



U A I

Universidad Abierta Interamericana

La internacionalización de las ciudades: el caso de Venado Tuerto.

Tesista: Lucila Bensegues

Tutor: Lic. Santiago Boggione

Licenciatura en Relaciones Internacionales

Diciembre de 2014

Resumen

El proyecto de investigación hace un recorrido acerca de la internacionalización de las ciudades. Partiremos de la concepción de internacionalización, los modos de proyección internacional de las ciudades, sus alcances y motivaciones. Luego tomaremos en consideración la ciudad, su importancia actual, dadas las cifras de urbanización mundial y los cambios en sus funciones a partir de la descentralización estatal de la década de 1990.

Posteriormente, nos centraremos en nuestro caso de estudio, la ciudad de Venado Tuerto, ubicada al Sur de la Provincia de Santa Fe, sobre la llanura pampeana. De este modo, describiremos las principales características de la ciudad, considerando el Plan General 1998-2000, elaborado en función de las capacidades de la ciudad como centro regional que promueve el desarrollo económico diversificado, la equidad social y la sustentabilidad ambiental en un marco de gobernabilidad eficiente y participativa (Plan General para la ciudad de Venado Tuerto, 2000).

Palabras Claves: internacionalización, ciudad y Venado Tuerto.

Tabla de contenidos

Introducción	4
Capítulo I: La proyección internacional de las ciudades	9
Internacionalización: conceptos y perspectivas	9
La importancia creciente de las ciudades	12
Modos de internacionalización de las ciudades	14
Motivos de la internacionalización de las ciudades	18
Capítulo II: Venado Tuerto	21
Orígenes	21
Venado Tuerto, Provincia de Santa Fe	22
La Ciudad	22
Plan General para la ciudad de Venado Tuerto: Economía, Urbanismo, Infraestructura, Social	23
Proyección internacional de Venado Tuerto	35
Conclusiones	40
Bibliografía	43

Introducción

En las últimas décadas, las ciudades han comenzado a participar más intensamente en el escenario internacional. Según los datos del Proyecto AL-LAS (2013), para el año 2010 se habían llevado a cabo alrededor de 1.300 relaciones bilaterales entre ciudades de Europa y América Latina.

Dicha internacionalización, entendida como la proyección internacional de entidades públicas y privadas, no se ha llevado a cabo de forma automática, ha tenido diferentes alcances y modalidades. En Argentina, por ejemplo, sólo el 1% de los 2.172 municipios que tiene el país ha conformado un Área de Relaciones Internacionales (PONTIS Consultora, 2012).

Dentro de los principales medios para la internacionalización, las redes han sido un instrumento accesible y dinámico, proporcionando a las ciudades un espacio de participación donde canalizar sus intereses y problemáticas comunes.

Además, los organismos internacionales, por lo general son más receptivos a la injerencia de las ciudades en los asuntos mundiales. Ejemplo de ello, es la designación del presidente de la Red de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos¹ como miembro del Panel de Alto Nivel de las Naciones Unidas² para la redacción del documento programático sobre el futuro de los Objetivos del Milenio (ODM)³ después de 2015.

¹ Ciudades y Gobiernos Locales Unidos fue creada en 2004 con el propósito de representar mundialmente a los gobiernos locales, siendo su principal fuente de apoyo, para asegurar un organización mundial democrática. Actualmente se compone de más de 1.000 ciudades.

² El Panel del Alto Nivel de Naciones Unidas fue establecido por el Secretario General de Naciones Unidas con el fin de estudiar cómo el sistema de Naciones Unidas puede realizar una labor más coherente y eficaz en el mundo.

³ En el año 2000, Naciones Unidas celebra la Cumbre del Milenio donde se firmó la “Declaración del Milenio”. En ella los Estados y organizaciones participantes asumieron el compromiso de trabajar en función de los ocho “Objetivos de Desarrollo del Milenio”: erradicar la pobreza extrema y el hambre, lograr la enseñanza primaria universal, promover la igualdad de los sexos y el empoderamiento de la mujer, reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años, mejorar la salud materna, combatir el SIDA

La Unión Europea ha sido pionera en esta materia. El Comité de Ministros del Consejo Europeo, en 1985, firmó la Carta Europea de la Autonomía Local, donde reconocía:

El derecho de las Entidades locales de integrarse en una asociación para la protección y promoción de sus intereses comunes y el de integrarse en una asociación internacional de Entidades locales deben ser reconocidos por cada Estado. Las Entidades locales pueden, en las condiciones eventualmente previstas por la Ley, cooperar con las Entidades de otros Estados.

Sin embargo, debemos tener en cuenta que el Derecho Internacional no considera a las ciudades como actores plenos de las relaciones internacionales. Esto ha intensificado el debate en los últimos años en materia de la normativa existente respecto de la internacionalización de los gobiernos locales. A los fines del presente proyecto de investigación utilizaremos el término *gobierno local* como una expresión genérica del concepto de ciudad.

Por otro lado, debemos considerar el avance de la urbanización mundial como uno de los sucesos más trascendentes del siglo XXI. Los datos de Naciones Unidas indican que la población mundial viviendo en ciudades pasó del 29% en 1950 al 50% desde el año 2007 (ONU-Hábitat, 2012).

Al respecto el Manifiesto por las Ciudades (2010) estima que:

Para 2050, ocho de cada diez personas en el mundo vivirán en las ciudades.

Esta rápida urbanización está transformando radicalmente el paisaje económico, financiero, social y ecológico de nuestro planeta. Ello constituye

el mayor reto para el desarrollo en el siglo XXI, así como la mayor oportunidad.

A partir de esto, los gobiernos locales han tenido que comenzar a dar respuestas en materia de infraestructura, educación, vivienda, ambiente, seguridad ciudadana, transporte, a diferencia de lo que sucedía hace apenas unas décadas atrás, cuando se ocupaban principalmente del barrido, el alumbrado público y la recolección de residuos.

Lo anterior se relaciona a la descentralización de los Estados centrales, a partir de la década del '90. El Intendente de Venado Tuerto, Ps. José Luis Freire en su presentación realizada en el Primer Congreso de Ciudades de la Provincia de Santa Fe (2010), destacó que este “corrimiento” del Estado, generó la transferencia de competencias a los gobiernos locales, sin una correlación de recursos económicos.

De esta manera, en el período 1998-2000, la Municipalidad de Venado Tuerto trabajando en conjunto con alrededor de 150 instituciones de la ciudad, elaboraron el Plan General en base a un documento diagnóstico. Esto, les permitió identificar fortalezas y debilidades, a partir de lo cual pensaron un modelo para Venado Tuerto conforme a los nuevos desafíos, producto del incremento poblacional y las demandas en materia de salud, educación y vivienda, entre otros.

La ciudad de Venado Tuerto se ubica al sur de la Provincia de Santa Fe, en el Departamento General López. Según los datos del Censo Nacional 2010, posee una población de 76.432 habitantes, siendo la cuarta ciudad con mayor población de la provincia.

En razón de la organización territorial de la Provincia de Santa Fe, Venado Tuerto es la ciudad-nodo de la Región V. En tanto que articula, concentra y redistribuye las capacidades y recursos de su zona de influencia (Plan Estratégico Provincial de Santa

Fe, 2012). La región está conformada por los departamentos General López, Sur de Caseros y Sudoeste de Constitución.

La Provincia de Santa Fe, según los datos del INDEC y del Ministerio de Economía de la Nación (2011), constituye la segunda provincia en materia de exportación a nivel nacional. A su vez, es la primera provincia productora de oleaginosas. Los datos del Registro de Áreas Sembradas y de la Producción de la Provincia de Santa Fe, indican que durante la temporada 2013/2014, el Departamento General López sembró la mayor cantidad de hectáreas de cereales y oleaginosas.

En concordancia con las estadísticas provinciales, la actividad económica de Venado Tuerto está principalmente vinculada al sector agrícola. Cabe mencionarse que, en los últimos años, la ciudad ha experimentado importantes avances en materia industrial. El Parque Industrial “La Victoria” de la ciudad, pasó de tener 20 empresas en el año 2003 a más de 80 en la actualidad (Informe Socioeconómico, 2010).

Se destaca también, la creación en el año 2008 de una Zona Primaria Aduanera, que comprende un Resguardo de Registro y Depósito Fiscal General. A partir de lo cual, Venado Tuerto y la región vieron impulsado su perfil exportador.

En este marco, el presente proyecto de investigación se plantea como interrogante si la ciudad de Venado Tuerto se ha internacionalizado. Para ello, el objetivo general del presente estudio es indagar acerca de la internacionalización de la ciudad de Venado Tuerto.

Como objetivos específicos se propone reflexionar sobre la internacionalización de las ciudades, analizar la importancia de las ciudades y describir las principales características de Venado Tuerto.

En relación al diseño metodológico la investigación será descriptiva/explicativa, en función del análisis de fuentes documentales, estadísticas y entrevistas con cuestionarios semi-estructurados, para la interpretación del caso de estudio. En razón de ello, las variables cuantitativas nos permitirán caracterizar la proyección internacional de las ciudades y el caso de Venado Tuerto de un modo más abarcativo.

Dado que la internacionalización de las ciudades es un fenómeno que se ha intensificado en las últimas décadas, aún hoy se continúan debatiendo sus principales conceptos y lineamientos básicos. Los documentos referidos al tema parten, por lo general, de manuales y experiencias llevadas a cabo por diferentes programas, proyectos o redes de ciudades.

No hemos encontrado estudios anteriores acerca de la internacionalización en Venado Tuerto, con lo cual este proyecto adquiere significativa relevancia aportando herramientas para una posible proyección de la ciudad.

El trabajo se ha organizado en dos capítulos. En el primero presentaremos las conceptualizaciones básicas de la internacionalización, su alcance y modalidades, así mismo, abordaremos las implicancias de la urbanización mundial en las ciudades.

En el capítulo dos desarrollaremos los principales ejes estratégicos de Venado Tuerto tales como económico, urbanismo, infraestructura y social para intentar dar respuesta al problema-objeto de este estudio.

Finalmente, presentaremos las conclusiones obtenidas en el transcurso de la investigación.

Capítulo I: La proyección internacional de las ciudades

“La gran prosperidad del Londres contemporáneo, de Bangalore y de Tokio se debe a su capacidad de generar nuevas ideas. Recorrer estas ciudades, sea por aceras adoquinadas o por una maraña de callejuelas, alrededor de rotondas o debajo de las autopistas, equivale a estudiar el progreso humano”
Edward Glaeser

Desde el año 2007, las cifras de Naciones Unidas indican que más del 50% de la población mundial vive en ciudades. Por lo tanto, pensar en la ciudad es pensar dónde vivimos.

Un mundo más urbanizado, supone nuevos retos para los gobiernos locales que han experimentado cambios en sus funciones tradicionales en las últimas décadas. Dejando de ocuparse únicamente del barrido, la limpieza y el alumbrado público, han comenzado a dar respuestas en materia de salud, seguridad, vivienda, educación, inclusión social, ambiente, entre otras. Esto se vincula también a la proximidad de los ciudadanos con los gobiernos locales, lo cual les permite efectivizar sus demandas de forma más directa que en otras instancias gubernamentales.

Por otro lado, en los últimos años, asistimos a un mayor protagonismo de las ciudades en el escenario internacional, ya sea a través de foros, organismos internacionales o redes globales.

Internacionalización: concepto y perspectivas.

En un escenario internacional marcado por la intensificación de los vínculos internacionales y transnacionales (Del Arenal, 1993), las ciudades han comenzado a tener mayor injerencia en los asuntos mundiales. Esto ha profundizado el debate existente desde hace algunas décadas, respecto a la terminología que define las

relaciones internacionales de las entidades subnacionales, entendidas como regiones, provincias, municipios u otros poderes locales que forman parte de un Estado Nación.

En la década de 1980, en los escritos de Ivo Duchacek (1986), comienza a aparecer el término paradiplomacia, denominado a aquellas relaciones que establecían los gobiernos no centrales con entidades de otros Estados. La paradiplomacia, explica Ferrero (2005), refiere a:

La participación de los gobiernos subnacionales en las relaciones internacionales, a través del establecimiento de contactos formales e informales, tanto permanentes como ad hoc, con entidades extranjeras públicas y privadas, con el objetivo de promover temas socioeconómicos, culturales o políticos, así como cualquier otra dimensión internacional de sus propias competencias constitucionales.

Por otro lado, Zubelzú e Iglesias (2005), utilizan el término “gestión externa o internacional” para denominar la actuación internacional de las entidades subnacionales.

Otro de los conceptos que surge es el de cooperación descentralizada. En este caso, no refiere al conjunto de acciones internacionales, sino específicamente a una modalidad de cooperación internacional.

La Comisión Europea define por primera vez en 1992, el concepto de cooperación descentralizada como:

Un nuevo enfoque en las relaciones de cooperación que busca establecer relaciones directas con los órganos de representación local y estimular sus propias capacidades de proyectar y llevar a cabo iniciativas de desarrollo

con la participación directa de los grupos de población interesados, tomando en consideración sus intereses y puntos de vista sobre el desarrollo.

Al respecto, Eugene Zapata Garesché (2007) considera que:

La cooperación descentralizada local es el conjunto de iniciativas cooperación oficial al desarrollo que, bajo el liderazgo de autoridades locales, procura estimular las capacidades de los actores de base territorial y fomentar un desarrollo más participativo.

A los fines del presente proyecto de investigación, el concepto de paradiplomacia resulta insuficiente, en tanto restringe la acción internacional a la participación de las entidades subnacionales, sin considerar la proyección de las mismas.

Por otro lado, el concepto de cooperación internacional aparece de forma frecuente en la bibliografía consultada como sinónimo de acción internacional de los gobiernos locales. Sin embargo, como se detalló con anterioridad, responde a una modalidad particular de cooperación, por lo que tampoco se adapta al propósito de este proyecto de investigación.

En razón de lo anterior, hemos considerado utilizar el término internacionalización, entendida como la proyección internacional de entidades públicas y privadas, que buscan establecer acuerdos y/o negociaciones con entidades públicas o privadas extranjeras en base a asuntos comerciales, sociales, de conocimiento, de cooperación u otra área de interés.

La internacionalización de las ciudades comprende una variedad de temáticas, puede llevarse a cabo de forma esporádica o regular, a través de hermanamientos, acuerdos bilaterales, participación en foros, conferencias y redes internacionales, entre otras.

La importancia creciente de las ciudades

Pensar la ciudad implica pensar en el lugar donde vivimos, en algo que muchas veces consideramos dado, cuya conformación es una condición de la vida humana. Sin embargo, la actualidad nos muestra un avance sin precedentes de la urbanización mundial lo que significa un cambio y una transformación de nuestras ciudades.

Al respecto, el Manifiesto por las Ciudades (2010), considera que “las decisiones que se adopten hoy día en las distintas ciudades del mundo conformarán no solo nuestros destinos, sino también el futuro social y ambiental de la humanidad”.

Según las cifras de Naciones Unidas, la población urbana aumenta en dos personas a cada segundo. En 1950 el 29% de los habitantes del planeta vivía en ciudades, en la actualidad la cifra asciende a un 52%. Para el año 2050, las proyecciones de la Organización indican que el planeta estará habitado por 9.600 millones de personas, el 70% vivirá en ciudades (ONU-Hábitat, 2012).

Tomaremos como referencia lo establecido en el Estatuto y Reglamento de Mercociudades (1995) para definir lo que entendemos por ciudad, en tanto considera que “las ciudades constituyen espacios de interacción humana de importancia creciente y sus organizaciones administrativas representan entidades activas de participación política que no pueden estar ajenas a la globalización de las relaciones internacionales”

En relación a la clasificación de las ciudades, la variable más aceptada es la que da cuenta de la cantidad de habitantes. No existe un único criterio para conceptualizar esta variable, sino que cada ciudad o región establece los propios. Así por ejemplo, Argentina considera que una Ciudad Intermedia posee entre 50.000 y 1.000.000 de habitantes, mientras que en Pakistán el rango se estipula entre 25.000 y 100.000 habitantes (UNESCO, 1999).

En función de lo anterior, tomaremos como referencia los rangos establecidos en América Latina que indican que una Megaciudad es aquella que posee más de 8.000.000 de habitantes, las Ciudades Intermedias se componen de 50.000 a 1.000.000 de habitantes y las Pequeñas Ciudades tienen menos de 50.000 habitantes (UNESCO, 1999).

Actualmente existen 26 ciudades de más de 10.000.000 de habitantes que albergan un 10% de la población mundial. Alrededor de 442 ciudades en el mundo se componen de más de 1.000.000 de habitantes. ONU estima que aproximadamente 10.000 ciudades en el mundo cuentan con una población inferior a 1.000.000 de habitantes. Allí reside el 60% de la población mundial.

En relación a las cifras mencionadas, consideramos pertinente destacar algunas características de las Ciudades Intermedias.

Este tipo de ciudades articulan lo urbano y lo rural, ofreciendo servicios y recursos a su zona de influencia. En este sentido, la ciudad que tomaremos como caso para este estudio, Venado Tuerto, es una ciudad intermedia dado que es la ciudad-nodo de la Región V de la Provincia de Santa Fe, Argentina y se compone de 76.432, según los datos del INDEC (2010).

El tamaño de las Ciudades Intermedias facilita la participación ciudadana y propicia un ambiente más saludable para sus habitantes, a diferencia de las Megaciudades.

Además, podemos señalar la falta de información y datos estadísticos sobre su infraestructura, economía y su aspecto social en este tipo de ciudades. Así mismo, presentan menores recursos que las Megaciudades.

Finalmente, es preciso destacar que más de la mitad de las ciudades intermedias están situadas en países en vías de desarrollo.

Por otra parte, ubicándonos en América Latina, nos resulta pertinente dar cuenta de las principales cifras en materia de urbanización de la región.

El Informe del Estado de las Ciudades de América Latina y el Caribe 2012 de ONU-Hábitat indica que la región es la más urbanizada del planeta con un 80% de sus habitantes viviendo en ciudades. Sin embargo, desde el año 2000, la tasa anual de crecimiento poblacional se ha mantenido estable en un 2%. Según este informe la distribución demográfica de la región es desigual, podemos tomar como ejemplo los casos de Brasil y México representando más del 50% de la población total regional en contraste con el 7% de Centroamérica.

En concordancia con las cifras mundiales, más del 50% de la población de América Latina vive en ciudades de menos de 1.000.000 de habitantes mientras que el 14% habita en Megaciudades (ONU-Hábitat, 2012).

Otro de los aspectos a destacar referente a las ciudades de la región es que, de acuerdo a lo establecido por ONU-Hábitat (2012):

Son también los verdaderos motores para la economía de los países de América Latina y el Caribe. Las 40 ciudades principales producen anualmente un PBI de más de 842 mil millones de dólares. Se calcula que casi dos tercios del Producto Bruto Interno de la región proceden de áreas urbanas, donde se concentran los servicios y la industria.

Modos de internacionalización de las ciudades

La internacionalización de las ciudades, como ya hemos mencionado, se ha intensificado en los últimos años. Ahora bien, el modo en que se lleva a cabo la proyección internacional responde a posibilidades, estrategias e intereses de cada gobierno local.

Una de las formas más comunes de internacionalización entre ciudades es el *hermanamiento*. A mediados del siglo XX, comenzaron a llevarse a cabo, en países europeos, estos acuerdos de colaboración entre gobiernos locales que comparten determinadas características o intereses. Existe una multiplicidad de motivos por los cuales se producen los hermanamientos, entre ellos podemos mencionar aspectos históricos o culturales comunes, ciudades con similares características productivas y afinidades políticas, entre otras (Observatorio de Cooperación Descentralizada Unión Europea-América Latina, 2008).

Así mismo, los *acuerdos bilaterales* son otro medio de internacionalización, caracterizados por vincular jurídicamente a las partes intervinientes. Al igual que los hermanamientos, hay una gran variedad de motivaciones por los cuales las ciudades los celebran.

Las *redes internacionales* son otro de los mecanismos utilizados por las ciudades para proyectarse internacionalmente. Comenzaron a conformarse a partir de la década de 1980. Debemos tener en cuenta, sin embargo que con anterioridad fueron creadas, por ejemplo, la Unión internacional de Autoridades Locales en 1913 o la Federación Mundial de Ciudades Unidas de 1957.

Las redes internacionales pueden ser definidas en función de sus objetivos o su alcance (Observatorio de Cooperación Descentralizada Unión Europea-América Latina, 2008).

Entre las primeras podemos mencionar la Red Mundial de Ciudades Portuarias, la Red Internacional de Municipios por la Cultura y las Ciudades Unidas contra la Pobreza. Respecto a su alcance la red Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, Mercociudades o Red Andina de Ciudades, son algunos ejemplos.

Las *conferencias, foros de ciudades y programas de cooperación descentralizada* también han favorecido la proyección internacional de los gobiernos locales. Al igual que los instrumentos de internacionalización esbozados hasta aquí, existen conferencias,

foros y programas que se conforman a partir de una multiplicidad de temáticas y objetivos.

En este punto, podemos destacar la labor de ONU-Hábitat que desde 1997 a partir de la II Conferencia de Asentamientos Humanos de Estambul, reconoció el espacio que debían tener los gobiernos locales en asuntos mundiales.

El Programa URB-AL de Cooperación entre la Unión Europea y América Latina, es otro de los ejemplos que cabe señalar. Co-financiado por la Comisión Europea, desde su conformación en 1995, ha llevado adelante proyectos en alrededor de 700 ciudades (Centro de Documentación Programa URB-AL, 2008).

Así mismo, la cooperación Sur-Sur, instrumento que establece las relaciones de cooperación entre países ubicados geográficamente en el Sur, ha comenzado a manifestarse entre los gobiernos locales.

Tomaremos lo establecido por la Unidad Especial de Cooperación Sur-Sur del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, que la define como todo aquel “proceso” por el cual “dos o más países en desarrollo adquieren capacidades individuales o colectivas a través de intercambios cooperativos en conocimiento, cualificación, recursos y Know How tecnológico”.

Durante el año 2011, los países iberoamericanos mantuvieron en ejecución 586 proyectos y 229 acciones de Cooperación Sur-Sur, de los cuales 120 se realizaron en Argentina (Secretaría General Iberoamericana, 2014).

Ejemplificando lo anterior, podemos mencionar el Programa Sur-Sur lanzado por Brasil sobre la cooperación técnica en temas relacionados a la salud, la educación y el cambio climático, entre otros. Se ofrece financiación de hasta US\$200.000 para proyectos con un año de plazo, en pos del logro de los Objetivos del Desarrollo del Milenio.

Avanzando en los alcances de la internacionalización, resulta certero considerar en adelante, la normativa vigente respecto de la proyección internacional de los gobiernos locales.

En primer lugar, las ciudades no son consideradas sujetos de Derecho Internacional, es decir, no se reconoce a los gobiernos locales como actores plenos de las relaciones internacionales. La Convención de Viena que regula el Derecho de los Tratados (1969), estipula que sólo será aplicada a los tratados establecidos entre Estados.

Lo anterior implica que si una ciudad transgrede una norma establecida por el Derecho Internacional, es el Estado quien responde ante la falta cometida. Esta situación, sumado al incremento de la presencia de las ciudades en el escenario internacional, genera importantes cuestionamientos en materia normativa.

Es así que, si bien los gobiernos locales se proyectan internacionalmente, por lo general lo deben hacer conforme a lo establecido por el Estado del que son parte. La internacionalización, por lo tanto, no es llevada a cabo con total autonomía. Por ejemplo, en México, los gobiernos locales deben recibir la autorización del Estado para llevar adelante un acuerdo internacional, en Argentina, la internacionalización debe establecerse de acuerdo a los lineamientos de la política exterior del país.

Al respecto, el Director de Relaciones Internacionales y de Cooperación de la Intendencia Municipal de Morón, Lic. Mariano Larisgoitia (2013) considera que en la práctica se ha dado de forma diferente:

Nosotros actuamos de hecho siguiendo nuestra línea política, buscando que el proyecto no tenga conflicto con la política nacional, pero la visión adoptada por parte del Gobierno Nacional es de no obstaculizar esas acciones. La situación, por tanto, es de voluntad política, central o provincial.

Es importante destacar lo dispuesto en la Constitución de la Nación Argentina, a partir de la reforma de 1994, si bien no legitima la internacionalización de las ciudades, en su artículo 124 contempla que las provincias podrán “celebrar convenios internacionales en tanto no sean incompatibles con la política exterior de la Nación y no afecten las facultades delegadas al gobierno federal o el crédito público de la Nación; con conocimiento del Congreso Nacional”.

Finalmente, resulta certero comentar la encuesta realizada por la Consultora PONTIS en el año 2012 sobre las Áreas Internacionales en las ciudades argentina. Participaron de la encuesta, las 76 ciudades más importantes del país por su tamaño y población.

Los datos obtenidos por la Consultora indican que sólo 18 ciudades contaban con una oficina internacional al momento de realizar la encuesta, la mayoría se creó en los últimos 8 años en busca de participar en redes, obtener recursos y llevar adelante diferentes proyectos.

Del total consultado, el 53% no posee presupuesto propio, siendo este el principal obstáculo para el pleno ejercicio de sus actividades. El 80% cuenta con menos de 5 integrantes, el 16% consideró la falta de recursos humanos calificados otro de los obstáculos para el área.

En concordancia con lo expresado por el Director de Relaciones Internacionales y de Cooperación de la Intendencia Municipal de Morón, el 77% de los encuestados cree que la Cancillería asiste satisfactoriamente las acciones llevadas a cabo por el área.

Motivos de la internacionalización de las ciudades

Como hemos esbozado en los inicios del capítulo, en las últimas décadas los gobiernos locales comenzaron a tener mayores demandas en materias de salud, educación,

seguridad y ambiente, entre otras. En palabras del Intendente de la Municipalidad de Venado Tuerto, Ps. José Luis Freire (2010):

Las demandas de los vecinos afortunadamente fueron cada vez mayores y hubo, además, un corrimiento, una descentralización del Estado, sobre todo en la década del '90, donde los municipios comenzaron a tener cada vez más injerencias y responsabilidades, sin su correlato de recursos frente a los mayores desafíos.

Esta descentralización que reconoce el Intendente de Venado Tuerto, efectivamente se profundiza en la década de los '90, con el propósito de trasladar competencias del Estado central hacia los gobiernos locales. Al respecto Klaus Bodemer (2006) indica que:

La descentralización no es un fin en sí mismo, sino un instrumento político. Es una condición para una Administración Pública eficiente y orientada al desarrollo en un Estado democrático de derecho. Se trata, en cualquier caso, de un proceso político de cambio.

A su vez, en este período avanza la urbanización mundial, los gobiernos locales se enfrentan, por lo tanto, a nuevos desafíos. El aumento de la población en las ciudades puede producir déficit habitacional, aumento de la pobreza, mayor contaminación, déficit en el transporte.

Por otro lado, en la década de los '90, comienzan conformarse las redes internacionales de ciudades, generando un espacio para el diálogo, el debate y sobre todo canalizar problemáticas comunes.

Este nuevo espacio ofreció a las ciudades un medio de cooperación, financiamiento, transferencia de conocimiento, participación, capacitación, avances en materia energética, tecnológica y tantas otras posibilidades.

En síntesis, los gobiernos locales presentan una agenda diversificada y complejizada a partir de los avances de la urbanización, la descentralización estatal y las mayores demandas ciudadanas.

Es por ello que, la internacionalización ha sido para las ciudades un medio por el cual canalizar sus problemáticas, obtener recursos así como mayor injerencia en los asuntos mundiales.

Capítulo II: Venado Tuerto

“Venado Tuerto está lejos de “Piccadilly Street” y de la “Rue de Paix”; allí no se puede ir de caza cuando el tiempo está gris y cae la nieve. En cambio en la Argentina, donde no hay deportes de invierno, está el calor del sol, el aire fresco y la hermosa sensación de libertad que ofrecen las inmensas llanuras de Casey”

John Macnie (1924)

Orígenes

Según la leyenda, por los parajes del Hinojo solía pastar un venadito que había perdido uno de sus ojos en un ataque indígena. Cada vez que el animal aparecía por esas tierras era señal de que se aproximaba un malón, lo que permitía a los soldados refugiarse y defenderse del ataque.

Eduardo Casey⁴, en un paseo por las tierras del Hinojo, conoció la historia del venadito y decidió bautizar un pueblo con ese nombre. Existen otras versiones que indican que en ese momento ya no existían los malones, dado que los indios habían sido expulsados hacia Río Negro, lo que refutaría este relato, sin embargo, la historia del venadito es la que mayor aceptación ha tenido en las generaciones venideras de la ciudad.

Lo que sí podemos afirmar es que la compra de los terrenos, efectuada por Casey, fue una de las operaciones inmobiliarias de tierras más caras de la historia del país hasta ese momento.

La Ciudad de Venado Tuerto, fundada el 26 de Abril de 1884 por Eduardo Casey, se ubica al Sur de la Provincia de Santa Fe, en el Departamento General López, sobre la llanura pampeana.

⁴ Eduardo Casey (1847-1906), hijo de irlandeses llegados a la Argentina en 1830, fue un destacado estanciero y uno de los más característicos hombres de negocios de 1880. Fundó las ciudades de Venado Tuerto y Coronel Suárez. Además, construyó el Mercado Central de Frutos de Barracas y el barrio Reus de Montevideo. “Obviamente heredó el instinto irlandés de conocer la calidad de los campos. Casey era un hombre de gran corazón y brillantes ideas, y si se hubiera ocupado de los pequeños detalles, habría acumulado una de las fortunas más grandes de toda Sur América” (John Macnie, 1924). Murió en la total miseria en un accidente ferroviario en 1906, si bien no existen certezas, se cree que se trató de un suicidio.

Venado Tuerto, Provincia de Santa Fe

La Provincia de Santa Fe conformada por 50 municipios y 312 comunas, se ubica en la zona centro oeste del país, tiene 3.200.736 habitantes según el Censo Nacional 2010, siendo así la tercera provincia con mayor población de la Argentina.

En el año 2008 la Provincia, trabajando en conjunto con el Programa de Cooperación Descentralizada URB-AL III, inició una serie de transformaciones territoriales en el marco del Plan Estratégico Provincial “Cinco regiones, una sola provincia”. El objetivo que se planteó fue reorganizar el territorio, logrando así mayor cercanía, potenciando las particularidades de cada región.

Las regiones cuentan con una ciudad Nodo, “los nodos son núcleos de articulación, concentración, distribución y redistribución de capacidades, información y recursos” (Plan Estratégico Provincial Santa Fe, 2012: 41). Venado Tuerto es el Nodo de la Región V, conformada por los Departamentos General López, Sur de Caseros y Sudoeste de Constitución.

La Ciudad

Venado Tuerto es atravesada por las rutas nacionales N° 8 y N°33. La primera une a la ciudad con Buenos Aires, la segunda la vincula con los puertos agroexportadores Rosario-San Lorenzo y Bahía Blanca-Quequén.

A 6 Km. de la ciudad se ubica el aeródromo Tomás B. Kenny. Funciona bajo la supervisión de la Fuerza Aérea Argentina, está conformado por una pista de 1.000 Mts de largo, balizamiento eléctrico fijo y una explanada de 3.200 Mts². Además, dentro del complejo de 55 hectáreas, se sitúa la estación Sinóptica-Climatológica, creada mediante un convenio con el Servicio Meteorológico Nacional en 1989.

El ferrocarril es otro de los medios de transporte por el cual, a través del tráfico de cargas, la ciudad se conecta con otros puntos del país. Las vías conducen a la ruta

Mendoza-Buenos Aires, permitiendo conectar el Sur de Córdoba y el Sur de Sana Fe con el puerto de Rosario. La estación, perteneciente a la línea ALL, moviliza más de 100.000 toneladas anuales de carga⁵.

En cuanto a la población, los datos del INDEC, de acuerdo al Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas del año 2010, indican que la ciudad cuenta con 76.432 habitantes. De igual modo, durante el mismo año, la Municipalidad de Venado Tuerto llevó a cabo su propio relevamiento sociodemográfico.

El objetivo del Censo Municipal era:

Generar datos estadísticos concretos sobre indicadores poblacionales específicos como una necesidad relevante para dar respuesta a una deuda histórica y transformar las desigualdades sociales y económicas que son consecuencia de ella (Relevamiento Sociodemográfico 2010, Tomo I).

Según el Censo Municipal, Venado Tuerto posee 81.241 habitantes. La diferencia respecto a las cifras del Censo Nacional reside en que, en el que fue realizado por el municipio, se hizo una proyección poblacional teniendo en cuenta las personas temporalmente ausentes de su vivienda y los hogares que se negaron a dar la entrevista. Los datos del Censo Municipal indican que Venado Tuerto abarca el 93,58% del crecimiento y desarrollo poblacional del Departamento General López. De acuerdo al Censo Nacional, se trata de la cuarta ciudad provincial en relación al número de habitantes.

Plan General para la Ciudad de Venado Tuerto

En el año 1998, la Municipalidad de Venado Tuerto junto a unas 150 instituciones entre ellas organismos provinciales y nacionales, agrupaciones de la sociedad civil,

⁵ Dato extraído del Sitio oficial Municipalidad de Venado Tuerto: www.venadotuerto.gov.ar

sindicatos, empresas, establecimientos educativos, definieron los principales lineamientos a seguir para elaborar el Plan General de la ciudad.

En primera instancia un Equipo Técnico junto a un Grupo de Asesores, elaboraron un Documento de Diagnóstico sobre cinco ejes estratégicos: económico, urbano, ambiental, de infraestructura y social. Dentro de esta etapa se desarrollaron diferentes Talleres Participativos donde se acordaron las líneas de acción para cada uno de los ejes.

Los resultados del Diagnóstico, permitieron identificar las fortalezas y debilidades de la ciudad, a partir de lo cual se pensó un modelo de ciudad, se formuló un objetivo general y finalmente se estableció una cartera de proyectos para cada eje estratégico, presentada en el año 2000.

En Objetivo General fue definido como “Venado Tuerto, centro regional que promueve el desarrollo económico diversificado, la equidad social y la sustentabilidad ambiental en un marco de gobernabilidad eficiente y participativa” (Plan General para la ciudad de Venado Tuerto, 2000).

Al mismo tiempo, se planteo la necesidad de integrar a Venado Tuerto a los procesos económicos y sociales nacionales y mundiales, de acuerdo a sus cualidades y capacidades como ciudad intermedia. Se pensó en construir una ciudad que “articule crecimiento económico, equidad social, y sustentabilidad ambiental en materia de lo que Naciones Unidas llamó el ‘desarrollo humano sostenible’” (Plan General para la ciudad de Venado Tuerto, 2000).

A continuación, en base a los ejes estratégicos definidos en el Plan General, procederemos a describir las características principales de Venado Tuerto.

Ahora bien, resulta conveniente aclarar las dificultades que se presentaron para obtener estadísticas precisas y actuales sobre los sectores económicos, en materia social y de

infraestructura de la ciudad. Esta tendencia a la falta de datos actualizados se observó tanto en organismos públicos como privados.

Al respecto, el Director del Instituto Provincial de Estadística y Censos (IPEC), Jorge Moore, nos informó que no cuentan con cifras del Producto Bruto Geográfico por departamento.

Por lo tanto, en algunos puntos descriptos a continuación se optó por la utilización de estadísticas provinciales con la intención de ofrecer generalidades a los fines de esta investigación.

Economía

Venado Tuerto, según los datos del Plan General del año 2000, tenía un PBI aproximado de USD 2.000.000.000, equivalente en un 40% al Sector Primario, un 17% al Secundario y un 43% al Sector Terciario (Plan General para la ciudad de Venado Tuerto, 2000).

Sector Agropecuario

Los datos del INDEC y del Ministerio de Economía de la Nación indican que en el año 2011 la Provincia de Santa Fe aportó el 40% de las exportaciones de productos manufactureros de origen agropecuario. Del total nacional de granos, en Santa Fe se produce el 21%. La Provincia es la primera productora de oleaginosas y la segunda de cereales, ocupando la soja el 60% de la producción (Plan Estratégico Provincial Santa Fe, 2012).

Según el Registro de Áreas Sembradas y de la Producción de la Provincia de Santa Fe, durante la temporada 2013/2014, el Departamento General López sembró la mayor cantidad de hectáreas de cereales y oleaginosas. De un total de 366.830 hectáreas sembradas, 214.307 fueron de soja.

En concordancia con las estadísticas provinciales, la actividad económica de Venado Tuerto está fuertemente vinculada al sector agrícola. La ciudad ha sido conocida como la “esmeralda del sur” o la “pradera más fértil del mundo”, dadas sus condiciones climáticas, la fertilidad y abundancia de la tierra.

Las ciudades de Pergamino y Venado Tuerto, cuentan con aproximadamente 878 empresas para producir semillas. Es por esto que en el año 2009, con el objetivo de impulsar un Cluster de la Semilla, el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación firmó un Convenio de Cooperación junto al Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria, el Instituto Nacional de la Semilla y la Asociación de Semilleros Argentinos. Formaron parte de esta iniciativa el Ministerio de la Producción de la provincia de Santa Fe, los Municipios de Venado Tuerto y Pergamino y diferentes instituciones y empresas vinculadas al sector. El Programa de Servicios Agrícolas Provinciales (PROSAP), brindó apoyo técnico y financiero para llevar adelante la iniciativa.

El Convenio estableció un Plan de Mejora Competitiva para la cadena semillera, conformado por siete proyectos. Venado Tuerto tiene a su cargo el Proyecto III “Energías Alternativas y Renovables”.

Aquel, busca promover la sostenibilidad ambiental en la industria semillera. Es llevado adelante por el Prof. Lorenzo Perez⁶, quien tiene a su cargo la Dirección de Políticas para el Desarrollo Sustentable del municipio.

El Cluster se compone aproximadamente de 2,5 millones de hectáreas cultivables en un rango de 180 Km. entre Pergamino y Venado Tuerto. En el período 2008/2009, de las 558.403 hectáreas totales de maíz, sorgo, girasol, soja y trigo, que se cultivaron en

⁶ Se graduó como Profesor en Ciencias Económicas en el Instituto Superior de Profesorado N°7, ejerció la docencia en diferentes establecimientos educativos, fue Coordinador del Área de Energías Renovables y Sustentabilidad de la Municipalidad de Venado Tuerto de 2002 a 2011; asesor de la Comisión de la Cámara de Senadores de la Provincia de Santa Fe entre 2004 y 2011; desde el año 2011 a la actualidad es Director de Desarrollo Productivo.

Argentina, 419.875 pertenecieron al Cluster. A su vez, se produjeron 538.965 toneladas de las 709.010 totales en el país⁷. Otro dato a tener en cuenta es que a nivel nacional la venta de semillas es algo mayor a 770 millones de dólares, dentro del Cluster de la Semilla se facturan 600 millones⁸.

Sector Industrial

El Sector Industrial abarca el 36% del Producto Bruto Provincial, según los datos del INDEC y el Ministerio de Economía de la Nación. La elaboración de productos alimenticios y bebidas predominan en este sector.

Venado Tuerto cuenta con un Parque Industrial ubicado sobre la Ruta Nacional N° 8 al Sureste de la ciudad. El municipio, recibió la donación del predio de 100 hectáreas y luego se las otorgó a la “Cooperativa de Parques Industriales, Comercialización, Provisión y de Servicios Públicos de Venado Tuerto Ltda.”, en 1973. Se creó así el primer parque industrial privado del país.

En el año 2003 existían 20 empresas instaladas en el Parque Industrial, actualmente cuenta con 80 empresas que ocupan el 85% del predio. Del total de empresas, el 70% se dedica al sector agropecuario (Relevamiento Sociodemográfico 2010, Tomo I).

Además, entre los rubros radicados podemos mencionar el textil, la metalmecánica, el plástico. En el Parque Industrial no existen empresas alimenticias dado que las normativas de SENASA indican que no se pueden instalar cerca del procesamiento de metales pesados.

La Cooperativa de Obras Sanitarias se encarga de los residuos de líquidos producidos por las empresas, además, la infraestructura del Parque “La Victoria” cuenta con pavimento interno, energía eléctrica, gas de baja y alta intensidad, Internet, seguridad.

⁷ Datos obtenidos del sitio web oficial del Cluster:
<http://competitividadprosap.net/competitividad/semilla/>

⁸ Ídem.

En el año 2003 se creó en Centro de Logística para la Importación y Exportación (Celimex) con una inversión público-privada de dos millones y medio de pesos⁹. La principal función de esta iniciativa es asistir y asesorar a las empresas de la ciudad y la región, que deseen exportar sus productos.

Desde el año 2008, funciona en el predio de Celimex una Sección de Resguardo de Registro Aduanero y un Depósito Fiscal General, autorizados por la Dirección General de Aduanas, dependiente de la Aduana de Villa Constitución. Este complejo ubicado en el Parque Industrial, permite el despacho de operaciones de importación y exportación. El Resguardo Aduanero proporcionó ventajas en materia de costos y tiempos a las empresas exportadoras de la ciudad y la zona.

Así mismo, se generó un gran impulso de comercialización exterior en la región. Las cifras indican que se exporta a más de 50 países un monto superior a US\$400.000.000¹⁰. Según la información recabada, en el año 2012 el Diputado Provincial Darío Mascioli, presentó a la Legislatura de la Provincia de Santa Fe un proyecto de Ley con el objetivo de crear una Aduana en la ciudad de Venado Tuerto.

Con respecto a las empresas instaladas en el Parque “La Victoria”, podemos destacar el caso de CORVEN, dedicada desde hace 40 años a la fabricación de amortiguadores. Actualmente comercializa sus productos a más de 30 países¹¹.

A su vez, desde el año 2008 incursionó en la fabricación de motos. Durante la inauguración de la nueva planta Corven Motors, la Presidenta de la Nación Cristina Fernández, lanzó el Plan Estratégico Industrial 2020.

⁹ Datos obtenidos del sitio web oficial de Celimex: www.celimex.com.ar

¹⁰ Ídem.

¹¹ Datos obtenidos del sitio web oficial de CORVEN: www.corven.com.ar

Sector de Comercio y Servicios

La ciudad cuenta con alrededor de 4.000 comercios habilitados, según la información otorgada por la Dirección de Inspección General e Industria y Comercio de la Municipalidad.

Venado Tuerto abastece en esta materia a las poblaciones vecinas, dado que cuenta con una amplia gama de rubros y productos.

El informe de Agosto de 2014 del Centro Comercial e Industrial de Venado Tuerto, indica que los mercados inmobiliario, automotor, gastronómico y de agronegocios, son los más afectados en función de las ventas interanuales.

Cabe aclararse que desde el Centro Comercial e Industrial de Venado Tuerto, nos informaron que no se cuenta con un informe que detalle las principales estadísticas del sector.

Sector Financiero

Al igual que los datos de 1998, detallados en el Plan General, actualmente Venado Tuerto cuenta con 10 entidades bancarias.

La ciudad concentra la mayoría de los movimientos bancarios del Departamento General López, según la información proporcionada por la Asociación Bancaria de la ciudad.

Urbanismo

La conformación de la ciudad tuvo correlación con el trazado típico de la colonización española que suponía una plaza principal rodeada del Palacio Municipal, la Catedral y demás edificios públicos administrativos.

En 1912 con algo más de 12.000 habitantes Venado Tuerto obtiene el rango de ciudad. Ya en la década de 1970 la población comienza a incrementarse considerablemente,

aparecen los primeros barrios masivos de viviendas, la actividad industrial y zonas residenciales en la periferia (Plan General para la ciudad de Venado Tuerto, 2000).

Esta tendencia, continuó desarrollándose a lo largo de las décadas siguientes. Actualmente en los alrededores de la ciudad están ubicados el Country Jockey Club, el Country La Cheltonia y otros barrios privados como Los Robles y El Cumelen.

El plano urbano-ambiental de Venado Tuerto se ve favorecido por la cantidad de arbolado urbano y espacios públicos con los que cuenta.

Los datos de la Subsecretaria de Espacios Públicos y Desarrollo Sustentable, indican que existen en la ciudad 40 espacios verdes entre los que se destacan el Parque Municipal, la Plaza San Martín, el predio ubicado en la zona del ferrocarril que cuenta con aproximadamente 800 Mts. de longitud, donde funcionan la Plaza Juan Pablo II y el Skatepark. Se han visto superadas en este punto, las consideraciones del Plan General que indicaban la falta de espacios recreativos.

En relación al arbolado, se estiman unos 38.000 ejemplares en la vía pública y alrededor de 14.000 en instituciones y propiedades privadas. Teniendo en cuenta que los estándares de la Organización Mundial de la Salud (OMS) recomiendan la existencia de 0,33 árboles por persona, Venado Tuerto supera ampliamente las estimaciones de la OMS con una cifra aproximada de 0,63 árboles por habitante (Subsecretaría de Espacios Públicos y Desarrollo Sustentable, 2014).

Uno de los principales y más trascendentes proyectos presentados durante el Plan General en el año 2000, refería a la creación de una reserva ecológica, orientada al desarrollo de actividades deportivas, culturales, recreativas, que quedaría integrada al sistema hídrico de la Laguna del Basural. Si bien el municipio cuenta con dependencias y equipos técnicos abocados a este proyecto, el Área Recreativa Norte no ha comenzado a materializarse.

Infraestructura

Dentro del Plan General, se estableció la insuficiencia en materia de infraestructura como uno de las principales dificultades de Venado Tuerto. En aquel momento, el 60% de la ciudad no tenía gas por redes, el 50% de la superficie contaba con servicio de cloacas, el 50% de la ciudad poseía calles de tierra y no existían ciclovías ni bicisendas.

A su vez, el manejo de Residuos Sólidos Urbanos de Venado Tuerto se efectuaba a partir de la recolección domiciliaria y la higiene urbana. Estos residuos eran depositados en un basural a cielo abierto, sin controles ambientales.

En el marco del Plan General de la ciudad, se elaboró un Plan Director de Infraestructura, con el propósito de mejorar la calidad, cantidad y el nivel de los servicios proporcionados por el municipio en este sector.

En el año 2011, la Dirección de Medioambiente de la Municipalidad, de forma conjunta con las comunas de Murphy y Maggiolo, desarrolló la Estrategia Microrregional para la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos. Dentro de los objetivos se planteó el cierre del basural a cielo abierto.

Los servicios de red cloacal y agua potable en Venado Tuerto son proporcionados por la Cooperativa de Obras Sanitarias. Fue creada en 1965 como respuesta a la necesidad de contar con una red cloacal y planta de tratamiento de aguas servidas. Tiene como misión brindar servicios de saneamiento para preservar la salud pública y el medio ambiente en la ciudad y la región. Además, en su carácter de empresa social promueve valores cooperativos.

Los datos proporcionados por la Secretaria del Concejo de la Cooperativa, establecen que el número de conexiones cloacales ha aumentado de 17.944 en 2004 a 27.519 en 2013. El servicio cloacal en la ciudad, pasó así de un 50% en 1998 a un 88% en 2014.

Desde 2013, la Cooperativa posee la concesión de Servicios Públicos de Agua Potable y Cloacas. Las conexiones a la red de agua Potable han aumentado de 762 en 2004 a 15.975 en 2013, correspondiendo a un 75% de la ciudad.

A su vez, en 1957 fue creada la Cooperativa Eléctrica de Venado Tuerto (CEVT) con el fin de hacer frente al deficiente abastecimiento de energía con el que contaba la ciudad, lo cual impedía en gran parte el desarrollo de la industria.

Las cifras proporcionadas por CEVT, expresan que la ciudad posee más de 30.000 medidores residenciales.

Respecto del alumbrado público, en el año 2013, trabajando en conjunto con el municipio, la Cooperativa renovó más de 120 luminarias en las calles España, Mitre y Dr. Luis Chapuis, entre otras, en el marco de un proyecto que implica el mantenimiento del 50% de la luminaria pública de la ciudad.

En cuanto al servicio de gas natural, desde el año 2007, a partir de las iniciativas municipales, se han incorporado más de 3000 familias al servicio. La Subsecretaría de Obras Públicas y Planeamiento nos informó que durante el período 2008-2011, trabajando en conjunto con Litoral Gas S.A., se trazaron 138.746 metros de Cañerías domiciliarias de gas, con una inversión municipal de \$ 2.491.325.

Social

En el año 2010, se inició una reestructuración de la Secretaría de Desarrollo Social. El objetivo de esta iniciativa fue articular las políticas sociales.

Desde entonces, la Secretaría de Desarrollo Social tiene a su cargo las Subsecretarías de Acción Social y Salud y Direcciones de Deportes, Cultura y Educación. Esto permitió descentralizar la toma de decisiones y los recursos de cada área.

Considerando los resultados del Censo Municipal del año 2010, se observa que en los sectores periféricos de la ciudad comenzaron a manifestarse niveles de hacinamiento y necesidades básicas insatisfechas. Por ejemplo, barrios como Ciudad Nueva, Iturbide, y Gutiérrez registran entre un 48 y 51% de la población que carece de cobertura médica.

En lo referido a la tenencia de vivienda, la mayoría de los hogares de Venado Tuerto, cuanta con vivienda propia.

Los datos del Censo Municipal (2010) señalan que el índice alfabetización es del 98.94%, lo cual se relaciona a que el 88% de la población de entre 5 y 18 años de edad asiste a establecimientos educativos. El 78% lo hace en colegios estatales y el 22% en privados.

En referencia a lo anterior, Venado Tuerto ofrece una importante infraestructura educativa para la ciudad y la zona. Se destaca la presencia de la Universidad Tecnológica Nacional y la Universidad Nacional de Rosario, sedes de la UCEL y Blas Pascal. Además, conforman la oferta educativa institutos terciarios y colegios públicos y privados así como escuelas especiales (Relevamiento Socioeconómico 2010, Tomo I).

Por otro lado, durante el presente año el IPEC publicó un informe laboral que indica que el 80% de los trabajadores registrados se concentra en cinco departamentos, entre ellos, el Departamento General López.

El censo realizado por el municipio, detectó que casi un 30% de los trabajadores que conforman la población económicamente activa, no perciben aportes jubilatorios (Relevamiento Sociodemográfico, 2010, Tomo I).

En cuanto a la gestión local de la salud, los principales objetivos de la Municipalidad de Venado Tuerto, se orientan a llevar adelante distintas acciones, intervenciones y abordajes de los problemas de salud, enfermedad y cuidado. Se trabaja desde el modelo de Atención Primaria de la Salud.

La ciudad cuenta con un Hospital Regional, dependiente del Ministerio de Salud de la Provincia. Actualmente, se está construyendo el nuevo Hospital Nodal de Venado Tuerto de alta complejidad. Durante la primera etapa, la construcción de hormigón supuso una inversión de \$53.000.000. La obra se encuentra hoy en su cuarta y última etapa que comprende revoques, cielorrasos y demás elementos arquitectónicos, se prevé su culminación en un período no mayor a 510 días (Regiones, Municipios y Comunas, 2014).

Dentro del sector privado, existen tres sanatorios así como consultorios de diferentes especialidades médicas y de salud. Se cuenta además con dos servicios de emergencia.

Culturalmente, Venado Tuerto es una ciudad que presenta una gran variedad de opciones e iniciativas. Ejemplo de ello fue el 5° Encuentro Latinoamericano de Teatro Joven del año 2012, además durante la segunda semana de enero se realiza en la ciudad la Muestra de Cine Nacional durante diez días o el Encuentro de Escritores y Pintores Junto a la Danza del mes de agosto.

También, la ciudad cuenta con un Centro Cultural Municipal, una Banda Municipal, el Ballet Municipal, bibliotecas populares, una Radio Municipal y el Museo Regional “Cayetano A. Silva”.

En cuanto a los medios de comunicación, en Venado Tuerto funcionan dos canales de televisión, dos periódicos y diferentes radios locales. Funciona además, desde 1970, la única radio AM de la ciudad, LT29.

Deportivamente, Venado Tuerto ha sido desde sus inicios una ciudad destacada. El Venado Tuerto Polo & Athletic Club, fundado en 1888, es el club más antiguo del país.

La Liga de Fútbol venadense nuclea a los múltiples clubes de fútbol locales como de la zona de influencia. En este deporte, el Club Sportivo Rivadavia de la ciudad, desde el año 2012, participa del torneo de fútbol Argentino B.

Otros deportes de relevancia en Venado Tuerto son la pelota-paleta, el tenis, el rugby, el básquet. Entre los deportistas más renombrados se encuentran Marcos Ciani, Guillermo Coria, Walter Herrmann.

Proyección internacional de Venado Tuerto

Venado Tuerto no cuenta con una Secretaría, Dirección o dependencia municipal que promueva y gestione la internacionalización de la ciudad.

Los programas y proyectos detallados en esta sección del capítulo, fueron llevados a cabo por funcionarios e instituciones interesados en promover sus actividades y cooperar con otras entidades sobre determinada temática.

Programa URB-AL “Energías renovables y redes para el desarrollo local”

El Proyecto efectuado durante el período 2002-2004, estuvo coordinado por el Ayuntamiento de Rubí (Barcelona) y contó con la asesoría técnica de la Cátedra UNESCO de Sostenibilidad.

Entre los socios participantes formaron parte por América Latina Asunción de Paraguay; Municipalidad de Cuenca, Ecuador; Ayuntamiento Municipal de Estelí, Nicaragua; Alcaldía Municipal de León, Nicaragua; Gobierno Municipal de San Javier, Bolivia; Alcaldía del Municipio de Sucre, Venezuela y Municipalidad de Venado Tuerto, Argentina.

Por Europa la Diputación Provincial de Huelva, España; Ayuntamiento de Egaleo, Grecia; Diputación Provincial de Málaga, España; Ayuntamiento de Rubí, España; Ayuntamiento de Valladolid, España y Cátedra Unesco de Sostenibilidad, España.

El Prof. Lorenzo Perez, fue el promotor de la iniciativa en Venado Tuerto. A partir de esto, nos entrevistamos con él, a fin de que pueda detallarnos su experiencia en el Programa URB-AL.

El entrevistado nos comentó que el objetivo del Proyecto consistía en “avanzar hacia un desarrollo económico energéticamente sostenible mediante el uso de energías renovables, reduciendo la dependencia energética local y aprovechando las posibilidades de generación de empleo derivadas del uso de estas nuevas tecnologías”.

Además se refirió a los encuentros entre los socios del Proyecto. En primer lugar se reunieron en León, Nicaragua con el fin de compartir las experiencias de cada ciudad, luego, en Asunción de Paraguay y finalmente en Rubí, España.

El Proyecto estuvo financiado en un 70% por la Comisión Europea y en un 30% por el Ayuntamiento de Rubí.

El Prof. Lorenzo Pérez nos informó que para poder llevar adelante esta experiencia, fue asesorado por especialistas de entidades públicas y privadas del ámbito local y provincial.

En el marco de la participación del municipio en el Programa URB-AL, en Agosto de 2007 se llevó a cabo el Seminario “Energías renovables y oportunidades de negocios”. Organizado por la Municipalidad de Venado Tuerto, el Instituto de Desarrollo Regional de Rosario, la Fundación de Investigaciones Energéticas y Medioambientales, entre otras. El Seminario se enmarcó en el contexto del Foro Global de Bio Energía.

PROMEBA

El Programa de Mejoramiento de Barrios tiene como objetivo crear condiciones sanitarias propicias para la población que reside en asentamientos irregulares. Es una iniciativa ejecutada por el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación a través de préstamos otorgados por el Banco Interamericano de Desarrollo.

En primera instancia, Venado Tuerto presentó el "Programa de Mejoramiento de Barrios - PROMEBA - Barrio Ciudad Nueva" ante la Unidad Ejecutora Provincial. Luego, una vez aprobada la iniciativa, el entonces Gobernador de la Provincia de Santa

Fe, Dr. Jorge Obeid, firmó en año 2004 el convenio de financiamiento junto a autoridades nacionales. El Consejo Municipal de Venado Tuerto aprobó el programa a través de la Ordenanza N°3202.

Del costo total de la obra, el 70% tenía un carácter de ayuda económica y el 30% restante sería devuelto por el municipio durante los próximos 15 años, a partir del 2007. Las mejoras en infraestructura para el Barrio Ciudad Nueva de Venado Tuerto incluían alumbrado público, servicio cloacal, servicio de agua potable, contenedores de basura, refacción de viviendas. El monto total de la obra fue de \$5.871.746,86; beneficiando a un total de 760 personas.

Cluster de la Semilla

En el año 2011 cinco clusters franceses crearon el Plant Inter Cluster, con el objetivo generar alianzas internacionales y establecer estrategias comunes. El Cluster de la Semilla, del cual el municipio de Venado Tuerto forma parte, participa de esta red internacional.

La IV edición del Plant Inter Cluster se llevó a cabo en Argentina, en Mayo de 2014. Se trató de la primera vez en que una reunión de clusters agrícolas se desarrollaba fuera de Europa. En el marco de estas jornadas, se realizó una visita a las ciudades cabeceras del Cluster de la Semilla.

Las delegaciones provenientes de Francia, Portugal, Brasil y Chile, participaron de diferentes actividades como ser recorridas por la planta local de Nidera, conferencias sobre el Proyecto III a cargo de la Municipalidad de Venado Tuerto y diferentes agasajos.

Por otra parte, el Cluster de la Semilla, participó en Septiembre de 2014 de la Feria China Seed Expo 2014 en la ciudad de Shenyang. La invitación surgió del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación, en el marco del Proyecto de Promoción de

Exportación de Agroalimentos. Esta feria, impulsada por el Ministerio de Agricultura Chino, ha recibido la participación de aproximadamente 100 países.

Hermanamiento con San Carlos de Uruguay

Cayetano A. Silva, compuso en 1901 en su casa de Venado Tuerto, la Marcha de San Lorenzo declarada en 1902 Marcha oficial del Ejército Argentino. Debido a esto, la ciudad es conocida como “Cuna de la Marcha de San Lorenzo”. Silva nació en la ciudad de San Carlos, Departamento de Maldonado, Uruguay.

A partir de esta conexión histórica que generó la vida y obra de Cayetano Silva, el 16 de Agosto de 2013, se firmó el hermanamiento entre la ciudad de Venado Tuerto y San Genaro¹² de Argentina, y San Carlos de Uruguay.

En primer lugar, una delegación venadense viajó a San Carlos de Uruguay. Allí, actuó la Banda Municipal de Venado Tuerto, se firmó el hermanamiento rotario entre uruguayos y argentinos y se realizaron diferentes agasajos. Unos días después, la comitiva carolina visitó Venado Tuerto donde se llevó a cabo la firma del hermanamiento, así como otras actividades programadas.

Junto a los municipios mencionados, participaron de las actividades el Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la Nación, la Embajada Argentina en Uruguay, la Delegación Regional del Ministerio de Educación de Santa Fe, los Rotary Club de Venado Tuerto y San Carlos, la Asociación Cultural Sanmartiniana y la Asociación Amigos de la Casa Histórica.

Con motivos de este hermanamiento, durante el corriente año, la Escuela N° 1189 Carlos Javier Benielli de Venado Tuerto, editó un libro con la recopilación de narrativas de Cayetano Silva, escritas por los alumnos. La intención es poder crear un puente

¹² Pueblo ubicado en el Departamento de San Jerónimo, Provincia de Santa Fe, a 225 kilómetros de Venado Tuerto. Formó parte del hermanamiento en razón de que Cayetano A. Silva pasó algunos años de su vida allí.

cultural entre los países, intercambiando experiencias educativas que profundicen la hermandad.

Jornada Comunidad resiliente: del ciudadano “receptor” al ciudadano “actor”.

En agosto de 2014, la Municipalidad de Venado Tuerto, la Facultad Regional de Venado Tuerto de la Universidad Tecnológica Nacional, el Colegio de Arquitectos de la Provincia de Santa Fe y el Colegio de Profesionales de Ingeniería Civil, organizaron la jornada “ Comunidad Resiliente: del ciudadano receptor, al ciudadano actor”.

El principal ponente del evento fue el Dr. Joan Puidoménech¹³, responsable del Proyecto RELS (Rénovation Energétique des Logements) en Catalunya, Italia, Túnez y Jordania.

II Semana Iberoamericana de Municipios

En Octubre del presente año Venado Tuerto participó del evento celebrado en las ciudades de San Juan y Buenos Aires.

El encuentro fue organizado por la Unión Iberoamericana de Municipalistas, la Secretaria General Iberoamericana de la Cumbre de Jefes de Estado, la Cámara de Diputados de la Nación Argentina y la Legislatura Provincial de San Juan.

La II Semana Iberoamericana de Municipios comprendió el XI Congreso Iberoamericano de Municipalistas: “Economía y Desarrollo Local Sostenible”, la Feria Iberoamericana de Productos y Servicios Municipales “ExpoLocal” y el Seminario Internacional: “La Visión del Municipalismo Iberoamericano frente a los Retos de la Agenda Post-2015; hacia una nueva Gobernanza Local”.

¹³ Doctor en física, se desempeñó como profesor de la Facultad de Arquitectura de Vallés (1978), fue Decano de la Facultad de Arquitectura de Valles (2005-2011); Concejal de Medio Ambiente de Sant Cugat de Vallés (2011), actualmente es Vicerector de la Univeritat Politècnica de Catalunya.

Conclusión

A lo largo del presente proyecto de investigación hemos podido evidenciar que la internacionalización de las ciudades es un fenómeno reciente que se ha intensificado a partir de la década del 90.

Sin embargo, vale aclarar que el Derecho Internacional no considera a las ciudades como actores plenos de las relaciones internacionales. En este marco, los gobiernos locales se han proyectado internacionalmente conforme a lo establecido por los Estados Nacionales.

Durante este período, por otro lado, las ciudades han experimentado cambios producto de la creciente urbanización mundial y la descentralización estatal. Esta transferencia de funciones desde los estados centrales hacia los gobiernos locales, por lo general no ha sido acompañada de suficientes recursos económicos.

De esta forma, los gobiernos locales comenzaron a dar respuestas en materia de educación, salud, vivienda, seguridad urbana, transporte, ambiente e infraestructura, entre otras.

En este sentido, la internacionalización fue un medio por el cual las ciudades comenzaron a canalizar sus problemáticas e intereses comunes a través de redes internacionales, conferencias o acuerdos bilaterales, citando algunos ejemplos.

Cada gobierno local realiza su proyección internacional de acuerdo a su identidad y sus características territoriales, económicas y sociales.

Nuestro caso de estudio, Venado Tuerto, ciudad del sur de la Provincia de Santa Fe, elaboró un Plan General durante el período 1998-2000. En este marco, a partir del Documento Diagnóstico definió sus principales ejes estratégicos.

A pesar de que se planteó la necesidad de integrar a Venado Tuerto a los procesos económicos y sociales nacionales y mundiales, de acuerdo a sus cualidades y

capacidades como ciudad intermedia, no se incluyó en el Plan una estrategia de internacionalización.

Profundizando la caracterización de Venado Tuerto podemos decir que en función a la cantidad de habitantes es una ciudad intermedia con una economía orientada hacia el sector agropecuario.

De igual modo, la ciudad cuenta con un importante Parque Industrial. En el año 2008 se instituyó en la ciudad una Zona Primaria Aduanera, dependiente de la Aduana de Villa Constitución que generó un fuerte impulso exportador a la región.

En razón de lo anterior, Venado Tuerto es la ciudad-nodo de la Región V de la Provincia de Santa Fe. Por lo tanto, articula, concentra y redistribuye capacidades y recursos en su zona de influencia.

Con respecto a la internacionalización de Venado Tuerto, el eje principal del presente estudio, podemos responder al problema de investigación que la ciudad se ha internacionalizado en tanto participó del Programa de Cooperación Internacional URB-AL en el año 2002; recibió financiamiento del Banco Interamericano de Desarrollo para la ejecución del Programa de Mejoramiento de Barrios, PROMEBA; acordó un hermanamiento con la ciudad uruguaya de San Carlos en el año 2013; formó parte de la IV edición del Plant Inter Cluster llevado a cabo en Argentina el presente año, dado que integra el Cluster de la Semilla; organizó la Jornada Comunidad resiliente: del ciudadano “receptor” al ciudadano “actor” que conto con la disertación del Dr. Joan Puidoménech durante el 2014; finalmente, en el corriente año participó de la II Semana Iberoamericana de Municipios.

Nos encontramos en condiciones de afirmar que la proyección internacional en Venado Tuerto se ha dado de forma esporádica, sin la intervención de profesionales especializados en Relaciones Internacionales y sin metas, objetivos o estrategias claras.

A modo de cierre, la proyección internacional debería partir de una estrategia con objetivos y metas claras, considerando las características territoriales, sociales y económicas de la ciudad. Para lo cual resulta necesario construir una base de datos que dé cuenta de la realidad local.

La proyección internacional de la ciudad debe ser entendida como una herramienta y una oportunidad en pos del desarrollo local. Consideramos al respecto, que el objetivo del desarrollo es crear las condiciones “que permitan que las personas disfruten de una vida larga, saludable y creativa” (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, 1999).

Liderar la región, entonces, implica pensar y actuar en función de ello. La internacionalización de Venado Tuerto, será posible en tanto haya decisión y voluntad política de llevarla a cabo.

Bibliografía

- Batista, S. & Otros. (2008). *La apertura al exterior de las ciudades latinoamericanas y la cooperación descentralizada*. Recuperado el 15 de Octubre de 2014, en http://observ-ocd.org/sites/observ-ocd.org/files/publicacion/docs/385_193.pdf
- Bodemer, K (2006). *La Cooperación Descentralizada Unión Europea-América Latina frente a los desafíos del siglo XXI*. Recuperado el 2 de Octubre de 2014, de http://aulavirtual.derecho.proed.unc.edu.ar/pluginfile.php/2796/mod_resource/content/0/Cooperacion_Descentralizada.pdf
- Comité de Ministros del Consejo de Europa (1985). Carta Europea de la Autonomía Local. Recuperado el 18 de Septiembre de 2014, de http://www.seap.minhap.gob.es/dms/es/areas/politica_local/participacion-eella-europeos/cartaeuropea.pdf
- Corella, B. (2008). *Elementos para la construcción de una política pública local de cooperación descentralizada. Guía para la acción exterior de los gobiernos locales y la cooperación descentralizada Unión Europea- América Latina, Volumen 2*. Recuperado el 15 de Septiembre de 2014, de <http://www.eumed.net/rev/oidles/06/libreria-231.pdf>
- Ferrero, M. (2005). *La glocalización en acción: regionalismo y paradiplomacia en Argentina y el Cono Sur latinoamericano*. Ponencia presentada en el VII Congreso Nacional de Ciencia Política. Córdoba, Argentina.
- Freire, J. L. (2010). *Gestionar en red. La visión de las ciudades*. Ponencia presentada en el Primer Congreso de Ciudades de la Provincia de Santa Fe. Rosario, Argentina.
- Garsché, E. Z. (2007). *Manual práctico para la internacionalización de la ciudad. Guía para la acción exterior de los gobiernos locales y la cooperación descentralizada*

Unión Europea- América Latina, Volumen 1. Recuperado el 15 de Septiembre de 2014, de

http://www.ritimo.org/IMG/pdf/Manual_para_internacionalizar_a_la_ciudad.pdf

Garesché, E. Z. & Melendez Yúdico, J. A. (2013). *Marco legal e institucional para la acción internacional de las ciudades. Diagnóstico y prospectiva euro-latinoamericana*. Recuperado el 6 de Octubre de 2014, en

<https://www.proyectoallas.net/documents/161716/9a557c85-392b-4203-bc38-57fcc0f4568d>

Informe del Instituto Provincial de Estadísticas y Censos sobre el Crecimiento Poblacional de las Localidades de la Provincia de Santa Fe (2013). Recuperado el 9 de Octubre de 2014, en

http://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/download/174990/860336/file/Informe_Poblacion.pdf

Informe de la Secretaría General Iberoamericana sobre la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2013-2014. Recuperado el 5 de Noviembre de 2014, en:

http://www.cooperacionsursur.org/images/descargas/2014/abril/InformeSurSur2013_2014.pdf

Informe de la Secretaria de Política Económica y Planificación del Desarrollo, Ministerio de Economía y Finanzas Públicas sobre la Provincia de Santa Fe (2011). Recuperado el 7 de Octubre de 2014, en

http://www.mecon.gov.ar/peconomica/dnper/fichas_provinciales/Santa_Fe.pdf

Iglesias, E. & Zubeizú, G. (2008). *Las provincias argentinas en el escenario internacional. Desafíos y obstáculos de un sistema federal* (1ª ed.). Buenos Aires, Argentina: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo.

Macnie, J. (1925). Venado Tuerto. Vida y costumbres de principios del siglo XX 1884-1924 (2ª ed.) Buenos Aires, Argentina: Ciudad Gótica.

- Malé, J.P. & Oroval, C. (2014). *Internacionalización del gobierno local. Una política pública en construcción*. Recuperado el 6 de Octubre de 2014, en <https://www.proyectoallas.net/documents/161716/190300/CUADERNO+AL-LAs+02.pdf/cdfb9c7a-7ebe-4ea3-9c67-2c84383c74ab>
- Mercociudades (1996). *Estatuto y Reglamento de Mercociudades*. Recuperado el 18 de Septiembre de 2014, en <http://www.mercociudades.org/node/2273>
- Mosangini, G. (2012). *Evaluación de iniciativas de cooperación descentralizada pública*. Recuperado el 5 de Octubre de 2014, de http://observ-oecd.org/sites/observ-oecd.org/files/publicacion/docs/evaluacion_e_iniciativas_ok.pdf
- Municipalidad de Venado Tuerto (2000). *Plan General para la ciudad de Venado Tuerto*.
- Municipalidad de Venado Tuerto (2010). *Relevamiento Sociodemográfico 2010*, Tomo I.
- Ministerio de Gobierno y Reforma del Estado de la Provincia de Santa Fe (2012). *Plan Estratégico Provincial Santa Fe. Visión 2030*. Recuperado el 25 de Septiembre de 2014, en <http://www.santafe.gov.ar/archivos/PEP.pdf>
- Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, ONU-Hábitat (2012). *El estado de las ciudades de América Latina y el Caribe 2012. Rumbo a una nueva transición urbana*. Recuperado el 20 de Septiembre de 2014, en http://www.onuhabitat.org/index.php?option=com_docman&task=cat_view&gid=362&Itemid=538

Punsola, A. (2014). *Ciudades intermedias, la dimensión urbana adecuada para el desarrollo sostenible*. Recuperado el 16 de Septiembre de 2014, en http://www.uclg.org/sites/default/files/news_i_cities.pdf

UNESCO (1999). *Ciudades intermedias y urbanización mundial*. Recuperado el 20 de Septiembre de 2014, en <http://www.unesco.org/most/ciudades.pdf>