenazas. Desde dicha estrategia, se sostiene la idea de que el medio mas adecuado para hacer frente a esta problemática en la región es el uso de la fuerza militar ya que debido a la debilidad institucional de los Estados de la región, las fuerzas armadas se convierten en un herramienta multiusos, disciplinada, barata y dispuesta a movilizarse<sup>110</sup>.

En relación a las tres estrategias, existe un consenso en la comunidad académica de que la aplicación de dichas estrategias no ha generado el resultado esperado, es decir, una reducción significativa de la producción y disponibilidad de sustancias ilícitas<sup>111</sup>. Los datos proporcionados por la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), a través del Programa de Monitoreo de Cultivos Ilícitos, muestra que los cultivos de coca en la región andina por hectárea entre el año 2000-2007 en lugar de disminuir han aumentado. Los siguientes datos confirman la poca eficacia de la aplicación de las estrategias destinadas a reducir la producción, tráfico y disponibilidad de psicotrópicos ilegales.

## **Cuadro I**

### **Cultivos de hoja de coca en la Región Andina 2000-2007**

|          | 2000   | 2001   | 2002   | 2003  | 2004  | 2005  | 2006  | 2007  |
|----------|--------|--------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Bolivia  | 14600  | 19900  | 21600  | 23600 | 27700 | 25400 | 27500 | 28900 |
| Colombia | 163000 | 145000 | 102000 | 86200 | 80000 | 86000 | 78000 | 99000 |

Fuente: Departamento de los Estados Unidos 2008. UNODC. 2008. En: Bonilla, Adrián y Urigüen Moreano Hernán. La lucha contra el narcotráfico en el Ecuador 1989-2009. En: Tokatlian Juan Gabriel

<sup>110</sup> Isacson, Adam. Las fuerzas armadas de Estados Unidos en la “guerra contra las drogas”. En: Coletta A. Youngers y Eileen Rosin (editoras). Drogas y democracia en America Latina. El impacto de la política de Estados Unidos. 1ª ed. Buenos Aires: Biblios, 2005. Pág. 29-84.

<sup>111</sup> Youngers, Coletta; Rosin, Eileen. La “guerra contra las drogas” impulsada por Estados Unidos: su impacto en America Latina y el Caribe. Coletta A. Youngers y Eileen Rosin (editoras). Drogas y democracia en America Latina. El impacto de la política de Estados Unidos. 1ª ed. Buenos Aires: Biblios, 2005. Pág. 13

Los datos recabados llegan hasta el año 2007 debido a que en el año 2008 la Comisión de Estupefacientes debía presentar ante la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD) avances significativos y mensurables en cuanto a la disminución de la producción de cultivos ilícitos para ser discutidos y analizados en el año 2009. Estos objetivos fueron establecidos por la Sesión Especial de la Asamblea General de Naciones Unidas sobre el Problema Mundial de las Drogas (UNGASS) en el año 1998<sup>112</sup>. Es por ello que hasta la fecha no se encuentran disponibles nuevas mediciones acerca de la disponibilidad de cultivos ilícitos. Es decir, que en un periodo de diez años la aplicación de las estrategias destinadas a hacer frente a la producción, tráfico y disponibilidad de psicotrópicos ilegales han resultado fútiles.

La proliferación de cultivos ilícitos se debe en primer lugar, a la ausencia o retirada del Estado incapaz de generar bienestar social y atacar los altos niveles de pobreza<sup>113</sup>. Lo cual facilita el desarrollo de espacios vacíos que favorecen la proliferación del narcotráfico, considerado como amenaza a la seguridad nacional norteamericana. En segundo lugar y en estrecha relación con la ausencia del Estado existe una gran dependencia por parte de los cultivadores de hoja de coca de la economía ilícita, los cuáles constituyen el primer eslabón del comercio global de cocaína<sup>114</sup>. Este es un grupo social vulnerable y marginal que se vuelca al cultivo ilegal con el fin de satisfacer las necesidades básicas que el Estado no les proporciona.

---

<sup>112</sup> Thuomi, Francisco. Debates recientes en la Organización de Naciones Unidas acerca del régimen internacional de drogas: fundamentos, limitaciones e (im)posibles cambios. En: En: Tokatlian Juan Gabriel (comp.). Drogas y Prohibición. Una vieja guerra, un nuevo debate. 1º ed. Buenos Aires: Libros del Zorzal, 2010. Pág. 27-56.

<sup>113</sup> Villa, Duarte Rafael. Los países andinos: tensiones entre realidades domesticas y exigencias externas. En: Dupas, Gilbero (coordinador). America Latina a comienzos del siglo XXI. Perspectivas económicas, sociales y políticas. 1ª ed. Rosario: Homo Sapiens Ediciones, 2005. Pág. 166.

<sup>114</sup> Buxton, Julia. Desarrollo Alternativo en la estrategia contra los narcóticos: ¿una oportunidad perdida? En: Tokatlian Juan Gabriel (comp.). Drogas y Prohibición. Una vieja guerra, un nuevo debate. 1º ed. Buenos Aires: Libros del Zorzal, 2010. Pág. 259.

## VIII. Erradicación de Cultivos

La estrategia de erradicación de cultivos fue instaurada por la Convención Unica Sobre Estupefácientes de Naciones Unidas en 1961. Dicha Convención consolidó la normatividad internacional estableciendo las directrices de las políticas contra las drogas actual y limita el consumo de opiáceos, coca-cocaína, marihuana y drogas sintéticas<sup>115</sup>. El principio fundamental de esta normatividad internacional es limitar los usos de las drogas controladas a los médicos y para propósitos de investigación científica. Todos los demás usos deben ser reprimidos y eliminados<sup>116</sup>.

Bajo esta perspectiva prohibicionista y represiva, se comienza a gestar la erradicación de cultivos que debería reducir de manera significativa la disponibilidad de cultivos ilícitos a nivel global. En el área andina, dicha estrategia produjo el resultado opuesto al que se buscaba, siguiendo a Coletta Youngers y Eileen Rosin, el tráfico de drogas se asemeja más a un globo que a un campo de batalla, cuando se aplican medidas para suprimir la producción de coca en una zona se ve que rápidamente comienza a cultivarse en otra sin tener en cuenta las fronteras nacionales<sup>117</sup>. Esto es lo que se denomina efecto globo. Es decir toda la mano de obra campesina que queda libre como consecuencia de la erradicación de cultivos se traslada a otra zona y en lugar de realizar una producción de coca de manera extensiva, lo hacen de manera intensiva utilizando menos tierra de la que usaban antes. A su vez, los carteles desmantelados y los narcos apresados, son reemplazados rápidamente por nuevos carteles más pequeños que resultan más difíciles de detectar<sup>118</sup>.

Un análisis de los medios que se utilizan para implementar las estrategias de erradicación de cultivos que se aplican en la región andina da como resultado que las mismas varían de país en país. En Colombia se llevan a cabo a través de la fumigación

---

<sup>115</sup> Thuomi, Francisco. La normatividad internacional sobre drogas como camisa de fuerza. Revista Nueva Sociedad Julio-Agosto 2009; N° 222: Pág. 42-59.

<sup>116</sup> Idem. Pág. 46.

<sup>117</sup> Coletta A. Youngers y Eileen Rosin. Opcit. Pág. 20

<sup>118</sup> Idem. Pág. 20.

aérea mientras que en Bolivia, dado que el uso de herbicidas está prohibido, la erradicación es manual. De dicho análisis también se desprende que las campañas de erradicación de coca han sido uno de los aspectos más provocativos de las operaciones antidrogas de Estados Unidos en los países andinos, afectando a los campesinos pobres<sup>119</sup> y generando que los programas de desarrollo alternativo resulten inadecuados.

Respecto a la erradicación aérea, la misma se viene llevando a cabo en Colombia desde la década del '80. Con la ayuda de Estados Unidos la fumigación de cultivos con el correr del tiempo se fue intensificando y con la firma del Plan Colombia la asistencia financiera para llevar a cabo dicho método de erradicación registró un aumento considerable. Sin embargo a pesar del relativo éxito de las fumigaciones, no se pudo lograr una reducción significativa de los cultivos, ya que como se ha dicho, cuando los cultivos de coca disminuyen en una zona geográfica, aumentan en otra<sup>120</sup>.

Existe un consenso en la comunidad científica que se aboca al análisis de este tipo de estrategia de que esta forma de erradicación es ineficaz y contraproducente<sup>121</sup>. El programa de fumigación no distingue entre grandes y pequeños productores y el hecho de que existe una dependencia social muy fuerte de la economía de la droga por parte de aquellos campesinos que se vuelcan a la cadena ilegal del narcotráfico para satisfacer sus necesidades socava toda posibilidad de implementar proyectos de cultivos alternativos ya que el glifosato de sodio conlleva graves consecuencias para el medio ambiente y para la salud.

Según un informe de la Oficina de Washington para Asuntos Latino Americanos (WOLA) la aspersion aérea de cultivos de hoja de coca ha tenido un efecto

---

<sup>119</sup> Neild, Rachel. Asistencia policial y políticas de control de drogas de Estados Unidos. En: Coletta A. Youngers y Eileen Rosin (editoras). Drogas y democracia en América Latina. El impacto de la política de Estados Unidos. 1ª ed. Buenos Aires: Biblios, 2005. Pág. 106.

<sup>120</sup> Ramírez, María Clemencia, Stanton, Kimberly y Walsh, John. Colombia: un círculo vicioso de drogas y guerra. En: Coletta A. Youngers y Eileen Rosin (editoras). Drogas y democracia en América Latina. El impacto de la política de Estados Unidos. 1ª ed. Buenos Aires: Biblios, 2005. Pág. 131-183.

<sup>121</sup> Idem. Pág. 154.

contraproducente al punto de contribuir al esparcimiento del cultivo y producción de cocaína a nuevas zonas del país poniendo en riesgo la salud de la población y de los ecosistemas locales<sup>122</sup>. Según dicho informe las aspersiones aéreas contribuyen al desplazamiento interno de los campesinos causando un incremento en la replantación de hoja de coca. A su vez dicho informe destaca que la imposibilidad de implementar proyectos de desarrollo alternativo de cultivos se debe a la ausencia y apoyo de acompañamiento estatal para debilitar la producción de hoja de coca, a la presencia de grupos armados en conflicto con el Estado, al desconocimiento que se tiene de las prácticas culturales, productivas y condicionantes ecológicas de las zonas cultivadas, entre otros.

Por otro lado, la estrategia de erradicación manual llevada a cabo en Bolivia y financiada por Estados Unidos brinda un importante estudio de caso. Desde la década del '80 las políticas de control de drogas han sido el enfoque principal, y el principal punto de disputa, de las relaciones entre Estados Unidos y Bolivia, convirtiéndose dicho país cocalero, en objetivo clave de las operaciones para el control de drogas de Estados Unidos<sup>123</sup>.

El Estado multiétnico boliviano se caracteriza por ser un productor de hoja de coca, de la cual depende gran parte de la población indígena, siendo su principal sustento económico la producción y venta de hoja de coca. En las regiones de Chaparé, Yungas, La Paz y Cochabamba, el cultivo sostiene económicamente a miles de familias<sup>124</sup>.

La guerra contra las drogas en Bolivia tiene sus inicios a mediados de la década del '80 con la operación Blast Furnace, un programa desarrollado por Estados Unidos

---

<sup>122</sup> Oficina de Washington para Asuntos Latino Americanos (WOLA). La aspersión aérea de cultivos de uso ilícitos en Colombia. Una estrategia fallida. Abril 2008; 11-121.

<sup>123</sup> *Idem*.

<sup>124</sup> Villa, Duarte Rafael. Los países andinos: tensiones entre realidades domésticas y exigencias externas. En: Dupas, Gilberio (coordinador). América Latina a comienzos del siglo XXI. Perspectivas económicas, sociales y políticas. 1ª ed. Rosario: Homo Sapiens Ediciones, 2005. Pág. 141-202.

que consistió en proveer apoyo logístico y entrenamiento a las fuerzas policiales bolivianas para llevar a cabo operaciones antidrogas. La participación de fuerzas militares estadounidense en territorio boliviano no fue bien vista por la población civil que veían a la intromisión norteamericana como una violación de su soberanía nacional<sup>125</sup>. Sin embargo Estados Unidos continuó valiéndose de su influencia económica y política para continuar desarrollando su guerra contra las drogas. Ejemplo de ello fue el proceso de certificación ideado por la administración Bush (Padre) en el marco de la Iniciativa Andina el cual funcionó como un mecanismo de presión para la promulgación de la Ley del Régimen de la Coca y Sustancias Controladas, o Ley 1008, la cual, sienta las bases para la erradicación manual acelerada. La misma fue una revisión de la legislación boliviana emprendida a instancias de Estados Unidos<sup>126</sup>. Dicha Ley fue sancionada durante la presidencia de Víctor Paz Estenssoro. (1985-1989) y aplicada por los sucesivos gobiernos que contribuyó al avallamiento de la historia, cultura, identidad y tradiciones de toda una sociedad.

Este instrumento jurídico estableció una severa legislación antidroga proporcionando la base legal para la implementación de programas de erradicación de cultivos financiados por Estados Unidos. Bajo las presidencias de Paz Zamora (1989-1993) y Sánchez de Lozada (1993-1997) se criminalizaría la producción de hoja de coca y por ende todo aquel que cultive hoja de coca. Ambos gobiernos buscarían cumplir con los objetivos mínimos de certificación planteados por Estados Unidos para evitar un enfrentamiento con los cocaleiros<sup>127</sup>. Ya que una política de erradicación completa conduciría a una desestabilización de las bases económicas de supervivencia<sup>128</sup> de la población.

---

<sup>125</sup> Idem.

<sup>126</sup> Ledebur Kathryn. Opcit. Pág. 187.

<sup>127</sup> Oficina de Washington para Asuntos Latino Americanos (WOLA). Coca y Conflicto en Chapare. Julio 2002. Pág. 2-26.

<sup>128</sup> Villa Rafael Duarte. Opcit. Pág. 166.

Bajo la presidencia del ex dictador Hugo Bánzer Suárez (1997-2001) se llevaría a cabo una estrategia de erradicación a través del Plan Dignidad. El objeto del plan era reducir el nivel de producción de coca ilegal a cero en la zona de Chapare. El plan proponía cuatro pilares de acción: Desarrollo Alternativo, prevención y rehabilitación, erradicación de la hoja de coca ilegal producida en exceso e interdicción. Sin embargo la erradicación se convirtió en el núcleo del plan<sup>129</sup> otorgando a las fuerzas armadas bolivianas un rol central en el proceso de erradicación, es decir, se plantea una estrategia militarizada de erradicación. Los esfuerzos de Bánzer apoyados por Estados Unidos de lograr un nivel de coca cero y dada la imposibilidad de implementar los programas de desarrollo alternativo, condujeron al gobierno a una crisis social, política y económica. El alto costo social ocasionado por el Plan Dignidad amenazó la estabilidad del gobierno de Bánzer así como el de sus sucesores Jorge Quiroga y Gonzalo Sánchez Lozada<sup>130</sup> que se vieron afectados por un creciente espiral de violencia producto de la política de erradicación de cultivos. Gonzalo Sánchez de Lozada se vio obligado a forzar la sucesión presidencial en manos de Carlos Mesa. El nuevo mandatario, después de asumir el cargo pondría en vigencia una Estrategia Integral de Lucha contra el Trafico Ilícito de Drogas que no cambiaría el modelo de erradicación planteado en el Plan Dignidad, es decir, daba continuidad a lo que se había venido haciendo en Bolivia<sup>131</sup>. La erradicación continuaría siendo el núcleo de la política antidrogas.

Debido a la imposibilidad de implementar dicha estrategia, el gobierno de Mesa así como también los gobiernos anteriores, se vio obligado a negociar con los Sindicatos Cocaleros en pos de alcanzar la paz social. Dichas negociaciones otorgaron a cada familia del Chaparé la posibilidad de cultivar un cato de coca, delegando el control de

---

<sup>129</sup> Oficina de Washington para Asuntos Latino Americanos (WOLA). Opcit. Pág. 5

<sup>130</sup> Ledebur, Kathryn. Bolivia: consecuencias claras. En: Coletta A. Youngers y Eileen Rosin (editoras). Drogas y democracia en America Latina. El impacto de la política de Estados Unidos. 1ª ed. Buenos Aires: Biblios, 2005. Pág. 185-233.

<sup>131</sup> Laserna, Roberto. La política antidrogas en Bolivia 2003-2009. En: Juan Gabriel Tokatlian (compilador). La guerra contra las drogas en el mundo andino. Hacia un cambio de paradigma. 1ª ed. Buenos Aires: libros del Zorzal; 2009. Pág. 17-49.



dicho cultivo a los sindicatos campesinos, lo que llevo a fortalecer aun mas la figura del actual presidente de Bolivia, Evo Morales<sup>132</sup>.

La actual estrategia de Revalorización, Nacionalización y Dignificación de la hoja de coca 2007-2010 propone un programa de racionalización de cultivos autorizando la extinción de un cato por familia y ampliando el mercado legal para insertar la coca que no es utilizada de forma tradicional<sup>133</sup>.

A diferencia de los gobiernos anteriores la nueva estrategia planteada por el gobierno de Evo Morales hace referencia a la necesidad de elaborar e implementar políticas, estrategias, programas y proyectos que generen una revalorización económica, cultural y social de la hoja de coca en el ámbito nacional, regional e internacional. Busca reconstruir la identidad cultural avasallada por la sanción de la ley 1008 haciendo hincapié en el valor étnico que tiene para la sociedad boliviana la planta de hoja de coca focalizando sus esfuerzos en la cohesión social que se genera alrededor de este símbolo cultural y nacional boliviano. Evo Morales, busca alejarse de la forma punitiva de ataque a los cultivos de hoja de coca y de las tesis norteamericanas de combate al narcotráfico demostrando tener en cuenta la realidad económica, social y cultural de aquellos que se dedican al cultivo de la planta de hoja de coca por razones de subsistencia económica.

---

<sup>132</sup> Idem.

<sup>133</sup> Ibídem.

## IX. Desarrollo Alternativo

Los programas de desarrollo alternativo nacieron como un medio para sustituir los cultivos ilícitos por otras plantaciones, como ser, café, soja, caucho, entre otros, para los cultivadores de hoja de coca en países como Bolivia, Colombia y Perú. El fracaso de dicha estrategia se debe, según Bonilla a que, en ningún país de la región andina fue posible sustituir la coca por otro producto más rentable<sup>134</sup>.

El Plan Acción adoptado por la Asamblea General de Naciones Unidas en 1998<sup>135</sup> define a los programas de Desarrollo Alternativo como:

*“un proceso para prevenir y eliminar los cultivos ilícitos de plantas que contienen drogas narcóticas y sustancias sicotrópicas a través de medidas de desarrollo rural designadas específicamente en el contexto del crecimiento económico nacional sostenido y de esfuerzos de desarrollo sostenible en los países que emprendan iniciativas contra las drogas, teniendo en cuenta las características socio-culturales propias de los grupos y comunidades en cuestión, dentro del marco de una solución global y permanente al problema de las drogas ilícitas”*<sup>136</sup>.

El Plan Acción, busca diferenciarse de la perspectiva prohibicionista sobre las drogas que se instauró en la Convención Unica de 1961 sobre Estupefacientes, en el Convenio sobre Sustancias Sicotrópicas de 1971 y en la Convención Contra el Trafico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Sicotrópicas de 1988. Dichas Convenciones

---

<sup>134</sup> Bonilla, Adrián. Percepciones de la amenaza de seguridad nacional de los países andinos: regionalización del conflicto colombiano y narcotráfico. En: Gómez, José María (comp.), America Latina y el (des)orden global neoliberal, hegemonía, contrahegemonía, perspectivas. Buenos Aires: CLACSO, 2004. Acceso al texto completo: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/relint/bonilla.pdf>

<sup>135</sup> En la Asamblea General Especial de Naciones Unidas (UNGASS) de 1998, se firmaron siete documentos, el Plan Acción Sobre Cooperación Internacional en Erradicación de Cultivos Ilícitos y Desarrollo Alternativo, fue uno de ellos.

<sup>136</sup> Transnational Institute. Desarrollo alternativo y erradicación: un enfoque desequilibrado. Drogas y conflicto, documentos de debate. Marzo 2002; n° 4: 3-16.

instauraron la perspectiva por la cual la Comunidad Internacional busca hacer frente a la producción, tráfico y consumo de psicotrópicos ilegales.

Debido al fracaso de dichas convenciones en torno a los plazos establecidos para la eliminación de aquellos cultivos sin finalidades médicas o científicas y haciendo caso omiso a las décadas de políticas fallidas para erradicación de cultivos ilícitos, Naciones Unidas en 1998 fija el año 2008 como una nueva fecha límite para eliminar la coca en la Región Andina. Durante el desarrollo de la Sesión Especial de la Asamblea General de Naciones Unidas se llega a la conclusión de la necesidad de implementar el Desarrollo Alternativo como instrumento para cumplir con los programas de erradicación.

Dicho plan parte del reconocimiento de la pobreza, la inseguridad social y la escasa presencia estatal como factores estructurales que inducen a los campesinos cultivadores de hoja de coca a involucrarse en los cultivos ilícitos.

A través de este plan se buscaba, en un periodo de diez años, lograr una reducción significativa de los cultivos ilícitos a nivel global. Al comprometer a los Estados miembros a cumplir un plazo de 10 años para la eliminación de los cultivos, el Plan Acción, repetiría los errores de las convenciones antecesoras. Según Julia Buxton, el informe de la Comisión de Drogas Narcóticas de Naciones Unidas (CDN) de marzo del 2008, mostraba que Colombia era responsable del 62% de la oferta mundial ilícita de cocaína, luego le sigue Perú con un 28% y Bolivia con un 10%<sup>137</sup>.

Dichas cifras demuestran que la implementación del Plan Acción no ha contribuido a la reducción de los cultivos de hoja de coca. El escaso éxito de la implementación de dicha estrategia en la región andina se debe, por una lado, a la falta de cooperación entre los países que integran la mencionada región en materia de narcotráfico y crimen organizado. La desarticulación del proyecto de integración subregional –Comunidad Andina de Naciones- y el deterioro de las relaciones

---

<sup>137</sup> Buxton, Julia. Desarrollo Alternativo en la estrategia contra los narcóticos: ¿una oportunidad perdida? En: Tokatlian Juan Gabriel (comp.). Drogas y Prohibición. Una vieja guerra, un nuevo debate. 1º ed. Buenos Aires: Libros del Zorzal, 2010. Pág. 284

diplomáticas dificulta la posibilidad de articular políticas cooperativas frente a dicho fenómeno<sup>138</sup>, por otro lado, al papel que juega Estados Unidos en la región que es decisivo y contribuye a legitimar un paradigma de imposición de la guerra contra las drogas en la región. Pero, dicha dinámica es de responsabilidad compartida, ya que los países de la región andina han abrazado ese paradigma y no lo han dejado o superado<sup>139</sup>. A su vez cabe agregar que los factores estructurales de pobreza y desigualdad social llevan a los campesinos a involucrarse en la cadena productiva del narcotráfico con el objeto de satisfacer sus necesidades básicas. Esto, sumado a la debilidad institucional de los Estados de la región como garantes de la seguridad interna para hacer frente al desarrollo del crimen organizado y garantizar un orden social adecuado para asegurar estabilidad política y social favorecen el marco adecuado para la proliferación del narcotráfico.

Una de las mayores dificultades que encuentran los Estados a la hora de implementar proyectos de Desarrollo Alternativo es la financiación de los mismos. En la región andina, el acceso a créditos financieros está condicionado por la estrategia de certificaciones la cual obliga a los Estados a cumplir con los plazos de erradicación impuestos por Washington. Cabe agregar que el Desarrollo Alternativo requiere de financiación a largo plazo y deben sustituir la actividad ilegal con una actividad legal<sup>140</sup> que les permita a los campesinos poder insertar sus cultivos alternativos en el mercado legal lo cual dificulta aun más la posibilidad de implementar dichos cultivos, ya que deben competir con productos que gozan de alta movilidad en el mercado global, como por ejemplo el café y la soja, entre otros.

---

<sup>138</sup> Tokatlian, Juan Gabriel. La urgencia de una eventual opción realista ante la equivocada lógica de la “guerra contra las drogas”. En: Juan Gabriel Tokatlian (compilador). La guerra contra las drogas en el mundo andino. Hacia un cambio de paradigma. 1ª ed. Buenos Aires: libros del Zorzal; 2009. Pág. 315-344.

<sup>139</sup> Idem.

<sup>140</sup> Thoumi, Francisco. Las drogas ilegales, el fracaso de la política antinarcóticos y la necesidad de reformas institucionales en Colombia. En: Juan Gabriel Tokatlian (compilador). La guerra contra las drogas en el mundo andino. Hacia un cambio de paradigma. 1º ed. Buenos Aires: Libros del Zorzal; 2009. Pág. 84.

Para que los programas de desarrollo alternativo sean exitosos deben formar parte de una estrategia nacional y no ser un sustituto de la inatención o inacción del Estado con respecto a los programas de desarrollo nacional<sup>141</sup>, a su vez la estrategia debe incluir programas de industrialización para el sector rural para lograr que los campesinos que se dedican a los cultivos ilegales puedan salir de su situación de precariedad y marginalidad. Mientras se siga manteniendo un enfoque prohibicionista los programas de desarrollo alternativo serán difíciles de implementar ya que para aquellos campesinos que se dedican al cultivo ilegal la hoja de coca y amapola son productos rentables que les otorgan la certeza de poder vender su producción y les permite satisfacer sus necesidades básicas.

Según el Plan Acción, el Desarrollo Alternativo y la erradicación de cultivos ilícitos son dos medidas complementarias de un enfoque equilibrado con el fin de reducir la oferta de cultivos ilegales. Sin embargo al mismo tiempo se legitima el uso de la fuerza para reducir los cultivos en manos de organizaciones criminales<sup>142</sup>. Es decir en el marco de la UNGASS se establecía una triple estrategia de erradicación, interdicción y desarrollo alternativo.

La aplicación de los lineamientos de la triple estrategia tiene su referente empírico en el Plan Colombia y el Plan Dignidad en los cuales se prioriza el componente seguridad del control de drogas y se deja de lado las intenciones y principios del Plan Acción. Ambas medidas son fomentadas y financiadas por Estados Unidos. La aplicación de estos planes ha fracasado en lograr una reducción significativa en la disponibilidad de cultivos ilícitos, como se ha dicho anteriormente, han generado el efecto contrario. Lo cual abre el debate acerca sobre si es correcta o no la forma en

---

<sup>141</sup> Buxton, Julia. Opcit. Pág. 301

<sup>142</sup> Transnational Institute. Desarrollo alternativo y erradicación: un enfoque desequilibrado. Drogas y conflicto, documentos de debate. Marzo 2002; n° 4: 3-16.

que Estados Unidos aborda esta problemática considerada como una amenaza a su seguridad nacional.

Como concluye la Comisión Interamericana para el Control al Abuso de Drogas de la OEA (OEA-CICAD) en su Resumen Estadístico sobre Drogas:

*“analizando el área cultivada de coca podemos afirmar que se mantiene casi constante, fluctuando alrededor de 200.000 hectáreas en los últimos diez años. La conclusión general es que a pesar de los esfuerzos de reducción de cultivos de los países productores y de la incautación de cocaína, no se ha logrado reducir la producción ni la disponibilidad de esta droga para el consumo”<sup>143</sup>.*

El fracaso de la aplicación del Desarrollo Alternativo y por ende la erradicación de cultivos, lleva a cuestionar la forma en la cual la comunidad internacional y en particular Estados Unidos diseñan las estrategias para el combate al flagelo de las drogas. Debido al evidente fracaso de la aplicación de un paradigma prohibicionista, se hace necesario desarrollar una política de drogas racional y pragmática, que tenga en cuenta no solo aspectos de seguridad, sino también los aspectos sociales, económicos, culturales y personales que alimentan la oferta y demanda de sustancias psicotrópicas.

La imposibilidad de implantar proyectos de desarrollo alternativo de cultivos muestra la falta de visión por parte de Estados Unidos en lo referente a cuestiones sociales, económicas y políticas de los países que se ven afectados por la producción y el tráfico de drogas. Por ejemplo, Bolivia es un país en el cual parte de su población depende de la producción de hoja de coca, la erradicación total de los cultivos conduciría a un holocausto social, a una desestabilización de las estructuras económicas

---

<sup>143</sup> Idem. Pág. 7.

y sociales del país<sup>144</sup>. También la fumigación aérea en Colombia acarrea, por un lado, problemas medio-ambientales provocando que el terreno se debilite y no se pueda realizar ningún tipo de cultivo alternativo y, por otro lado, produce que aquellos campesinos que sufren las consecuencias de la fumigación de sus cultivos, se trasladen hacia otras zonas para continuar cultivando.

---

<sup>144</sup> Villa, Duarte Rafael. Los países andinos: tensiones entre realidades domesticas y exigencias externas. En: Dupas, Gilbero (coordinador). America Latina a comienzos del siglo XXI. Perspectivas económicas, sociales y políticas. 1ª ed. Rosario: Homo Sapiens Ediciones, 2005. Pág. 166.

## X. Militarización

La Militarización constituye otra estrategia que Estados Unidos desarrolla en el marco de la guerra contra las drogas en el arco andino. Dicha estrategia se refiere a la expansión del papel que desempeñan las fuerzas militares estadounidenses y latinoamericanas, a los entrenamientos de la policía civil en operaciones y estrategias militares y la asistencia tecnológica, financiera y militar norteamericana para operaciones antidrogas. Como resultado se ha generado un aumento significativo de la ayuda policial y militar estadounidense en la región<sup>145</sup>.

Se puede observar en la región andina a medida que ha ido evolucionando la guerra contra las drogas una profundización de la asistencia policial y militar de Estados Unidos. Por ejemplo, la asistencia financiera y militar norteamericana en Colombia se viene desarrollando desde la década del '80, actualmente Colombia es el país de la región andina al que Estados Unidos destina grandes flujos de capital y asistencia militar. La firma del acuerdo bilateral entre Estados Unidos y Colombia para la apertura de siete bases militares norteamericanas sobre suelo colombiano por un periodo de diez años<sup>146</sup> es una evidencia del aumento de la presencia militar estadounidense. Entre el 2000 y 2008, Washington entregó unos US\$ 6.000 millones a Colombia y aumentó su presencia en el país con 800 soldados y 600 contratistas de seguridad privada<sup>147</sup>. Esto responde al hecho de que Washington continúa viendo a la

---

<sup>145</sup> Youngers, Coletta; Rosin, Eileen. La "guerra contra las drogas" impulsada por Estados Unidos: su impacto en América Latina y el Caribe. En: Coletta A. Youngers y Eileen Rosin (editoras). Drogas y democracia en América Latina. El impacto de la política de Estados Unidos. 1ª ed. Buenos Aires: Biblios, 2005. Pág. 13-28.

<sup>146</sup> Herrera, Alvarez Bernardo. Bases militares en Colombia: un retroceso para el hemisferio. Cuba Debate enero 2011. disponible en: <http://www.cubadebate.cu/opinion/2009/11/16/bases-militares-colombia-retroceso-hemisferio/> [citado el 23 de febrero de 2011]

<sup>147</sup> Tokatlian, Juan Gabriel. Conclusión: la urgencia de una eventual opción realista ante la equivocada lógica de la "guerra contra las drogas". En: Juan Gabriel Tokatlian (compilador). La guerra contra las drogas en el mundo andino. Hacia un cambio de paradigma. 1ª ed. Buenos Aires: libros del Zorzal; 2009. Pág. 330



región como una fuente de posibles amenazas<sup>148</sup> y al ser visto el narcotráfico desde el lente de la Seguridad Nacional se obstaculiza las posibilidades de avanzar en la cooperación en materia de seguridad regional.

La asistencia estadounidense para el control de la producción y tráfico de psicotrópicos ilegales en la región andina se lleva a cabo a través de diferentes agencias norteamericanas. Una de ellas es el Pentágono quien se encarga de financiar los entrenamientos que reciben las fuerzas militares y policiales de la región en el Instituto de Cooperación para la Seguridad Hemisférica, ex Escuela de las Américas. Un ejemplo de la financiación y la formulación de programas de asistencia militar es el Comando Sur de Estados Unidos comúnmente denominado Southcom el cual una vez terminada la Guerra Fría y al no tener amenazas para justificar su existencia encontró en las actividades antidrogas, principalmente las referidas a la interdicción<sup>149</sup> por aire o mar de drogas ilegales, un nuevo justificativo para continuar garantizándose una presencia en la región. La participación del Southcom en la operación Blast Furnace en Bolivia, en 1986 y la operación Contra Spike, la cual se monto para localizar al fugitivo jefe del Cartel de Medellín Pablo Escobar, da muestra de las nuevas funciones que el Departamento de Defensa de Estados Unidos concede al Comando Sur.

Otra de las agencias que participan de la guerra contra las drogas es la Administración Antinarcóticos de Estados Unidos (DEA) quien trabaja en estrecha relación con la Oficina Federal de Investigaciones (FBI). La DEA es la única agencia que se ocupa exclusivamente del control de drogas y se encarga de coordinar la inteligencia antidroga en el extranjero y de realizar operaciones antidrogas. A diferencia del Comando Sur, quien sólo se encarga de la interdicción de drogas ilegales, la DEA,

---

<sup>148</sup> Isacson, Adam. Las fuerzas armadas de Estados Unidos en la “guerra contra las drogas”. En: Coletta A. Youngers y Eileen Rosin (editoras). Drogas y democracia en America Latina. El impacto de la política de Estados Unidos. 1ª ed. Buenos Aires: Biblios, 2005. Pág. 29

<sup>149</sup> Hace referencia al despliegue de efectivos militares estadounidenses y fuerzas de seguridad locales para localizar y destruir centros de producción de drogas y detener e incautar aquellos envíos por aire, mar o tierra. Para lograr realizar operaciones de interdicción se realizan vuelos de reconocimiento, patrullaje marítimo e instalaciones de radar para controlar el espacio aéreo, marítimo y terrestre.

participa coordinando y cooperando con los gobiernos extranjeros en los programas destinados a reducir la disponibilidad de drogas ilícitas, como la erradicación y la sustitución de cultivos<sup>150</sup>. El rol del FBI se limita a realizar investigaciones sobre narcotráfico y colabora con las fuerzas de seguridad locales y norteamericanas brindando asistencia técnica.

Por ultimo se encuentra la Oficina de Asuntos Internacionales y Procuración de Justicia quien se encarga del entrenamiento internacional en aplicación de la ley que se ofrece a jueces, investigadores, fiscales, agentes de policía, entre otros, sobre como prevenir y enjuiciar los delitos relacionados con las drogas<sup>151</sup>.

Todas estas agencias mencionadas anteriormente son financiadas y dependen del Departamento de Estados de Estados Unidos.

En el mundo andino el eje central de la estrategia de militarización para hacer frente al narcotráfico reside en Colombia. Este país andino resulta el caso más emblemático de la aplicación de la estrategia de militarización de la guerra contra las drogas. En este caso la clara proliferación de organizaciones paralelas al Estado, tales como la guerrilla, el narcotráfico, los paramilitares; son factores que explican la inestabilidad y fragilidad de la situación colombiana que impacta en los demás países andinos. Como afirman algunos autores:

*“la historia de Colombia desde la década del ’70 esta marcada por intentos reiterados de encontrar soluciones al problema del narcotráfico y la amenaza de la insurgencia, pero sin encarar los problemas estructurales que alimentan ambos fenómenos”<sup>152</sup>.*

---

<sup>150</sup> Neild, Rachel. Asistencia policial y políticas de control de drogas de Estados Unidos. En: Coletta A. Youngers y Eileen Rosin (editoras). Drogas y democracia en America Latina. El impacto de la política de Estados Unidos. 1ª ed. Buenos Aires: Biblos, 2005. Pág. 85-130.

<sup>151</sup> Idem. Pág. 98

<sup>152</sup> Ramírez, María Clemencia, Staton, Kimberly y Walsh Jhon. “Colombia un círculo vicioso de drogas y guerra”. En Youngers, Coletta A. y Rosin, Eileen (editoras) Drogas y Democracia en América Latina. El impacto de la política de Estados Unidos 1ªed. Buenos Aires: Biblos, 2005. Pág. 132.

Entre las organizaciones que surgen paralelas al Estado, se pueden distinguir las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) y el Ejército de Liberación Nacional (ELN). Estas surgieron en la década de los ´60 como grupos sociales campesinos que demandaban un reparto más equitativo de la riqueza y de la tierra, al perder apoyo popular y financiero en los 80 recurren a extorsiones y secuestros para financiarse. Como contrapartida a estas dos organizaciones surgen las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), que son milicias paramilitares financiadas por industriales y narcotraficantes que veían amenazados sus intereses.

Colombia, para intentar solucionar el conflicto de producción y tráfico de drogas y el de la insurgencia en su territorio ha recurrido a Estados Unidos en busca de asistencia económica y militar. Convirtiéndose el problema del narcotráfico y la guerrilla en el tema principal en la agenda de las relaciones bilaterales entre Colombia y Estados Unidos. El problema reside en que Washington percibe al narcotráfico y a los grupos guerrilleros como amenazas a su seguridad nacional. Visión que se hizo más fuerte a partir de la simbiosis creada entre narcotráfico y terrorismo luego de los atentados del 11 de septiembre del 2001. Las guerrillas colombianas son concebidas como narcoterroristas ya que se considera que el narcotráfico es el medio de financiación de dichos grupos insurgentes. El hecho de visualizar esta problemática desde la lente de la seguridad nacional lleva a desatender otras necesidades del Estado, como ser, el fortalecimiento de las instituciones democráticas, reformas agrarias que aseguren un medio de subsistencia a los pequeños agricultores, la corrupción política, entre otros.

Durante la década del ´80 los grandes carteles, tales como el de Cali y el de Medellín, habían crecido y consolidado en la industria de las drogas, generando una gran violencia política y disputando espacios de poder con el Estado, por lo que el presidente Belisario Betancur (1990-1994) lanzó una guerra total contra los principales carteles, que se extendió durante una década logrando dismantelar el Cartel de Medellín

en manos de Pablo Escobar en 1993. A pesar de estos esfuerzos, Estados Unidos consideró que los mismos no eran suficientes. Por lo que Ernesto Samper (1994-1998) intensificó aún más el conflicto llegando a disolver el cartel de Cali en 1995, a pesar de las sospechas que recaían sobre él de haber asumido financiado por dicho cartel. Sin embargo, no se produjo una disminución del narcotráfico, ya que estos carteles fueron reemplazados por organizaciones más pequeñas. Desde principios de los '90 la guerra contra las drogas por parte de Estados Unidos se transformó en lo que se llamó Estrategia Andina. Esta estrategia iniciada por el presidente Bush padre fue continuada por el presidente Clinton.

Hacia fines de la década del '90 la guerra contra las drogas en Colombia gozaría de un nuevo marco para la implementación de las estrategias destinadas a hacer frente al narcotráfico. El Plan Colombia firmado en 1998 por el ex presidente Pastrana con Estados Unidos supone el involucramiento más directo del gobierno de Estados Unidos en la región<sup>153</sup>. Para Tokatlian la militarización de la lucha antidroga formulada en el marco del Plan Colombia opera como una redefinición de los intereses regionales de Washington en América Latina en particular en el mundo andino<sup>154</sup>. Esto se debe a que el paradigma que justifica esta política de intervención considera al tráfico de drogas como un problema transnacional y geopolítico<sup>155</sup>. En un principio los fondos destinados por Estados Unidos en el marco del Plan Colombia eran limitados al combate contra las drogas, pero a partir de los atentados del 2001 las FARC y los grupos paramilitares comienzan a ser vistos como grupos terroristas, lo cual significó por un lado que el conflicto se internacionalizara y por otro lado que los fondos del Plan Colombia puedan ser utilizados para hacer frente a estos grupos insurgentes.

---

<sup>153</sup> Villa, Duarte Rafael. Los países andinos: tensiones entre realidades domésticas y exigencias externas. En: Dupas, Gilbero (coordinador). América Latina a comienzos del siglo XXI. Perspectivas económicas, sociales y políticas. 1ª ed. Rosario: Homo Sapiens Ediciones, 2005. Pág. 141-202.

<sup>154</sup> Tokatlian, Juan Gabriel. ¿El plan Colombia. De la guerra interna a la intervención internacional?. Anuario Social y Político, Nueva Sociedad. Caracas, 2000, Pág. 77-85.

<sup>155</sup> Centro Giuseppe Impastato (CISS). Detrás de la droga. Economías de supervivencia, empresas criminales, acciones de guerra, proyectos de desarrollo. 1ª ed. Rosario: Homo Sapiens, 1993. Pág. 262.

En el año 2002 asume la presidencia Álvaro Uribe, quien recrudece la lucha contra el narcotráfico y principalmente contra la guerrilla, llamados ahora narcoterroristas. Uribe contó con el apoyo total e incondicional del gobierno de George W. Bush para la consecución de su política de “Seguridad Democrática”<sup>156</sup>, compuesta por los siguientes objetivos: la reunificación del país políticamente fragmentado, consolidación del territorio nacional, eliminación del comercio de drogas ilícitas y protección de las fronteras entre otros.

Como parte de su política de seguridad, Uribe sentó una serie de reglas sobre las condiciones que deben cumplir los grupos ilegales para negociar. Estas condiciones han sido rechazadas por las FARC, tímidamente seguidas por el ELN y asumidas por las AUC, con lo que se abrió la puerta para el proceso de desmovilización de paramilitares en Colombia obteniendo logros considerables en cuanto a la disminución de secuestros y actividades extorsivas desde el 2003<sup>157</sup>. Aproximadamente 37000 combatientes paramilitares fueron desmovilizados<sup>158</sup>. Sin embargo, a pesar de los esfuerzos llevados a cabo por los diferentes gobiernos colombianos, el narcotráfico sigue creciendo y desarrollándose, los cultivos de coca no disminuyen, los carteles desmantelados son reemplazados por nuevas estructuras de crimen organizado, los movimientos subversivos siguen monopolizando la violencia en zonas en las cuales el Estado no tiene presencia y Colombia sigue siendo el principal Estado productor de cocaína y la población norteamericana la consumidora del 60% de la producción de la producción ilegal<sup>159</sup>.

---

<sup>156</sup> Presidencia de Colombia “Ley Nacional 812” de junio de 2003. Por la cual se aprueba el Plan Nacional de Desarrollo 2003-2006 hacia un Estado comunitario. En: [www.presidencia.gov.co](http://www.presidencia.gov.co)

<sup>157</sup> Presidencia de Colombia. 10 principales avances de gobierno 2002-2006. En: [www.presidencia.gov.co](http://www.presidencia.gov.co)

<sup>158</sup> Thoumi, Francisco. Las drogas ilegales, el fracaso de la política antinarcóticos y la necesidad de reformas institucionales en Colombia. En: Juan Gabriel Tokatlian (compilador). La guerra contra las drogas en el mundo andino. Hacia un cambio de paradigma. 1º ed. Buenos Aires: Libros del Zorzal; 2009. Pág. 64

<sup>159</sup> Bagley, Bruce. Política de control de drogas ilícitas en Estados Unidos ¿Qué funciona y qué no funciona? En: Juan Gabriel Tokatlian (compilador). La guerra contra las drogas en el mundo andino. Hacia un cambio de paradigma. 1º ed. Buenos Aires: Libros del Zorzal; 2009. Pág. 283.

A partir de la reconceptualización que se da en torno al concepto de amenaza, el intercambio y entrenamiento militar se transforma en una constante en la relación entre Colombia y Estados Unidos, lo cual le asegura a Estados Unidos una importante presencia militar en la zona. Según Jamarillo Edwards, Colombia representaba para el gobierno de George W. Bush un problema de seguridad nacional enmarcado en su campaña antiterrorista.<sup>160</sup> El Plan Colombia no solo continúa post 11-S sino que se reajusta a los nuevos objetivos de política exterior estadounidense.

Kauffman Purcell hace referencia a que la política hacia América Latina de Estados Unidos post 11-S tiene el objetivo puesto en temas de seguridad, en el caso de Colombia, entiende que los atentados le sirvieron a George W. Bush para incrementar el presupuesto militar en Colombia e incluir a las guerrillas en la guerra contra el terrorismo, por lo cual la línea que separaba drogas y terrorismo pudo ser eliminada.<sup>161</sup>

El hecho de considerar a Colombia como una nación narcoterrorista anuncia una percepción de que dicho Estado, para Estados Unidos, tiene posibilidades de convertirse en un Estado fallido<sup>162</sup>. De ser así el problema del narcotráfico no se soluciona mediante la constante militarización de Colombia y la región. Este es un problema más profundo relacionado con factores estructurales como la pobreza, la marginalidad, la corrupción, la falta de garantías básicas para la seguridad ciudadana, entre otros. El uso de las fuerzas policiales y militares, sumado a la pulverización de áreas de cultivos, aumentan la deslegitimación social del Estado, que pasa a ser percibido como carente de un plan de desarrollo para esas regiones del país afectadas por el narcotráfico y el conflicto armado. La constante militarización de la guerra contra las drogas ha llevado a generar

---

<sup>160</sup> Edwards, Isabel Jaramillo. Los atentados terroristas al WTC-Pentágono como punto de inflexión en las relaciones interamericanas. Cuadernos de nuestra América. Julio-Diciembre 2001. Pág. 44.

<sup>161</sup> Kaufman Purcell, Susan . U.S Foreign Policy since September 11<sup>th</sup> and its Impact on Latin America. Paper prepared for a conference on "Power, Asymmetry and International Security". 2002 Sept. 6; Buenos Aires: PENT; 2002. Pág. 2-20.

<sup>162</sup> La Found For Peace entiende por Estado fallido, países que no pueden administrarse por sí solos, donde la soberanía del Estado se ve amenazada por procesos sociales y políticos de disgregación que pueden llegar hasta el desmembramiento de la unidad estatal, lo que representa un terreno favorable para albergar otras amenazas representadas por actores no convencionales.

corrupción tanto dentro las Fuerzas Armadas como policiales llevando a una violación sistemática de los Derechos Humanos, las libertades fundamentales y las prácticas democráticas. La doctrina de militarización fomenta que las Fuerzas Armadas amplíen sus funciones internas, con consecuencias para los derechos humanos, la democracia y la sociedad en general<sup>163</sup>.

La securitización del tema de las drogas facilita la militarización del problema y por ende la presencia norteamericana en la región andina, y en particular, en Colombia. Los movimientos insurgentes pasaron de ser problemas internos de estos países a convertirse en posibles amenazas para el propio Estados Unidos y, si bien, la preocupación por el tráfico ilegal de estupefacientes y la guerra contra las drogas no pierden su importancia, éstas se subordinan y se vinculan de manera dependiente a la lucha antiterrorista.

---

<sup>163</sup> Isacson Adam. Las fuerzas armadas de Estados Unidos en la “guerra contra las drogas”. En: Coletta A. Youngers y Eileen Rosin (editoras). Drogas y democracia en America Latina. El impacto de la política de Estados Unidos. 1ª ed. Buenos Aires: Biblios, 2005. Pág. 29-84.

## **XI. Conclusión**

Del análisis de la problemática planteada a lo largo del presente trabajo y a modo de conclusión se desarrollarán comentarios e interrogantes finales acerca de los temas analizados en las diferentes secciones que componen la investigación.

La fallida aplicación de las estrategias que en el marco de la guerra contra las drogas se aplican en la región andina para hacer frente a la problemática de producción y tráfico de psicotrópicos ilegales, plantea la necesidad de fomentar un debate que tienda a la construcción de una política alternativa más eficaz y humana a la actual política represiva y prohibicionista.

Por un lado, al analizar la complejidad de la relación globalización-narcotráfico, como afirman los aportes de los autores citados, se observa que una de las principales manifestaciones del proceso de globalización, y que incide en la proliferación del narcotráfico, se da en el terreno económico. Como sostiene la autora Virginia Montañés, la globalización favorece la liberalización financiera, económica y comercial, lo cual supone un estímulo para la interconexión de las empresas ilegales, como el narcotráfico, en redes transnacionales.<sup>164</sup> La transnacionalización de la producción y tráfico de psicotrópicos ilegales es otra manifestación de la relación entre ambos fenómenos. Hoy en día, si bien se pueden determinar los principales epicentros globales<sup>165</sup> donde se produce y cultiva la materia prima para la creación de lo que se considera drogas ilegales, podemos observar cómo la producción, tráfico e incluso el consumo de sustancias psicoactivas se encuentra presente en todo el mundo llegando el narcotráfico a convertirse en un problema que traspasa las fronteras locales y regionales, convirtiéndose en un problema global, es decir, en un problema que preocupa a la

---

<sup>164</sup> Montañés, Virginia. Narcotráfico, globalización y conflictos. En Aguirre, M; Filesi, T y González, M. (editores). Globalización y sistema internacional. Anuario CIP 2000, Icara, Madrid, 2000.

<sup>165</sup> Estos son: el Triángulo Dorado (Myanmar, Laos y Tailandia), la Medialuna Dorada (Irán, Afganistán y Pakistán), productores de opio, cannabis, adormidera y amapola; y el Arco Andino (Bolivia, Colombia y en menor medida Perú y Ecuador), productores de hoja de coca.



mayoría de la Comunidad Internacional. El hecho de convertirse en una empresa ilegal transnacional responde a que las fronteras del Estado se han vuelto virtuales, es decir, que el narcotráfico, producto del creciente proceso de globalización que conlleva a la desvinculación entre el tiempo y el espacio, no reconoce territorialidad alguna produciendo que estas organizaciones extiendan sus actividades fuera del territorio nacional uniendo los mercados ilegales nacionales en un solo mercado mundial<sup>166</sup>.

Del análisis teórico e histórico realizado en la segunda sección en torno a la caracterización del narcotráfico como amenaza, se puede observar una progresiva profundización e institucionalización de una percepción securitizada en torno al fenómeno del narcotráfico en la región andina. Al ser el narcotráfico considerado como una amenaza asimétrica, no convencional y transnacional, y luego de los atentados del 11 de septiembre del 2001, la fusión conceptual que se da entre la guerra contra las drogas y la guerra contra el terror favorece la ampliación de los intereses de seguridad militar de Estados Unidos en la Región Andina. Como sostiene la autora Coletta Youngers, en el ambiente posterior a la Guerra Fría el combate contra el tráfico de drogas se convirtió en el vehículo predilecto para mantener y ampliar la presencia norteamericana en la región<sup>167</sup>, lo cual le permite controlar y condicionar el desarrollo de los Estados que la componen. A su vez le garantiza estar cerca de aquellos recursos naturales que el sistema capitalista de producción necesita para seguir garantizando su funcionamiento<sup>168</sup>.

Otra conclusión que se desprende del análisis realizado en la segunda sección, se refiere a la importancia que tiene la Región Andina para Estados Unidos. Dicha importancia responde al interés de la política exterior norteamericana de neutralizar el

---

<sup>166</sup> Montañés, Virginia. *Opcit.*

<sup>167</sup> Youngers, Coletta. Los daños Colaterales de la “guerra contra las drogas” impulsada por Estados Unidos: conclusiones y recomendaciones. En: Youngers Coletta, Rosin Eileen (editores). *Drogas y democracia en América Latina. El impacto de la política exterior de Estados Unidos*. Buenos Aires: Biblos, 2005.

<sup>168</sup> Klare, Michael. *Guerras por los recursos. El futuro escenario del conflicto global*. Buenos Aires: Tendencias, 2003.

narcotráfico, ya que el mismo ha sido calificado como una amenaza para la democracia, gobernabilidad, seguridad y paz en la región. De acuerdo a la visión de Estados Unidos, que lideran la lucha en su contra en el continente, el narcotráfico constituye una amenaza a su seguridad nacional, siendo el mismo un problema de seguridad, regional y hemisférica. Por lo tanto, enfrentarlo se ha convertido en una cuestión del dominio de las relaciones internacionales que traspasa fronteras y soberanías.

En relación a la tercera sección, la principal conclusión que se desprende se refiere a que las tres estrategias aquí tratadas – erradicación de cultivos, desarrollo alternativo y militarización – desde que se lanzó la guerra contra las drogas en la región andina, no han generado los resultados esperados, es decir, una reducción significativa de la oferta y la demanda de psicotrópicos ilegales. Coincidiendo con la comunidad científica especializada en la temática del narcotráfico, existe una brecha significativa entre los objetivos y los logros de las estrategias aplicadas por Estados Unidos en el marco de la guerra contra las drogas en la región andina para reducir la producción y tráfico de psicotrópicos ilegales.

Del análisis de las tres estrategias que se aplican para hacer frente al narcotráfico otra conclusión que se desprende alude a que no todo es consecuencia de la intervención norteamericana, el hecho de que los países andinos hayan adoptado el paradigma securitizador y prohibicionista los hace responsable a ellos también de la implementación y legitimación de la guerra contra las drogas y de las estrategias que se implementan para hacer frente a la producción y tráfico de psicotrópicos ilegales<sup>169</sup>.

Por otro lado la aplicación de estas estrategias, según Mónica Hirst, demuestra que los países que integran la región andina carecen de autonomía estratégica y

---

<sup>169</sup> Tokatlian, Juan Gabriel. Conclusión: la urgencia de una eventual opción realista ante la equivocada lógica de la “guerra contra las drogas”. En: Juan Gabriel Tokatlian (compilador). La guerra contra las drogas en el mundo andino. Hacia un cambio de paradigma. 1ª ed. Buenos Aires: libros del Zorral; 2009. Pág. 315-343.

obedecen a las premisas de seguridad norteamericanas<sup>170</sup>. Dicha afirmación, coincide con lo planteado por Adrián Bonilla quien afirma que la agenda de relaciones entre Estados Unidos y la Región Andina si bien están enraizadas en una agenda regional, la misma se instrumenta de manera bilateral<sup>171</sup>.

En relación a los casos de estudio desarrollados a lo largo de la presente investigación se concluye que en el caso de Bolivia, la ideología neoliberal y la ejecución de las estrategias para hacer frente al narcotráfico han generado efectos desestabilizadores en el campo político y económico provocando revueltas sociales que se llevaron consigo gobiernos democráticamente electos. Como resultado de la guerra contra las drogas en Bolivia, las organizaciones cocaleras se han convertido en una fuerza política nacional cambiando el panorama político boliviano. Siguiendo a Kathryn Ledebur, las políticas antidrogas de Estados Unidos en Bolivia generan efectos desestabilizadores en el país y a su vez fortalecen aquellas fuerzas o movimientos sociales que Washington busca combatir<sup>172</sup>.

En el caso de Colombia la lucha contra el narcotráfico, contra las guerrillas, contra los paramilitares y contra el terrorismo, se han internacionalizado de manera tal que han dejado de ser un tema doméstico colombiano para pasar a ser fundamental y de solución necesaria para toda la Comunidad Internacional. Situación que condiciona y adecua la política exterior de Colombia a los intereses de todos esos actores que ahora penetran las fronteras colombianas, en particular a los intereses de seguridad de Estados Unidos. Es decir, como señala Juan Gabriel Tokatlian, la fusión de la guerra contra las

---

<sup>170</sup> Hirst, Mónica. Seguridad en América del Sur. Dimensión regional de sus desafíos políticos. En: Lagos, Ricardo (comp.). *América Latina ¿integración o fragmentación?* 1º ed. Buenos Aires: Edhasa; 2008. Pág. 419-458.

<sup>171</sup> Bonilla, Adrián. Escenarios de seguridad y defensa en los países andinos. Ponencia presentada en Santiago de Chile en Noviembre del año 2002.

<sup>172</sup> Ledebur, Kathryn. Bolivia: consecuencias claras. En: Coletta A. Youngers y Eileen Rosin (editoras). *Drogas y democracia en América Latina. El impacto de la política de Estados Unidos*. 1ª ed. Buenos Aires: Biblios, 2005. Pág. 185-233.

drogas con la guerra contra el terror en Colombia significó que el conflicto doméstico colombiano se internacionalizara<sup>173</sup>.

Estos dos casos de estudio muestran que mientras los Estados Miembros de la Comunidad Andina de Naciones (CAN) no establezcan una política de seguridad común, a pesar de ser un objetivo declarado oficialmente, este vacío seguirá siendo utilizado por Washington para condicionar la agenda de seguridad regional acorde a sus intereses y presionar mediante el proceso de certificaciones económicas el desarrollo de la región<sup>174</sup>. Como sostienen Juan Gabriel Tokatlian e Iván Briscoe, ya no es posible hablar de un problema andino, sino de un problema hemisférico cada vez más complejo<sup>175</sup>.

En base a estas conclusiones se hace necesario plantear un debate abierto sobre la aplicación internacional del régimen de prohibición que se inaugura en 1961 con la Comisión Única sobre Estupefacientes la cual sienta las bases del actual régimen internacional de prohibición. Como sostiene Rafael Pardo, la política de atacar la oferta y dismantelar la producción así como también la militarización simplemente han demostrado ser ineficientes<sup>176</sup>. El hecho de atacar la oferta para aumentar los precios de las drogas ilícitas y así disminuir la demanda no ha generado los resultados esperados, mientras Estados Unidos libra una batalla contra la producción de cocaína, heroína y marihuana a nivel global, las drogas sintéticas presentan un peligro cada vez mayor, ya que son fáciles de transportar y producir. Washington debe darse cuenta que no se

---

<sup>173</sup> Tokatlian, Juan Gabriel. Conclusión: la urgencia de una eventual opción realista ante la equivocada lógica de la “guerra contra las drogas”. En: Juan Gabriel Tokatlian (compilador). La guerra contra las drogas en el mundo andino. Hacia un cambio de paradigma. 1ª ed. Buenos Aires: libros del Zorzal; 2009. Pág. 315-343.

<sup>174</sup> Villa, Duarte Rafael. Los países andinos: tensiones entre realidades domésticas y exigencias externas. En: Dupas, Gilberto (coordinador). América Latina a comienzos del siglo XXI. Perspectivas económicas, sociales y políticas. 1ª ed. Rosario: Homo Sapiens Ediciones, 2005. Pág. 141-202.

<sup>175</sup> Tokatlian, Juan Gabriel y Briscoe, Iván. Conclusión: drogas ilícitas y nuevo paradigma: hacia un debate prohibicionista. En: Tokatlian, Juan Gabriel (Compilador). Una vieja guerra un nuevo debate. 1ª ed. Buenos Aires: libros del Zorzal, 2009. Pág. 395.

<sup>176</sup> Pardo, Rafael. Nueve anomalías sobre el paradigma convencional y dos propuestas de nuevos caminos. En: Tokatlian, Juan Gabriel (Compilador). Una vieja guerra un nuevo debate. 1ª ed. Buenos Aires: libros del Zorzal, 2009. Pág. 13-26.

soluciona el problema mediante una militarización sistemática del conflicto en todas las regiones productoras.

Es por ello que un nuevo enfoque se hace necesario que deje de lado la represión tanto de pequeños productores como de los consumidores. La producción, tráfico y consumo de psicoactivos ilegales difícilmente pueda ser desterrado atacando la oferta ya que las drogas consideradas ilícitas existen porque existe demanda de ellas. Se hace necesario plantear la construcción de un enfoque mas humano, basado en la salud pública del individuo, en el tratamiento a las adicciones y que haga hincapié en la reducción de daños para disminuir la demanda. Se necesita de una participación multidisciplinaria para la creación de un nuevo enfoque hacia el narcotráfico. Grupos de la sociedad civil, partidos políticos, universidades, medios de comunicación, entre otros, deben abrir un debate que haga hincapié en los factores que impulsan al individuo a producir, a traficar y a consumir drogas. Estas tres fases de la cadena del narcotráfico involucran factores socio-económicos, culturales, políticos e históricos diferentes y varían de región en región. No se puede hacer frente a estas tres fases mediante una política antidroga represiva y prohibicionista. Esto nos lleva a suponer que la aplicación sistemática de las estrategias para hacer frente a la producción y tráfico de psicotrópicos ilegales pueden ser percibidas como ineficientes, lo cual nos llevaría a plantear la necesidad de revisar el paradigma que sustenta la actual política antidroga a nivel global, regional y local.

Por otro lado, debido a la complejidad de la problemática aquí tratada se hace necesario plantear algunos interrogantes.

En primer lugar, y dado que el problema del narcotráfico afecta a toda Latino America, nos lleva a preguntar ¿Qué rol juega la Unión de Naciones Sudamericanas (UNASUR) en la concreción de una agenda de seguridad común frente al

narcotráfico<sup>177</sup>? Esto responde a la necesidad de construir una perspectiva común y compartida entre los países Sudamericanos para hacer frente al problema de producción y tráfico de psicotrópicos ilegales<sup>178</sup>.

En segundo lugar, y siguiendo a Iván Briscoe, no obstante la Unión Europea tiene un enfoque coherente<sup>179</sup> hacia el control de narcóticos que busca diferenciarse del enfoque unilateral promovido por Washington<sup>180</sup>, la misma representa el 24%<sup>181</sup> del consumo global de cocaína. Ahora bien, el interrogante que aquí se plantea, se refiere a la posición adoptada por los Estados miembros de la Unión Europea ante el fenómeno del narcotráfico en la Región Andina: ¿qué papel juegan estos Estados? ¿Cuál es el grado de responsabilidad que tienen en este conflicto? ¿Son eficaces las políticas que se vienen desarrollando al respecto?.

En tercer lugar, es fundamental mencionar la cuestión de los Derechos Humanos. La idea, basada en la doctrina estadounidense, de que las fuerzas policiales y militares aumenten sus funciones al interior de los Estados conlleva a que se confundan las funciones de cada una de estas fuerzas y, consecuentemente, aumenten los riesgos de violación a los Derechos Humanos<sup>182</sup>. Líderes sindicales, campesinos, periodistas, políticos, entre otros, se ven sometidos a vigilancia, control, hostigamiento, desaparición u ejecución por parte de fuerzas militares, paramilitares, policiales,

---

<sup>177</sup> Cabe destacar frente a este interrogante la centralidad de la presencia brasilera para la creación del Consejo Sudamericano de Defensa y sus esfuerzos para que la problemática del narcotráfico este presente en la agenda permanente de la UNASUR fomentando la cooperación entre los países miembros con la intención de disminuir la injerencia estadounidense en este asunto.

<sup>178</sup> Hirst, Mónica. El tráfico de drogas desde una mirada brasilera. En: Juan Gabriel Tokatlian (compilador). La guerra contra las drogas en el mundo andino. Hacia un cambio de paradigma. 1ª ed. Buenos Aires: libros del Zorzal; 2009. Pág. 255-295.

<sup>179</sup> Dicho enfoque se ve reflejado en el Mecanismo de Coordinación y Cooperación sobre Drogas entre la Unión Europea y America Latina. El mismo se basa, por un lado, en la reducción de la demanda a través de una política de reducción de daños y por otro lado, en la reducción de la oferta a través del fomento de programas de desarrollo alternativo, integración regional cooperación interregional, fortalecimiento de las instituciones democráticas, entre otros.

<sup>180</sup> Briscoe, Iván. La Unión Europea y el tráfico de drogas proveniente de los andes. En: Juan Gabriel Tokatlian (compilador). La guerra contra las drogas en el mundo andino. Hacia un cambio de paradigma. 1ª ed. Buenos Aires: libros del Zorzal; 2009. Pág. 297-313.

<sup>181</sup> United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC). World Drug Report 2008.

<sup>182</sup> Isacson, Adam. Las fuerzas armadas de Estados Unidos en la “guerra contra las drogas”. En: Coletta A. Youngers y Eileen Rosin (editoras). Drogas y democracia en America Latina. El impacto de la política de Estados Unidos. 1ª ed. Buenos Aires: Biblios, 2005. Pág. 29-84.

narcotraficantes o grupos armados subversivos que operan por fuera del marco del Estado de Derecho. Es por ello que el respeto y la defensa de los Derechos Humanos, así como también del Estado de Derecho, son elementos esenciales de una eficaz política antidrogas. Paralelamente, se necesita el fortalecimiento de las instituciones democráticas, la protección y respeto de las libertades civiles, la lucha contra la corrupción, una mayor participación ciudadana en los procesos políticos, que la Sociedad Civil recupere la confianza en la democracia como sistema de gobierno y que el Estado recupere el monopolio de la violencia física legítima en aquellas zonas donde su poder soberano se ve cuestionado, entre otros, para lograr superar la fragilidad institucional que afecta a la mayoría de los Estados Latinoamericanos.

En cuarto lugar y estrechamente relacionado con los puntos anteriores debemos preguntarnos si los Estados que integran la Región Andina deben seguir avalando el talante prohibicionista y represivo impulsado por Estados Unidos, o cooperar en plantear una estrategia antidroga que tenga en cuenta los factores sociales, políticos, culturales, económicos e históricos que llevan a los individuos a involucrarse en las diferentes fases que componen la cadena de producción, tráfico y consumo de sustancias psicotrópicas. Desde este punto de vista es necesaria la construcción de una relación más equitativa entre Washington y los Estados que componen la Región Andina que incluya los puntos de vista locales para la formulación de la política antidroga.

Finalmente, teniendo en cuenta las relaciones de los países de América Latina con Estados Unidos, cabe preguntarse ¿Qué lugar ocupan los países de la región en la política exterior de Washington? y por otro lado, dado que el narcotráfico es considerado una amenaza a la seguridad nacional norteamericana, ¿Cobra prioridad estratégica la Región Andina para los intereses de seguridad militar estadounidenses? Siguiendo a Roberto Rusell y Juan Gabriel Tokatlian es necesario abandonar la idea de

irrelevancia creciente<sup>183</sup> ya que puede llevar a pensar que Estados Unidos carece de políticas activas hacia América Latina<sup>184</sup>. Es decir, a pesar de que Washington tenga sus intereses puestos en otras regiones del mundo ello no convierte a América Latina en intrascendente. Un claro ejemplo de lo recién esgrimido es la Región Andina, que por cuestiones de seguridad militar se convierte en una región sensible a los intereses norteamericanos.

Es necesario que los países de latinoamericanos superen las dicotomías tradicionales que han marcado sus relaciones con Estados Unidos, es decir, aislamiento, confrontación o plegamiento, extremos identificados como oposición o seguimiento. Es fundamental para una mejor relación entre América Latina y Washington generar nuevos espacios de cooperación que permitan aumentar los márgenes de autonomía nacional de los países de la región frente a Estados Unidos. Pero también es importante que los Estados latinoamericanos superen sus asimetrías y sus diferencias para fomentar la integración de la región, no solo a nivel económico sino a nivel político, cultural y social. En este marco nos indagamos si América Latina está en condiciones de avanzar en una integración política madura que permita resolver los principales problemas que afectan a la región, entre ellos el narcotráfico. Como sostiene Mónica Hirst, no existen respuestas institucionales regionales para lidiar con el complejo conjunto de problemas de seguridad en América del Sur<sup>185</sup>. Es por ello que los Estados de la región deben profundizar los lazos de cooperación e integración para lograr superar sus diferencias y para poder tener mayores márgenes de maniobra frente al contexto global y en particular frente a la presencia norteamericana en la región. Como anhelaba Simon

---

<sup>183</sup> Señala que América Latina es un área de escaso valor para Estados Unidos.

<sup>184</sup> Russell, Roberto y Tokatlian, Juan Gabriel. Resistencia y cooperación: opciones estratégicas de América Latina frente a Estados Unidos. En: Lagos, Ricardo (comp.). América Latina ¿integración o fragmentación? 1º ed. Buenos Aires: Edhasa; 2008. Pág. 209-235.

<sup>185</sup> Hirst, Mónica. Seguridad en América del Sur. La dimensión regional de sus desafíos políticos. En: Lagos, Ricardo (comp.). América Latina ¿integración o fragmentación? 1º ed. Buenos Aires: Edhasa; 2008. Pág. 419-458.



Bolívar en la célebre Carta de Jamaica<sup>186</sup> , los Estados latinoamericanos deben unirse frente a los intereses colonizadores de los Estados foráneos, y luchar fuertemente para lograr su emancipación.

---

<sup>186</sup> Texto escrito por Simon Bolívar el 6 de septiembre de 1815 en Kingston, Jamaica. En él pregonaba la necesidad de unión de los Estados latinoamericanos frente a la posible intervención de los Estados europeos deseosos de recuperar sus colonias independizadas.

## **XII. Bibliografía**

ARAVENA, Rojas Francisco. Unilateralismo radical y America Latina. En: Fuentes Claudio (editor) Bajo la mirada del Halcón, Estados Unidos – America Latina post 11/9/2001. 1ª ed. Buenos Aires: Biblos; 2004. Pág. 9-16.

ARTEAGA, Félix. La estrategia de seguridad nacional del presidente Obama. Real Instituto El Cano. 2011 Febrero. Disponible en: [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTENTTEXT=/elcano/elcano\\_es/zonas\\_es/ari104-2010](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTENTTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ari104-2010) [citado el 24 de enero del 2011]

BAGLEY, Bruce. Política de control de drogas ilícitas en Estados Unidos ¿Qué funciona y qué no funciona? En: Juan Gabriel Tokatlian (compilador). La guerra contra las drogas en el mundo andino. Hacia un cambio de paradigma. 1º ed. Buenos Aires: Libros del Zorzal; 2009. Pág. 283-295.

BECK Ulrich. Modernización reflexiva. Política, tradición y estética en el orden social moderno. 1º ed. Madrid: Alianza, 1997.

BIELCHOWSKY, Ricardo. Cincuenta años de pensamiento en la CEPAL. 1º ed. Chile: Fondo de Cultura Económica, 1998.

BONILLA, Adrián. Modelos de toma de decisiones como discurso político: narcotráfico y seguridad nacional. Enero-Marzo 1995; nº 29: Pág. 30-39.

\_\_\_\_\_ . Escenarios de seguridad y defensa en los países andinos. Ponencia presentada en Santiago de Chile en Noviembre del año 2002.

\_\_\_\_\_ . Percepciones de la amenaza de seguridad nacional de los países andinos: regionalización del conflicto colombiano y narcotráfico. En: Gómez, José María (comp.), America Latina y el (des)orden global neoliberal, hegemonía, contrahegemonía, perspectivas. Buenos Aires: CLACSO, 2004. Acceso al texto completo: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/relint/bonilla.pdf>

BONILLA, Adrián, PAEZ Alexie. Estados Unidos y la Región Andina: Distancia y diversidad. Revista Nueva Sociedad, n° 206. Noviembre-Diciembre. 2006. Pág. 126-139.

BONILLA, Adrián y URIÜEN Moreano Hernán. La lucha contra el narcotráfico en el Ecuador 1989-2009. en: Tokatlian Juan Gabriel (comp.). Drogas y Prohibición. Una vieja guerra, un nuevo debate. 1° ed. Buenos Aires: Libros del Zorzal, 2010. Pág. 129.

BORON, Atilio. Estado, capitalismo y democracia. 1ª ed. Buenos Aires: CLACSO, 2004.

\_\_\_\_\_ . Imperio & Imperialismo. Una lectura crítica de Michael Hardt y Antonio Negri. 5ta ed. Buenos Aires: CLACSO; 2004.

BRISCOE, Iván. La Unión Europea y el tráfico de drogas proveniente de los andes. En: Juan Gabriel Tokatlian (compilador). La guerra contra las drogas en el mundo andino. Hacia un cambio de paradigma. 1ª ed. Buenos Aires: libros del Zorzal; 2009. Pág. 297-313.

BUITRAGO Francisco. Una mirada a la seguridad en la Región Andina. En: Ricardo Lagos (comp.). America Latina ¿integración o fragmentación? 1º ed. Buenos Aires: edhasa; 2008. Pág. 459-488.

BUSSO, Anabella. La política exterior americana a partir de la administración de George W. Bush: su impacto mundial y regional. En: Conferencia sobre política exterior de Estados Unidos. Abril año 2003. Universidad Di Tella, Argentina.

BULCOURF Pablo. Texto de Cátedra Seminario I. continuidad, cambio y reconceptualizaciones en torno de las nuevas amenazas. Universidad Nacional de Rosario, facultad de Ca. Pol y rrii. 2005.

BULL, Hedley. La sociedad anárquica. Un estudio sobre el orden en la política mundial. 3ª ed. Madrid: los libros de la catarata. 2005.

BUSTAMANTE, Fernando. Los países andinos y los Estados Unidos en la primera década del milenio. En: Claudio Fuentes (editor). Bajo la mirada del Halcón: Estados Unidos – America Latina post 11/9/2001. 1º ed. Buenos Aires: Biblios; 2004. Pág. 93-134.

BUXTON, Julia. Desarrollo Alternativo en la estrategia contra los narcóticos: ¿una oportunidad perdida? En: Tokatlian Juan Gabriel (comp.). Drogas y Prohibición. Una vieja guerra, un nuevo debate. 1º ed. Buenos Aires: Libros del Zorzal, 2010. Pág. 259-312.

CECEÑA, Ana Esther (comp.). Hegemonías y emancipaciones en el siglo XXI. Buenos Aires: CLACSO; 2004.

Centro Giuseppe Impastato (CISS). Detrás de la droga. Economías de supervivencia, empresas criminales, acciones de guerra, proyectos de desarrollo. 1º ed. Rosario: Homo Sapiens, 1993.

CHAVEZ, NASHIRA. Cuando los mundos convergen: terrorismo, narcotráfico y migración post 9/11. [Tesis]. Ecuador: Facultad Latino Americana de Ciencias Sociales (FLACSO); Diciembre 2007.

CHOMSKY, Noam. El terror como política exterior de Estados Unidos. 8ª ed. Buenos Aires: Libros del Zorzal, 2004.

COLACRAI, Miryam. Texto de cátedra Teoría de las Relaciones Internacionales. Bush y su estrategia para un mundo vigilada: la vuelta a la fungibilidad del poder militar. Rosario: Universidad Nacional de Rosario, facultad de Ca. Pol y rrii, unr. 2005.

CORIGLIANO, Francisco. La globalización y la erosión de la soberanía del Estado nacional. Revista Criterio [revista en línea] 2001 Agosto; nº 2264. Disponible desde: URL:<http://www.revistacriterio.com.ar/politica-economia/la-globalizacion-y-la-erosion-de-la-soberania-del-estado-nacional/>

DIEZ de Velasco, Manuel. Instituciones de Derecho Internacional Público. 15ª ed. Madrid: Tecnos, 2005.

DUHALDE, Eduardo. La hegemonía norteamericana y la aplicación global de los conflictos de baja intensidad: de la guerra encubierta a la guerra abierta. En: la hegemonía norteamericana. America Latina: los nuevos sujetos sociales. Volumen III. Dossier publicado en Paris, Francia y traducido al castellano por edición argentina en español K&ai. 2000. Pág. 149-161.

Departamento de Estado de Estados Unidos, Oficina de Asuntos Internacionales sobre Narcóticos y Procuración de Justicia, International Narcotics Strategy Report (INCSR) 2003, Policy and Program Developments, Marzo 2004.

DUPAS, Gilberto (Coord.). America Latina a comienzos del siglo XXI.. Perspectivas económicas, sociales y políticas. 1º edición. Rosario: Homo Sapiens Ediciones; 2005.

EDWARDS, Isabel Jaramillo. Los atentados terroristas al WTC-Pentágono como punto de inflexión en las relaciones interamericanas. Cuadernos de nuestra América. Julio-Diciembre 2001.

FUENTES, Claudio. Estados Unidos 2000-2004: tendencias de política exterior. En: Fuentes, Claudio (editor). Bajo la mirada del halcón. Estados Unidos-America Latina post 11/9/2001. 1º ed. Buenos Aires: Biblios; 2004. Pág. 19-50.

GALLEGO, Marisa; EGGERS-BRASS, Teresa y GIL LOZANO, Fernanda (editores). Historia Latinoamericana 1700-2005. Sociedades, culturas, procesos políticos y económicos. 1º ed. Buenos Aires: Maipue; 2006.

GONZALEZ, Mónica Salomón. La teoría de las relaciones internacionales en los albores del siglo XXI: dialogo, disidencia y aproximaciones. Revista CIDOB d'Afers Internacionals. Año 2001-2002; 56: 7-52.

GUZZINI, Stefano. Constructivism and the role of institutions in international relation.” Copenhagen Peace Research Institute, 2003.

HERRERA, Alvarez Bernardo. Bases militares en Colombia: un retroceso para el hemisferio. Cuba Debate enero 2011. Disponible en: <http://www.cubadebate.cu/opinion/2009/11/16/bases-militares-colombia-retroceso-hemisferio/> [citado el 23 de febrero de 2011]

HIRST, Mónica. Seguridad en América del Sur. Dimensión regional de sus desafíos políticos. En: Lagos, Ricardo (comp.). America Latina ¿integración o fragmentación? 1º ed. Buenos Aires: Edhasa; 2008. Pág. 419-458.

\_\_\_\_\_. (Compiladora). Crisis del Estado e intervencionismo internacional. 1º ed. Buenos Aires: Edhasa, 2009.

\_\_\_\_\_. El tráfico de drogas desde una mirada brasilera. En: Juan Gabriel Tokatlian (compilador). La guerra contra las drogas en el mundo andino. Hacia un cambio de paradigma. 1ª ed. Buenos Aires: libros del Zorzal; 2009. Pág. 255-295.

HOBSBAWN, Eric. Después del siglo XX: un mundo en transición. En: Lagos, Ricardo (comp.). America Latina ¿integración o fragmentación? 1º ed. Buenos Aires: Edhasa; 2008. Pág. 29-47.

ISACSON, Adam. Las fuerzas armadas de Estados Unidos en la “guerra contra las drogas”. En: Coletta A. Youngers y Eileen Rosin (editoras). Drogas y democracia en America Latina. El impacto de la política de Estados Unidos. 1ª ed. Buenos Aires: Biblios, 2005. Pág. 29-84.

JOXE, Alain El imperio del caos. Las republicas frente a la dominación estadounidense en la posguerra fría. 1º ed. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica, 2003.

KEOHANE Robert, NYE Joseph. Poder e interdependencia. La política mundial en transición. Buenos Aires: GEL, 1988.

KLARE, Michael. Guerras por los recursos. El futuro escenario del conflicto global. Buenos Aires: Tendencias; 2003.

KAUFMAN Purcell, Susan . U.S Foreign Policy since September 11<sup>th</sup> and its Impact on Latin America. Paper prepared for a conference on "Power, Asymmetry and International Security". 2002 Sept. 6; Buenos Aires: PENT; 2002. Pág. 2-20.

LASERNA, Roberto. La política antidrogas en Bolivia 2003-2009. En: Juan Gabriel Tokatlian (compilador). La guerra contra las drogas en el mundo andino. Hacia un cambio de paradigma. 1ª ed. Buenos Aires: libros del Zorzal; 2009. Pág. 17-49.

LECHINI Gladys, BUSSO Anabella, COLACRAI Miryam. Cuadernillo de cátedra Teoría de las Relaciones Internacionales. Algunas claves teóricas para comprender el realismo y sus límites en las relaciones internacionales. Universidad Nacional de Rosario, facultad de Ca. Pol. Y rrii, unr. 1988.



LEDEBUR, Kathryn. Bolivia: consecuencias claras. En: Coletta A. Youngers y Eileen Rosin (editoras). Drogas y democracia en America Latina. El impacto de la política de Estados Unidos. 1ª ed. Buenos Aires: Biblios, 2005. Pág. 185-233.

LAGOS, Ricardo (comp.). America Latina ¿integración o fragmentación? 1º ed. Buenos Aires: Edhasa; 2008.

LOPEZ, Ernesto. Sobre la indivisibilidad de la seguridad. Documento de trabajo n° 6, Programa de Investigación Fuerzas Armadas y Sociedad. Buenos Aires: Universidad Nacional de Quilmes; 2000.

MAC DONALD, Paul. Distancia y resistencia: las relaciones entre centro y periferia en la política internacional. En: En: Mónica Hirts (comp.). Crisis del Estado e intervencionismo internacional. 1ª ed. Buenos Aires: Edhasa, 2009. Pág. 131-141.

MONTAÑES, Virginia. Narcotráfico, globalización y conflictos. En Aguirre, M; Filesi, T y González, M. (editores). Globalización y sistema internacional. Anuario CIP 2000, Icara, Madrid, 2000.

MORGENTHAU, Hans. Política entre las naciones: la lucha por el poder y la paz. Buenos Aires: GEL; 1986.

NEILD, Rachel. Asistencia policial y políticas de control de drogas de Estados Unidos. En: Coletta A. Youngers y Eileen Rosin (editoras). Drogas y democracia en America Latina. El impacto de la política de Estados Unidos. 1ª ed. Buenos Aires: Biblios, 2005. Pág. 85-130.

Oficina de Washington para Asuntos Latino Americanos (WOLA). Coca y Conflicto en Chapare. Julio 2002. Pág. 2-26.

\_\_\_\_\_ . La aspersión aérea de cultivos de uso ilícitos en Colombia. Una estrategia fallida. Abril 2008; 11-121.

PARDO, Rafael. Nueve anomalías sobre el paradigma convencional y dos propuestas de nuevos caminos. En: TOKATLIAN, Juan Gabriel (Compilador). Una vieja guerra un nuevo debate. 1ª ed. Buenos Aires: libros del Zorzal, 2009. Pág.13-26.

Presidencia de Colombia. “Ley Nacional 812” de junio de 2003. Por la cual se aprueba el Plan Nacional de Desarrollo 2003-2006 hacia un Estado comunitario. Disponible en [www.presidencia.gov.co](http://www.presidencia.gov.co)

\_\_\_\_\_ . 10 principales avances de gobierno 2002-2006. Disponible en [www.presidencia.gov.co](http://www.presidencia.gov.co)

QUERO, Vélez Silvia Elena, “Globalización y narcotráfico: el dúo dinámico de la posguerra fría”. En El Cotidiano, Marzo – Abril, año 2000, Vol. 16, número 100

RAMIREZ, María Clemencia, STATON, Kimberly y WALSH John. “Colombia un círculo vicioso de drogas y guerra”. En Youngers, Coletta A. y Rosin, Hielen (editoras) Drogas y Democracia en América Latina. El impacto de la política de Estados Unidos 1º ed. Buenos Aires: Biblos, 2005. Pág. 131-183.

ROSSI, Adriana. Texto de Cátedra Seminario I. Nuevas amenazas y nueva doctrina militar. El proceso de la militarización en America Latina. Rosario: Universidad Nacional de Rosario, facultad de Ca. Pol y RRII, UNR; 2005.

ROY, Oliver. Las ilusiones del 11 de septiembre. El debate estratégico frente al terrorismo. 1ª Ed. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica; 2003.

ROSENAU, James. Demasiadas cosas a la vez. La teoría de la complejidad y los asuntos mundiales. Revista Nueva Sociedad. Marzo-Abril 1997; N° 148: 70-83.

RUMSFELD, Donald. Discurso presentado ante la Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas, Santiago de Chile, Chile, 19 de noviembre de 2002. Disponible en: [www.defenselink.mil/speeches/2002/s20021119-secdef.html](http://www.defenselink.mil/speeches/2002/s20021119-secdef.html). [Citado el 20 de enero del 2011]

RUSSELL, Roberto y TOKATLIAN, Juan Gabriel. Resistencia y cooperación: opciones estratégicas de America Latina frente a Estados Unidos. En: LAGOS, Ricardo (comp.). America Latina ¿integración o fragmentación? 1º ed. Buenos Aires: Edhasa; 2008. Pág. 209-235.

RUSSELL, Roberto y CALLE, Fabián. La “periferia turbulenta” como factor de expansión de los intereses de seguridad de Estados Unidos en America Latina. En: Mónica Hirst (comp.). Crisis del Estado e intervencionismo internacional. 1ª ed. Buenos Aires: Edhasa, 2009. Pág. 29-71.

TANZI, Lisandro. La seguridad y la defensa de las Américas en la posguerra fría. [Tesis] Rosario: Universidad Nacional de Rosario; 2004.

TULCHIN, Joseph. Creando una comunidad de seguridad en el hemisferio. Revista Nueva Sociedad 2005 n° 198. Pág. 103-115.

THUOMI Francisco. La normatividad internacional sobre drogas como camisa de fuerza. Revista Nueva Sociedad Julio-Agosto 2009; N° 222: Pág. 42-59.

\_\_\_\_\_ . Las drogas ilegales, el fracaso de la política antinarcóticos y la necesidad de reformas institucionales en Colombia. En: Juan Gabriel Tokatlian (compilador). La guerra contra las drogas en el mundo andino. Hacia un cambio de paradigma. 1° ed. Buenos Aires: Libros del Zorzal; 2009. Pág. 51-123.

TOKATLIAN, Juan Gabriel. ¿El plan Colombia. De la guerra interna a la intervención internacional? Anuario Social y Político, Nueva Sociedad. Caracas, 2000, Pág. 77-85.

\_\_\_\_\_ .Globalización, narcotráfico y violencia. Siete ensayos sobre Colombia. 1ª ed. Buenos Aires: Norma; 2000.

\_\_\_\_\_ . (Compilador). La guerra contra las drogas en el mundo andino. Hacia un cambio de paradigma. 1ª ed. Buenos Aires: libros del Zorzal, 2009.

\_\_\_\_\_ . (Compilador). Una vieja guerra un nuevo debate. 1ª ed. Buenos Aires: libros del Zorzal, 2009.

\_\_\_\_\_ . La urgencia de una eventual opción realista ante la equivocada lógica de la “guerra contra las drogas”. En: Juan Gabriel Tokatlian (compilador). La guerra contra las drogas en el mundo andino. Hacia un cambio de paradigma. 1ª ed. Buenos Aires: libros del Zorzal; 2009. Pág. 315-344.

\_\_\_\_\_ . Conclusión: la urgencia de una eventual opción realista ante la equivocada lógica de la “guerra contra las drogas”. En: Juan Gabriel Tokatlian (compilador). La guerra contra las drogas en el mundo andino. Hacia un cambio de paradigma. 1ª ed. Buenos Aires: libros del Zorzal; 2009. Pág. 315-343.

\_\_\_\_\_ . La construcción de un Estado Fallido en la política mundial: el caso de las relaciones entre Estados Unidos y Colombia. En: Mónica Hirst (comp.). Crisis del Estado e intervencionismo internacional. 1ª ed. Buenos Aires: Edhasa, 2009. Pág. 206-248.

TOKATLIAN, Juan Gabriel y BRISCOE, Iván. Conclusión: drogas ilícitas y nuevo paradigma: hacia un debate prohibicionista. En: Tokatlian, Juan Gabriel (Compilador). Una vieja guerra un nuevo debate. 1ª ed. Buenos Aires: libros del Zorzal, 2009. Pág. 387-407.

TRANSNATIONAL INSTITUTE (TNI). Desarrollo alternativo y erradicación: un enfoque desequilibrado. Drogas y conflicto, documentos de debate. Marzo 2002; nº 4: 3-16.

\_\_\_\_\_ . La compenda global. La construcción de un régimen global de control. TNI Briefing Series. 2005; 2005/3.

United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC). World Drug Report 2008.

United States Southern Command. Command Strategy 2016: Paternship for the Americas. 2007. Disponible en: <http://www.southcom.mil/AppSC/files/0UI0I1177092386.pdf>. [Citado el 22 de enero del 2011]

UNIVERSIDAD AUTONOMA METROPOLITANA. El Cotidiano Globalización y narcotráfico: el dúo dinámico de la posguerra fría 2000; 16 (100): Pág. 28-41.

VEGA, José Fernández. Redefiniciones del Estado. En: Mónica Hirst (comp.). Crisis del Estado e intervencionismo internacional. 1º ed. Buenos Aires: Edhasa; 2009. 154-206.

VILLA, Duarte Rafael. Los países andinos: tensiones entre realidades domesticas y exigencias externas. En: Dupas, Gilberto (coordinador). America Latina a comienzos del siglo XXI. Perspectivas económicas, sociales y políticas. 1ª ed. Rosario: Homo Sapiens Ediciones, 2005. Pág. 141-202.

WENDT, Alexander. Anarchy is what states make of it: the social construction of power politics. International Organization, Spring 1992; N° 46 (2): 391-425.

WOODWARD, Susan. Las etiquetas cambian, pero la sustancia se mantiene: una perspectiva histórica del concepto de Estado Fallido. En: Mónica Hirst (comp.). Crisis del Estado e intervencionismo internacional. 1ª ed. Buenos Aires: Edhasa, 2009. Pág. 361-368.

YANUZZI María de los Angeles. Cuadernillo de cátedra Teoría política III. Estado y sociedad en la era global. Rosario: Universidad Nacional de Rosario, Facultad de Ca. Pol y rrii, unr. 2009.

\_\_\_\_\_ . Continuidades y discontinuidades de la democracia en un mundo global. Revista de temas sociales 25 de junio 2010; nº 25. Pág. 1-27.

YOUNGERS Coletta, ROSIN Eileen (editores). Drogas y democracia en América Latina. El impacto de la política exterior de Estados Unidos. 1ª ed. Buenos Aires: Biblos, 2005.

\_\_\_\_\_ . La “guerra contra las drogas” impulsada por Estados Unidos: su impacto en America Latina y el Caribe. En: Youngers, Coletta; Rosin, Eileen (editores). Drogas y democracia en América Latina. El impacto de la política exterior de Estados Unidos. 1º ed. Buenos Aires: Biblos, 2005. Pág. 13-28.

YOUNGERS, Coletta. Los daños Colaterales de la “guerra contra las drogas” impulsada por Estados Unidos: conclusiones y recomendaciones. En: Youngers Coletta, Rosin Eileen (editores). Drogas y democracia en América Latina. El impacto de la política exterior de Estados Unidos. 1ª ed. Buenos Aires: Biblos, 2005.