

# UNIVERSIDAD ABIERTA INTERAMERICANA



*“Desarrollo de la teoría de las Relaciones Internacionales en China a partir de su apertura al exterior”*

Alumno: Fausto Ciancio

Tutor: Santiago Boggione

Licenciatura en Relaciones Internacionales

Septiembre 2015

## **Resumen**

Al llegar Deng Xiaoping al poder a la República Popular China empezó una serie de reformas económicas para modernizar el país y lograr un alto crecimiento económico. Las reformas iniciadas por Deng y continuadas por sus sucesores resultaron un éxito, logrando altas tasas de crecimiento y sacando a millones de personas de la pobreza. Paralelamente, y como consecuencia de las reformas y de la apertura al extranjero, se produce la entrada al país de las teorías occidentales de las Relaciones Internacionales, reemplazando a las teorías marxistas y al pensamiento de Mao vigente hasta el momento. Tanto el realismo, como el idealismo y el constructivismo tienen una gran aceptación por los académicos chinos, quienes utilizan y adaptan estas teorías a la situación de la China actual. Al mismo tiempo surge una corriente de académicos que buscan crear una teoría propia partiendo de la historia y filosofía china, destacándose la teoría Tianxia creada por ZhaoTingyang, que se basa en un sistema que fue aplicado por la dinastía Zhou hace tres mil años. Sin embargo, en el plano político, la política exterior china se caracteriza por tener un discurso idealista pero con claros objetivos realistas, como son: la consolidación del Estado chino; la integridad territorial; y la búsqueda de un mayor prestigio y poder.

## **Palabras claves**

Deng Xiaoping, reformas económicas, teorías occidentales, Tianxia.

# Índice

<b>Introducción</b> .....	3
<b>Capítulo I:</b> Del socialismo a la economía de mercado: las reformas de Deng Xiaoping y la apertura de China al exterior.....	12
<b>Capítulo II:</b> Desarrollo de las teorías de las Relaciones Internacionales en China.....	23
<b>Capítulo III:</b> Una teoría de las Relaciones Internacionales con características chinas.....	32
<b>Capítulo IV:</b> China y su relación con el mundo: discurso idealista y acciones realistas.....	38
<b>Conclusión</b> .....	47
<b>Referencias</b> .....	51

# Introducción

China (中国, cuya traducción significa “país del medio”) es el país más poblado del mundo, con más de 1300 millones de habitantes (2014). Territorialmente es el tercer Estado más grande, y comparte frontera con otros 14 Estados. Su idioma oficial es el chino mandarín, aunque cuenta con una gran variedad de dialectos. La capital es Beijing, aunque su ciudad más poblada es Shanghái. Dentro de la República Popular China se reconocen 56 nacionalidades, de las cuales los Han representan más del 90%. El gobierno está a cargo del Partido Comunista Chino (el partido político más grande del mundo, con más de 60 millones de afiliados) actualmente al mando de Xi Jinping.

Mapa

**China: fronteras internas y externas.**

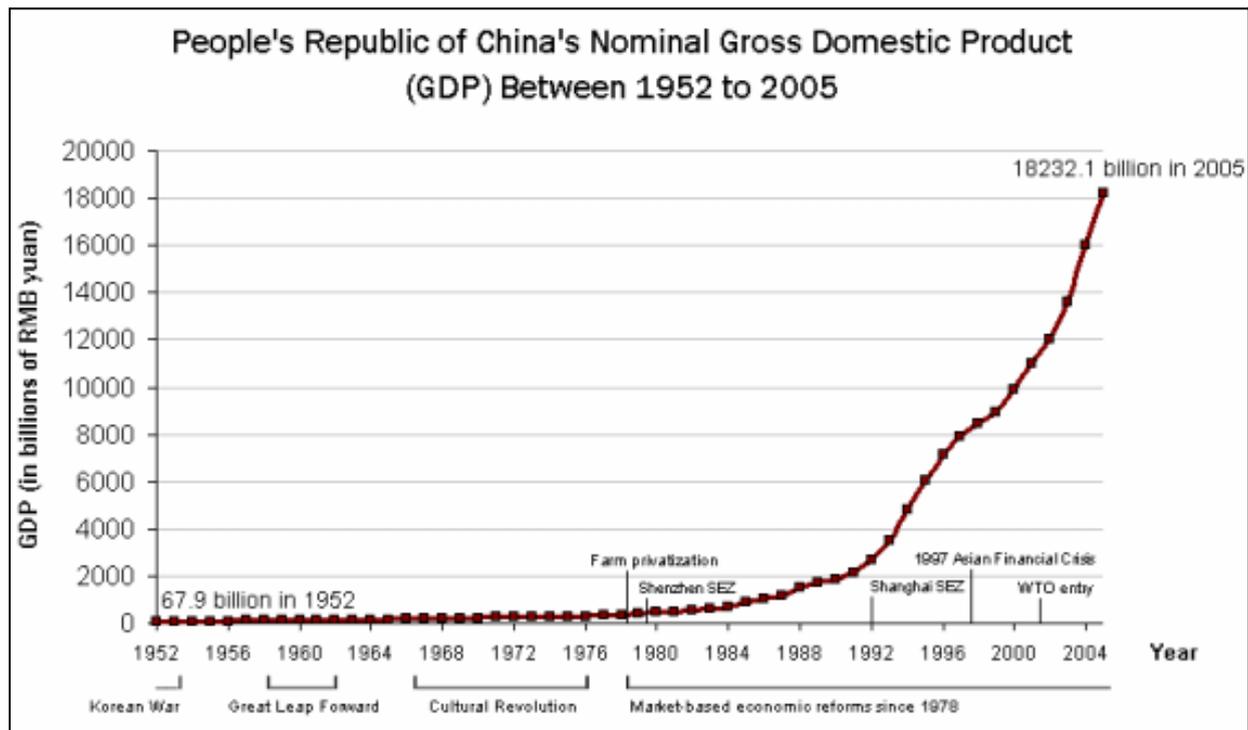


Fuente: <http://espanol.mapsofworld.com/continentes/asia/mapa-de-china>

China finalizó el año 2014 alcanzando el puesto de primera economía en relación a su producto bruto interno y la paridad del poder adquisitivo (PBI-PPA); y según todos los análisis, en unos pocos años también superará a Estados Unidos en el PBI nominal, pasando a ser efectivamente la primera economía mundial. China ha mantenido 30 años seguidos de crecimiento económico, superando el 10% anual en varias ocasiones, y ha logrado sacar a millones de personas de la pobreza. La importancia e influencia de China no hace más que aumentar cada año.

Gráfico

### Crecimiento del PBI chino entre 1950 y 2005



Fuente: Fondo Monetario Internacional (FMI).

A pesar del “milagro chino” de las últimas décadas, el país también cuenta con un pasado rico tanto económica como culturalmente. Con una civilización de miles años, China ha sido la cuna de grandes pensadores, como de grandes inventos. En la época del Imperio Romano, China ya era una potencia en Asia. Y en la edad media, Marco Polo quedó sorprendido con su visita al país asiático luego de atravesar la Ruta de la Seda.

Sin embargo, según Bregolat (2007) el país empieza a quedar atrasado con relación al resto del mundo durante la Revolución Industrial. El país se cierra al comercio con el extranjero y comienza a rezagarse tecnológicamente a comparación con los países que empezaban a industrializarse. En 1820 el PBI de China representaba el 30% del PBI mundial. Un siglo y medio después representaba solo el 2,3%.

En 1839 comienza Las Guerras del Opio, que finalizan con la derrota china frente a Gran Bretaña. Los ingleses obligan a China a abrirse al comercio exterior, dando comienzo a lo que luego fue llamado por el Partido Comunista Chino como el “siglo de humillación”.

Durante esta etapa ocurrieron una serie de acontecimientos que contribuyeron a acentuar la decadencia que vivía el país:

- la firma más de mil tratados “desiguales” entre las potencias europeas y China;
- la guerra civil entre 1851 y 1864;
- la primera guerra entre China y Japón (1894-1895), que termina la victoria de éste último;
- las luchas entre los señores de la guerra;
- la revolución de 1911 que acabó con la última dinastía imperial y instauró la República de China;
- la guerra civil entre el Kuomintang y los comunistas chinos;
- y la invasión japonesa a China de 1937, que concluyó recién en 1945 tras la rendición de Japón de la segunda guerra mundial (Bolinaga, 2013).

Superar la humillación fue un objetivo de todos los líderes chinos desde entonces. Mao Zedong logró que China recuperara el orgullo, pero fracasó en el intento de modernizar económicamente el país. Fue Deng Xiaoping, quien logró a poner a China nuevamente en la senda del crecimiento.

Cuando Deng tomó el poder de China luego de la muerte de Mao, implementó una serie de reformas económicas para pasar de una economía planificada a una economía mixta. Al mismo tiempo, la economía china se abrió al exterior. En la década de los ochenta, la República Popular tenía altas tasas de crecimiento económico y había logrado

estabilidad política, mientras también avanzaba en la recuperación territorial, con los acuerdos llevados a cabo con Reino Unido y Portugal para la recuperación de Hong Kong y Macao.

La investigación teórica de las Relaciones Internacionales en China también empezó en la década de los ochenta, cuando se lanzó la estrategia nacional de reforma y apertura del país. Y mientras se estaban desarrollando las reformas y aumentaba el crecimiento económico, también se desarrollaba el estudio de las teorías.

El desarrollo de las teorías de las Relaciones Internacionales se desarrolla en el capítulo dos, pero se puede sintetizar en que antes de las reformas el marxismo-leninismo y el pensamiento de Mao dominaban el estudio de las Relaciones Internacionales. A partir de las reformas se produce la entrada al país de las teorías americanas, especialmente el realismo, liberalismo y constructivismo, que pasan a dominar por sobre el resto.

Los orígenes del realismo se pueden encontrar en la antigüedad, pero a partir del fin de la segunda guerra mundial cuando cobra importancia y se transforma en la teoría dominante. En el artículo de Salomón (2002) se encuentra resumido en las siguientes características:

- a) es una teoría normativa orientada a la política práctica, que busca a la vez acercarse a la realidad internacional de la guerra fría y del enfrentamiento entre los bloques;
- b) está dominada por el pesimismo antropológico, argumentando que las personas son malas por naturaleza;
- c) el conflicto se considera el estado natural sistema internacional;
- d) la actuación del Estado viene determinada por el propio sistema y todos los Estados actúan de forma semejante, tratando siempre de aumentar su poder;

- e) junto al poder, el segundo elemento clave del realismo es la noción de interés nacional, definida en términos de poder y que se identifica con la seguridad del Estado;
- f) en general, el realismo político asume que los principios morales en abstracto no pueden aplicarse a la acción política.

El liberalismo, en cambio, cree que la anarquía del sistema internacional se puede superar mediante la cooperación. Keagley resume la visión idealista en los siguientes principios:

1. La naturaleza humana es esencialmente buena, por lo tanto la gente es capaz de la ayuda mutua y la cooperación.
2. La preocupación del ser humano por el bienestar de los demás hace posible el progreso.
3. El mal comportamiento humano no es producto de su naturaleza, sino de las malas instituciones que llevan a las personas a actuar de forma egoísta.
4. La guerra no es inevitable y su frecuencia se puede reducir mediante la eliminación de las condiciones anárquicas que la fomentan.
5. La guerra y la injusticia son problemas internacionales que requieren soluciones colectivas en vez de solo esfuerzos nacionales para eliminarlas.
6. La sociedad internacional debe reorganizarse institucionalmente para eliminar la anarquía, que es la razón por la que se producen las guerras (Weber, 2001).

Por su parte, el constructivismo, que cobra relevancia a partir de la década de los noventa, afirma que la anarquía internacional no es conflictiva ni cooperativa, sino que es lo que los Estados hacen de ella. La anarquía será de una u otra manera dependiendo

de la forma en la que los Estados actúen, y su forma de actuar estará determinada por sus identidades e intereses, que están sujetos al cambio.

Alexander Wendt, en su libro “la anarquía es lo que los Estados hacen de ella” parte de que los Estados son los actores fundamentales de la política internacional. Estos adquieren identidades a través de sus relaciones con otros actores. Las identidades son la base de los intereses, que son construidas racionalmente. Yendo de los actores, a las identidades, y de éstas a los intereses, llegamos finalmente a las instituciones. Por lo tanto la identidad, intereses e instituciones resultan de procesos de interacción que se construyen mutuamente. Las instituciones no están dadas previamente, se constituyen mediante las interacciones sociales entre identidades. Igualmente, las identidades no están dadas con anterioridad sino que se surgen con la interacción con otras identidades e instituciones sociales (Weber, 2001).

En las tres teorías el Estado es el actor fundamental de las Relaciones Internacionales y el objetivo principal de ellos es la supervivencia. Sin embargo mientras que para el realismo la anarquía es la causa de la guerra, que es inevitable; para el liberalismo la guerra y la anarquía se puede superar mediante la cooperación. El constructivismo formula que la anarquía será de una u otra manera según la manera de actuar de los Estados.

Al tiempo que estas tres teorías iban ganando espacio entre los académicos chinos, también se producían intentos de crear una teoría dejando de lado el pensamiento occidental. De todos esos intentos, el más destacable es el sistema propuesto por el profesor Zhao Tingyang, quien elabora una teoría a partir del pensamiento antiguo y de las ideas de Confucio, que se desarrollará en el tercer capítulo.

Finalmente se analizará el estado actual de las relaciones entre China y el mundo, y como, a pesar del desarrollo de las distintas teorías de Relaciones Internacionales, el realismo político sigue prevaleciendo en la política exterior.

El problema de investigación que busca resolver este trabajo es cómo es el estado de la investigación teórica de las Relaciones Internacionales en China a partir de su apertura al extranjero. Para lo cual, el objetivo general será analizar el estado de la teoría de las Relaciones Internacionales en China a partir de su apertura al exterior, tanto las teorías occidentales exportadas como las de elaboración propia; y los objetivos específicos serán: a) conocer las reformas que produjeron la apertura de China al exterior; b) conocer el desarrollo de las Relaciones Internacionales en China a partir de la apertura al exterior; c) analizar el ingreso de las teorías occidentales y su vinculación a la situación china; d) identificar y explicar la principal teoría china y e) analizar cuál o cuáles teorías se destacan en el desarrollo de la política exterior china en la actualidad.

El diseño de esta investigación será cualitativo. Será exploratoria, ya que se aproximará a un tema poco tratado en esta región, que es la situación de la investigación teórica de las Relaciones Internacionales en China, y también descriptiva, ya que se identificarán y describirán las principales teorías.

Los métodos para lograr esta investigación serán de análisis histórico y documental, partiendo de la base de los escritos de Qing Yaqing como fuente de información primaria, que es vicepresidente de la Universidad de Asuntos Exteriores de China (Pekín), quien ha escrito dos artículos donde analiza la situación de las teorías de las Relaciones Internacionales en China a partir de los años ochenta, así como varios libros sobre la situación China durante las últimas décadas. A su vez, como fuente secundaria

se consultaron diversos artículos que analizan el sistema Tianxia propuesto por el profesor Zhao Tingyang.

# Capítulo I

## **Del socialismo a la economía de mercado: las reformas de Deng Xiaoping y la apertura de China al exterior**

*“Es lo mismo que el gato sea blanco o negro, lo importante es que cace ratones”*

Deng Xiaoping.

### **Deng y la modernización.**

Al llegar Mao Zedong al poder a través de la revolución comunista en 1949, intentó llevar a cabo un proceso de modernización económica. Sin embargo, el fracaso del Gran Salto Adelante (1958) y las consecuencias de la Revolución Cultural (1966 – 1976) dejaron un saldo de millones de muertes y una economía empobrecida.

Luego de la muerte de Mao, Deng Xiaoping tomó las riendas del país y empezó una serie de reformas que permitieron un rápido crecimiento económico y la apertura del país al extranjero.

Deng, a diferencia de Mao, residió y trabajó en el extranjero antes de llegar al poder, lo que le permitió comprender la economía de mercado y entender que la economía planificada, a semejanza de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) no funcionaba. Además, el estudio del desarrollo de los cuatro “tigres asiáticos” (Corea del Sur, Hong Kong, Singapur y Taiwán) terminaron de convencerlo de los beneficios de la

economía de mercado. Del marxismo-leninismo mantuvo la idea de la dictadura del proletariado y la necesidad de un Estado fuerte, coincidiendo con la tradición confuciana de China (Bregolat, 2007).

En diciembre de 1978 Deng lanza la política de reforma económica y apertura al exterior, promulgando las “cuatro modernizaciones” que habían sido formuladas en 1964 por el entonces primer ministro Zhou Enlai. Estas modernizaciones consistían en reformar la agricultura, la industria, la defensa nacional y la ciencia y tecnología.

### **Reforma agrícola.**

Las primeras reformas que se llevaron a cabo fueron en el sector agrícola. Hasta ese momento, las tierras pertenecían al Estado (fueron nacionalizadas durante el gobierno de Mao) y en las comunas había un sistema de distribución igualitario, que no dejaba lugar al estímulo individual y como consecuencia la producción era muy baja (Bregolat, E. 2007). Con la reforma se estableció un sistema de responsabilidad familiar, en el que cada familia de campesinos firmaba un contrato por un mínimo de quince años en el que se le daba el derecho de uso de una parcela (la propiedad seguía quedando a manos del Estado) y una cuota de producción que debían entregar al Estado. Una vez cumplida esa cuota, los campesinos podían cultivar lo que quisieran en sus parcelas y venderlo en el mercado.

La reforma fue un éxito, aumentando la producción de granos un 33% en seis años, y aumentando la renta media anual de los campesinos, pasando de 150 yuanes en 1978, a 1000 yuanes en 1990. La reforma también permitió el desarrollo de una industria rural, debido a la gran demanda de bienes de las familias campesinas. La industria rural

permitió la ocupación de mano de obra excedente del sector agrícola, pasando de tener 70 millones de empelados en 1985 a 130 millones en 1995 (Bregolat, 2007).

### **Reformas en la industria.**

A comienzos de la década de los ochenta la mayoría de la producción industrial estaba en manos de las empresas públicas. Estas empresas obedecían las instrucciones del gobierno y todos sus beneficios iban directamente al Estado, que decía cómo administrarlo.

El objetivo de la reforma industrial era desregular las industrias. Para ello se permitió la creación de empresas no estatales, que dieron el puntapié a la aparición de capital privado y extranjero. Además, en las empresas estatales se aplicó un sistema de responsabilidad por contratos, similar al aplicado durante la reforma agrícola, en el que las empresas podían disponer de sus utilidades libremente luego de pagar un impuesto al Estado. También se estableció un sistema dual de precios para liberalizar progresivamente los precios del sector, que convivían al mismo tiempo con precios regulados (Salvador, A. 2008).

Este sistema generó la aparición de nuevos protagonistas en el mercado, estimulando la competitividad y el crecimiento de la producción de bienes de consumo. La reforma en el sector permitió un incremento de la producción industrial del 106% entre 1990 y 1994, y además se fomentó a la industria pesada, aunque la industria liviana también recibió un alto impulso (Rivas de la Llata, 2006).

Históricamente el sector agrícola había aportado los recursos para el desarrollo del país, pero para financiar las reformas el gobierno cambió el procedimiento, otorgándole ese

papel al sector externo, cuyos objetivos eran atraer capital y tecnología extranjeros y fomentar las exportaciones de manufacturas (Salvador, 2008).

### **Creación de las Zonas Económicas Especiales.**

Para Deng Xiaoping era imposible modernizar China si seguía estando aislada. Entonces llevó a cabo una política de puertas abiertas, como se dijo, que permitió una expansión de las relaciones exteriores chinas con el fin de atraer capital y tecnología del extranjero para poder lograr el desarrollo económico.

La apertura comercial comenzó en 1980, concediéndoles a las empresas la libertad de intercambiar sus productos internacionalmente y se liberalizaron los precios (Rivas de la Llata, D. 2006). También se establecieron cuatro zonas económicas especiales en las ciudades de Shenzhen, Zhuhai, Shantou y Xiamen. Se hicieron ajustes administrativos para reducir la burocracia, las leyes y regulaciones en temas como la inversión, operaciones de empresas, oferta de facilidades en áreas de infraestructura deficientes, como transporte, comunicaciones, puertos, de energía, vivienda, servicios y para establecer oficinas de consultoría (Orozco, 2009).

Las Zonas Económicas Especiales fueron establecidas para experimentar las políticas de reforma económica y como una ventana al mundo. Sus objetivos consistían en atraer inversión extranjera, lograr la expansión de exportaciones y la promoción de ganancias del intercambio con el exterior; provisión de oportunidades de empleo; transferencia de habilidades de administración y gestión; el uso más eficiente de los materiales domésticos, y la estimulación del crecimiento económico en regiones menos desarrolladas del país (Chu y Wong, 1985).

Los inversionistas en estas zonas recibían un tratamiento diferente y preferencial al que se daba en el resto del país, como el no cobro de impuestos durante los primeros años, créditos preferenciales, libertad para repatriar y remitir ganancias, y además tendrían acceso a mano de obra barata (Orozco, 2009).

El establecimiento de estas Zonas Económicas Especiales significó un éxito tanto para el país como para las propias zonas. La ciudad de Shenzhen, ubicada en frente de Hong Kong, pasó de ser una simple aldea de pescadores a una de las metrópolis de mayor crecimiento en el mundo, con una tasa de crecimiento de alrededor del 40% anual entre 1978 (año en que se declaró como Zona Económica Especial) y 1995. Actualmente la ciudad tiene más de 10 millones de habitantes y alberga 6000 empresas de dispositivos electrónicos.

### **Reforma en Ciencia y Tecnología.**

Con la creación de la República Popular China el gobierno adoptó el modelo de ciencia y tecnología de la Unión Soviética, enfocado principalmente en proyectos militares. A partir de la década de los ochenta se implementan reformas bajo el lema de “construir la nación con ciencia y educación”.

Según Yang y Zhong (2007), la reforma se puede dividir en tres etapas. La primera etapa es de 1985 a 1992, y se caracteriza por un decreto emitido por el gobierno para impulsar el sistema de ciencia y tecnología y alentar a las universidades y a los institutos de investigación a reforzar sus vínculos con las industrias. En 1988 se crea en Pekín la primera zona nacional de alta tecnología, y, para fines de 1992 ya se habían instalado 53 de estas zonas en todo el país. Las principales industrias en estas zonas

fueron: Información Tecnológica, Biotecnología, Nuevos Materiales y Nuevas Tecnologías para la Energía.

La segunda etapa fue de 1992 a 1995. Se promulgaron importantes leyes referidas a la ciencia y la tecnología y se dio a las instituciones públicas de investigación y a las universidades mayor autonomía. Se alentó a aumentar los vínculos con las empresas incluyendo servicios técnicos, cooperación al desarrollo, producción y administración e investigación tecnológica.

La tercera etapa comienza en 1999. En este período los institutos públicos de investigación se transformaron en empresas de alta tecnología. Se promulgaron decretos para incentivar la innovación tecnológica y se estimuló la creación de parques científicos.

Entre 1997 y 2003 el gasto total en Investigación y Desarrollo aumentó más de ocho veces, la participación del gasto de investigación y desarrollos en las universidades aumentó del 4% al 10.5%, mientras que el personal dedicado a la investigación aumentó considerablemente en las empresas (Zhong y Yang, 2007).

### **Reforma al sistema financiero.**

Antes del comienzo de las reformas, existía en China el Banco del Pueblo de China (fundado en 1948), que actuaba al mismo tiempo como Banco Central y como banco comercial. Según Rivas de la Llata, (2006) se formularon cinco reformas en cinco áreas:

- el establecimiento de un Banco Central;

- la reforma de los bancos especializados;
- reforma y desarrollo de las cooperativas urbanas y rurales;
- creación de instituciones financieras no bancarias y del mercado financiero;
- y una reforma en la estructura de las tasas de interés.

La reforma comenzó con la modificación de las estructuras existentes y con la creación de otras nuevas. En 1984 el Banco Popular pasa a desempeñar el rol de un Banco Central. Parte de las funciones que antes cumplía el Banco Popular se transfieren al recién creado Banco Chino de Industria y Comercio (ICBC, por sus siglas en inglés), que junto al Banco Agrícola de China y el Banco de Construcción de China forman los cuatro grandes bancos estatales de China.

En 1993 los bancos sectoriales se transforman en bancos comerciales, que les permitió tener mayor autonomía, manejar monedas extranjeras, emitir deuda y proveer seguros (Rivas de la Llata, 2006). También se permitió el establecimiento de bancos extranjeros y mixtos en las Zonas Económicas Especiales, y progresivamente en el interior del país.

### **China después de Deng Xiaoping: las reformas de Jiang Zemin.**

Jiang Zemin asume la dirección del Partido Comunista Chino en 1989, y en los años siguientes también asume la presidencia de la Comisión Central Militar y la presidencia de la República. Siendo elegido su sucesor por Deng Xiaoping, Jiang continúa con las reformas una vez que asume el poder.

En el plano ideológico se destaca la formulación y adopción de la “teoría de la triple representatividad” formulada en el XVI Congreso Nacional del Partido Comunista Chino.

En su discurso, durante el mencionado Congreso, Jiang manifestó lo siguiente:

A medida que se profundizan la reforma y la apertura y se desarrollan la economía y la cultura, se robustecen en forma constante las filas de la clase obrera de nuestro país y se eleva del mismo modo su calidad. La clase obrera, incluida la intelectualidad, y el amplio campesinado constituyen siempre la fuerza esencial que propulsa el desarrollo de las fuerzas productivas avanzadas de nuestro país y el progreso integral de nuestra sociedad. Los estratos sociales surgidos en medio del cambio social, tales como los fundadores y técnicos de las empresas científico-tecnológicas de propiedad extraoficial, los administrativos y técnicos contratados por las empresas de capital foráneo, los propietarios autónomos, los empresarios privados, las personas empleadas en las organizaciones intermediarias y los profesionales independientes, son todos constructores de la causa del socialismo con peculiaridades chinas. Para con las personas de los diversos estratos sociales que aportan su fuerza a la prosperidad y la fortaleza de la patria, debemos unirnos con ellas, estimular su espíritu emprendedor, proteger sus derechos e intereses legítimos y encomiar a los elementos sobresalientes de entre ellas, procurando así configurar una situación en que todos los integrantes del pueblo puedan hacer aportes según su capacidad, tener

cada uno su colocación adecuada y convivir todos en armonía.

Esto significa que a partir de ese momento el Partido Comunista Chino aceptaría y permitiría que los empresarios puedan formar parte del mismo. Según Bregolat (2007) el Partido tenía dos opciones con relación a los empresarios, dejarlos fuera o cooptarlos. El Partido optó por la segunda opción. Un primer paso se dio a través de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino (una de las cámaras del Parlamento chino). Un segundo paso fue la reforma de la constitución de 1999, que amparó la propiedad privada. Finalmente, la formulación de la teoría de las tres representaciones en el 2002 fue el paso definitivo.

En el plano económico, durante el gobierno de Jiang Zemin como presidente, y Zhu Rongji como primer ministro, China mantuvo un crecimiento entre el 8 y el 10% anual. Durante este período de destaca el ingreso de China en la Organización Mundial de Comercio (OMC), el apoyo a la empresa privada, el énfasis en la ciencia, tecnología y educación y la prohibición a las Fuerzas Armadas de hacer negocios. Respecto a esto último, hasta ese momento el Ejército y la Policía se financiaban en parte con sus propios negocios, lo que daba lugar a la corrupción. Mediante la reforma dejarían de tener sus propios negocios y pasarían a ser financiados por presupuesto (Bregolat, 2007).

### **Ingreso de China en la OMC.**

A pesar de las reformas que China venía llevando a cabo desde 1978, aún estaba lejos de cumplir los requisitos para poder ingresar a la Organización Mundial de Comercio. Según Soler (2003), entre los principales obstáculos se encontraban:

- la dispersión arancelaria y falta de transparencia,
- restricciones cuantitativas,
- falta de libertad de comercio y distribución interior,
- e insuficiente protección de los derechos de propiedad intelectual.

Al ingresar en la OMC China tuvo que aplicar los principios generales de sus acuerdos, entre los que destacan la Cláusula de nación más favorecida, por la cual se deben aplicar las mismas condiciones para todos los productos de otros países que ingresen a China; el Trato Nacional, en la que los productos extranjeros tienen que tener el mismo trato una vez que ingresan el país; la prohibición de las restricciones cuantitativas como instrumento comercial; y la protección de la propiedad intelectual e industrial.

China se comprometió a ir eliminando de manera gradual sus obstáculos, estableciendo un calendario para ir cumpliendo sus objetivos. El cumplimiento de estos objetivos liberalizó e incentivó las relaciones en China y el resto del mundo. Las empresas tuvieron derecho a importar y exportar cualquier tipo de mercadería en prácticamente todo el país. Los aranceles fueron bajando progresivamente a partir del 2001. China también se comprometió a limitar los subsidios al campo y a no aplicarlos en las exportaciones de los productos agrícolas (Salvador, A. 2008).

Para Oviedo (2005) el ingreso de China a la Organización Mundial de Comercio es un éxito de su política exterior, ya que según sus características económicas no contaba con las condiciones elementales que permitiesen el ingreso a la organización. Sin embargo, su acceso se debió más a una decisión política, en la que las partes sobrepusieron los intereses económicos de intercambio comercial, la radicación de inversiones en China y demás beneficios, antes que respetar los principios de la organización.

En conclusión, las reformas económicas, que comenzaron a ser aplicadas durante el mandato de Deng Xiaoping, y que luego fueron continuadas por sus sucesores, fueron un gran éxito, sacando a millones de personas de la pobreza y logrando un gran crecimiento económica, al punto que en el año 2014 China superó a Estados Unidos como primer economía mundial teniendo en cuenta el PBI-PPA (producto bruto interno - paridad del poder adquisitivo), aunque también se ha producido un aumento en la desigualdad. En el siguiente capítulo se verá como, paralelamente al establecimiento de las reformas, se va produciendo en China el desarrollo de las teorías de las Relaciones Internacionales.

## Capítulo II

### Desarrollo de las teorías de las Relaciones Internacionales en China.

#### Antecedentes.

En forma paralela a las reformas mencionadas en el capítulo anterior, y como consecuencias de éstas, se produjo el desarrollo y el reconocimiento de las teorías de las Relaciones Internacionales como una disciplina independiente.

Antes de las reformas y la apertura al exterior, el marxismo-leninismo fue la forma predominante de China de interpretar la política internacional. Los pocos conceptos sobre Relaciones Internacionales que se formularon fueron conceptos principalmente políticos, destacándose la teoría de la “zona intermedia” y la teoría de los “tres mundos”, ambas desarrolladas por Mao Zedong (Noesselt, 2012)

La teoría de la “Zona Intermedia” describe el espacio ideológico que queda entre el capitalismo, liderado por Estados Unidos, y el socialista, liderado por la Unión Soviética. En la zona intermedia se encontraban una gran cantidad de países que, para Mao, tenían la característica de ser todos objetivos de la política imperialista de

norteamericana. Sin embargo, la ruptura de la relación entre China y la Unión Soviética le hizo a Mao replantear su teoría y formular la teoría de los “Tres Mundos”. Para él, el mundo estaba dividido ahora en tres mundos: el “primer mundo” estaba formado por Estados Unidos y la URSS, dos superpotencias inmersas en una carrera armamentística que eran un peligro para la seguridad mundial. En el otro extremo se encontraba el “tercer mundo”, conformado por Asia (exceptuando a Japón), África y América Latina, todos pueblos oprimidos que buscaban conseguir la libertad. En el medio se encontraba el “segundo mundo”, formado por Europa, Japón, Australia y Canadá. Eran países que, a pesar de ser desarrollados, no estaban exentos de caer bajo el yugo de alguna de las dos superpotencias (Moncada, 2011).

A partir de 1978, el pensamiento marxista-leninista y maoísta empieza a ser reemplazado por los enfoques occidentales de las Relaciones Internacionales. La investigación científica fue vista como un requisito necesario para la defensa de los intereses chinos en la política internacional y para la modernización del país. Sin embargo, como la mayoría de los estudiosos pertenecientes a los institutos de investigación, que fueron reabiertos luego de la Revolución Cultural, habían sido educados en la teoría marxista-leninista, ésta siguió influyendo en la investigación política durante algunos años más (Noesselt, 2012).

### **Desarrollo de las Relaciones Internacionales a partir de 1978.**

Según Qin (2013), hay tres acontecimientos que contribuyeron al desarrollo de Relaciones Internacionales en China. La primera es el rápido crecimiento institucional, que se da especialmente a partir de 1978, pasando de sólo tres institutos en 1949 que ofrecían el título de Relaciones Internacionales, a cuarenta y cinco en el 2007. Otro

acontecimiento fue la traducción de los clásicos occidentales al idioma chino; y por último, el esfuerzo de los autores chinos por elaborar una teoría propia.

Según este mismo autor, el desarrollo académico de las Relaciones Internacionales se ha dado en China a través de tres etapas: una etapa pre-teórica; una etapa de aprendizaje teórico y una etapa de innovación teórica.

En la primera etapa se siguió utilizando el marxismo-leninismo para interpretar el sistema internacional. Hubo un debate entre dos escuelas del marxismo, de las cuales una sostenía que el marxismo debía desarrollarse al mismo tiempo que los cambios que se estaban produciendo internacionalmente, mientras que la otra escuela sostenía que el mundo todavía se encontraba en una era de guerra y revolución. Una escuela apostaba por la reforma y el desarrollo económico, mientras que la otra apostaba por la lucha de clases (Qin, 2013). Durante esta etapa también empiezan a ser traducidos los clásicos occidentales de las Relaciones Internacionales.

La segunda etapa, la de aprendizaje teórico, Qin la divide en dos sub-etapas: una etapa inicial y una de profundización. En la primera se destaca el reconocimiento de la importancia de las teorías por los académicos chinos. En esta etapa también surge un debate entre los defensores del realismo y los defensores del liberalismo, abogando los primeros por priorizar el poder material y el interés nacional de China; y los segundos por la cooperación y la integración de China en el sistema internacional (Qin, 2013). También en esa etapa empieza a producirse la preponderancia de las teorías americanas, a causa de las traducciones al chino de las obras, así como por los estudiantes que se habían formado en Estados Unidos y volvían a dar clases a China influenciados por esas teorías.

Durante la etapa de profundización se aceleró la velocidad en la que se traducen las obras americanas y se empiezan a estudiar otras teorías más allá del realismo y el liberalismo, destacándose la penetración del constructivismo.

### **Teorías americanas en China.**

A medida que avanzaban las reformas y la apertura, y que las Relaciones Internacionales se iba aceptando en China como una disciplina, las teorías americanas iban aumentando su influencia sobre los académicos de este país. Consecuentemente, las teorías que tuvieron más aceptación fueron el realismo, el liberalismo y el constructivismo.

El realismo fue la primera de las teorías americanas en penetrar con fuerza en China, especialmente porque en ese momento China estaba convirtiéndose en un miembro normal del sistema internacional y en un Estado-nación con intereses legítimos.

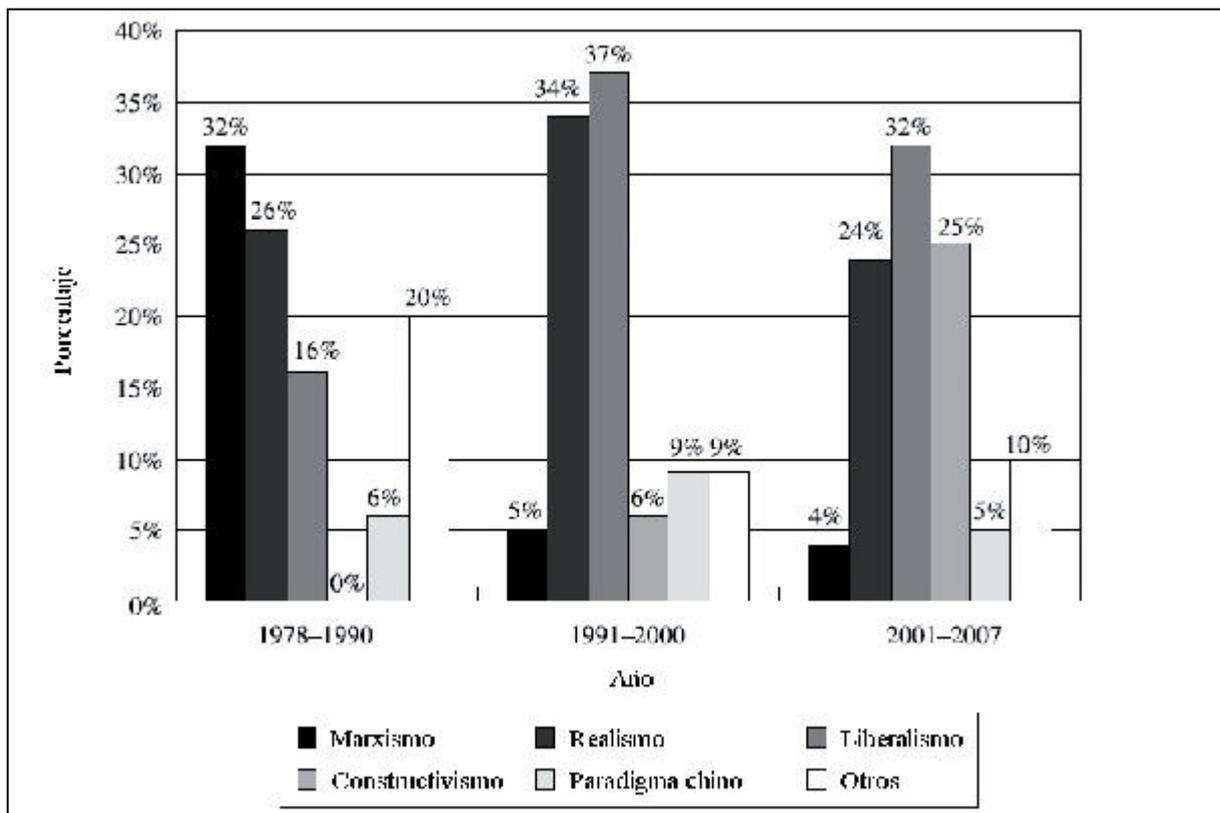
Seguidamente, el liberalismo también entró con fuerza en China, y su influencia aumentó rápidamente, especialmente durante la etapa en la que China comenzó a ingresar a las instituciones internacionales existentes (como el ingreso en la OMC, que se produce durante esta etapa).

El constructivismo fue la última de las tres grandes teorías en penetrar en el país, pero no por eso no fue la que generó menor atención. El interés por esta teoría coincidió con el debate sobre el “ascenso pacífico” de China (formulada a partir de la llegada de Hu Jintao a la presidencia, en el 2003, por la cual China se convertiría en el primer país en llegar a ser superpotencia por medios pacíficos, mediante instrumentos económicos y no a través de guerras o invasiones).

Uno de los conceptos claves del constructivismo es el de la “identidad”, y China experimentó un gran cambio de identidad en el sistema internacional, lo que la lleva a redefinir sus intereses nacionales. El otro concepto clave del constructivismo es el del “cambio”, que coincide con la filosofía china del I Ching (Qin, 2013), que traducido significa “libro de las mutaciones”, porque describe que el universo está regido por el principio del cambio.

Gráfico:

**Teorías de las Relaciones Internacionales en China a partir de 1978.**



Fuente: Qin, Y. (2013). Desarrollo de la Teoría de Relaciones Internacionales en China.

## **El ascenso de China a través de una teoría americana.**

El profesor Yan Xuetong hace uso del realismo político para explicar el ascenso de China como potencia en el sistema internacional. Según este autor, el enfrentamiento entre Estados Unidos y China será inevitable, ya que las potencias emergentes siempre aspiran a aumentar su poder, mientras las potencias en declive se resisten a perderlo. Mientras la mayoría de los analistas ven la competición entre ambos países principalmente en el ámbito económico, pocos hacen foco en la competencia por el poder político (Yan, 2013).

Si bien el realismo reconoce la importancia de varios tipos de poder (como el poder económico o cultural), el poder político es el poder que más suma al “poder total” de un Estado. Yan lo explica a través de la siguiente fórmula:

$$\mathbf{CP} = (\mathbf{M} + \mathbf{E} + \mathbf{C}) \times \mathbf{P}$$

**CP**, representa el poder nacional total

**M**, el poder militar

**E**, el poder económico

**C**, el poder cultural

**P**, el poder político

De esta forma, es el poder político el que más peso va a tener en la configuración del poder total de un Estado.

Sin embargo, el realismo también valora la moralidad en las acciones políticas, tal como describe Morgenthau en su cuarto principio sobre el realismo, dice:

Political realism is aware of the moral significance of political action. It is also aware of the ineluctable tension between the moral command and the requirements of successful political action. And it is unwilling to gloss over and obliterate that tension and thus to obfuscate both the moral and the political issues by making it appear as though the stark facts of politics were morally more satisfying than they actually are, and the moral law less exacting than actually is.

Según un análisis de Yan sobre los primeros teóricos chinos, ellos ya eran conscientes de esto. Ellos escribieron en un momento en el que China no estaba unificada, y varios Estados peleaban entre sí, llegando a la conclusión de que el factor más importante del poder internacional es el poder político, y que lo más importante del poder político es el liderazgo moral (Yan, 2013).

A pesar de los siglos que separan el momento histórico entre los escritos de estos teóricos chinos con la actualidad, el sistema internacional tiene muchas similitudes con la situación de China varios siglos atrás.

Respecto a este tema, Yan, citando a Xiunxi, un filósofo confuciano del siglo IV antes de Cristo divide al mundo en tres tipos de liderazgo :

- Autoridad humanitaria: Estados que se rigen por normas morales, impartiendo justicia y mediante el apoyo del pueblo
- Tiranía: Estados que siguen las normas de poder, gobernando a través de estrategias y fuerza militar.

- Hegemonía: Estados a medio camino entre ambos, es el más común de la historia.

Siguiendo el razonamiento, en la actualidad, Estados Unidos es la potencia hegemónica. Yan sostiene que China debería aspirar al liderazgo mundial y, además de aumentar su poder nacional, debería centrarse en establecer alianzas como forma para lograr la hegemonía. Cuando un Estado poderoso forma un bloque y lo lidera, y cuando ese bloque es el más fuerte, el líder del bloque se convierte en el poder hegemónico (Qin, 2013).

Debido a la brecha que existe entre el poder militar de Estados Unidos y China, este sistema de alianza se convierte en la mejor manera de llegar a convertirse en la potencia hegemónica. Si China quiere sumar más alianzas, tiene que actuar como una autoridad humanitaria y lograr mejores alianzas que Estados Unidos.

En conclusión, se puede observar que las reformas económicas comenzadas por Deng Xiaping y la apertura al exterior del país, además de la rápida modernización del país y su rol cada vez más importante en el sistema internacional, han permitido la entrada al país de las distintas teorías de las Relaciones Internacional y su aceptación como una disciplina independiente en solo unos pocos años.

Como se vio en este capítulo, desde la entrada de las teorías americanas, éstas han tenido un claro dominio por sobre las demás, y muchos académicos chinos las han utilizado para poder explicar el rol de China en el sistema internacional. En el siguiente capítulo se analizarán los intentos de dejar de lado los marcos teóricos occidentales para poder analizar el sistema internacional a través de conceptos propios de la cultura china. Teniendo en cuenta que el desarrollo de las Relaciones Internacionales en China es todavía bastante reciente, aún no se ha desarrollado ninguna “escuela china”, sin

embargo sí se han formulado algunas teorías, de las cuales el sistema Tianxia es el más relevante, y el que se analizará en el siguiente capítulo.

## **Capítulo III**

### **Una teoría de las Relaciones Internacionales con características chinas.**

Como se ha mencionado en el capítulo anterior, el estudio de las teorías de las Relaciones Internacionales comienza a darse con fuerza en el país a partir de 1978, año en el que comienzan las reformas económicas. Así mismo se ha producido un dominio de las teorías americanas por sobre el resto de las teorías. Sin embargo, en los últimos años han aumentado los esfuerzos de los académicos chinos por lograr una teoría creada totalmente a través de una perspectiva china.

Una línea de académicos ha buscado en el pensamiento clásico chino una manera de poder aplicarlo a la actualidad. El trabajo más representativo es el formulado por el sistema Tianxia, formulado por el profesor Zhao Tingyang.

## **Sistema Tianxia: todo bajo el cielo.**

Zhao Tingyang propuso una teoría de las Relaciones Internacionales sobre la base de la filosofía antigua china. Esta es el sistema Tianxia (天下, cuyo significado es “bajo el cielo”) que se basa en la interpretación del sistema aplicado por la dinastía Zhou hace más de tres mil años.

En ese tiempo, China no estaba unificada, sino que estaba gobernada por varias tribus que estaban en conflicto entre sí. El objetivo de la dinastía Zhou era asegurarse el control y el orden del sistema, descartando el poder coercitivo como medio para lograrlo, ya que no era la tribu más poderosa. Según el profesor Zhao, esta dinastía logró mantener el orden debido a la implementación del sistema Tianxia, un sistema universal que integra a todas las naciones y un mundo constituido por y para todos los pueblos (Qin, 2012).

El sistema establecido por la dinastía Zhou tenía como principales características el hecho de estar formado por un “gobierno mundial general” y otros gobiernos de subestados. El primer gobierno, el mundial, se ocupaba del orden global, de las reglas y leyes universales, y arbitraba en los conflictos entre los subestados; mientras que estos últimos, que tenían mucha autonomía, se encargan de sus asuntos políticos, económicos, sociales y culturales propios. Las personas tenían libertad para establecerse y moverse en cualquiera de esos subestados.

Este sistema se basaba en tres ideas principales (Qin, 2012):

- los problemas de la política mundial se pueden resolver mediante la aplicación de un sistema universal,
- este sistema tiene que beneficiar a todos los pueblos; y

- este sistema funcionará si se genera armonía entre todos los pueblos.

Según el sistema Tianxia, hay que ver el mundo como un “todo”, y no como una división de estados. Según la comprensión del mundo en la China antigua, éste era un “todo” bajo el cielo. Por lo tanto, lo lejano no era visto como algo diferente sino como algo integrado al mundo.

Tianxia, aunque su significado literal sea debajo del cielo, tiene también otros tres significados:

- 1) la tierra o todas las tierras bajo el cielo;
- 2) una opción común hecha por todos los pueblos del mundo; y,
- 3) un sistema político para el mundo con una institución mundial para asegurar el orden universal.

Con el concepto de Tianxia, el mundo se entiende, por lo tanto, como un conjunto del mundo físico (la tierra), el mundo psicológico (el sentimiento general de los pueblos) y el mundo institucional (una institución mundial). Zhao afirma que esta conceptualización se refiere a "el mundo" como la máxima unidad política, que lo distingue de conceptualizaciones occidentales que se detienen en el Estado-nación como la mayor unidad de análisis (Zhang 2010).

El mundo es un centro, mientras que los Estados son extensiones de ese centro. A su vez, en los Estados viven las familias, que también son parte del sistema. A diferencia de algunas teorías occidentales, que consideran al individuo como el menor actor en el sistema internacional, para esta teoría el menor actor es la familia.

Confucio sostuvo que una política justa y un buen gobierno deberían basarse en el vínculo familiar. La familia ideal es aquella en la que el interés propio no es importante,

y que el ambiente de armonía colabora con el desarrollo de la cooperación entre los miembros. Además, una característica importante de la familia es la integridad.

Siguiendo este modelo, si se aplica el sistema de las relaciones entre miembros de una familia al gobierno de las relaciones entre los miembros de una sociedad, el resultado es una sociedad armoniosa, en la que todos los miembros están atendidos y son responsables. Para Zhao, estos mismos principios se pueden aplicar a una escala universal (Qin, 2012).

Según esta teoría, la causa de los conflictos en el mundo actual es la separación entre los Estados. Al estar el sistema internacional formado por estados individuales se provoca la anarquía, debido a la falta de una identidad común y las competencias existentes entre Estados.

La solución a los conflictos se encontraría en un gobierno mundial que proporcionaría una guía y una identidad común que actúe como una fuerza productiva mediante la unión de intereses (similar a lo que hizo la dinastía Zhou hace tres mil años).

Para Zhao, el principal problema en las teorías occidentales de las Relaciones Internacionales es su énfasis exclusivo en el Estado-nación como unidad de análisis. En su opinión, el mundo de hoy sigue siendo un “no-mundo”, y el verdadero problema al que nos enfrentamos no son los "Estados fallidos", sino que es un "mundo fallido". En el sistema actual, la anarquía constituye un comportamiento competitivo y conflictivo de los Estados-nación. Cada Estado busca maximizar su interés nacional, sin haber una cooperación ideal. En el sistema de Tianxia, la armonía de las familias y de los estados es posible gracias a la estructura social que a su vez se compone de un gobierno político central para el bienestar de todos.

Para Zhao el mundo tendría que adoptar el sistema Tianxia, mediante la institucionalización y creación de un sistema mundial que incluya a todos, de modo que todos se sientan parte del mismo sistema. Para esto tiene que haber una institución que representase a todo el mundo en su conjunto.

Según su teoría, el orden interno depende del orden externo. Un orden de nivel inferior, como los Estados-nación, siempre depende de un orden mundial de más alto nivel, del que los Estados-nación son sólo partes constituyentes.

Un principio importante del sistema Tianxia es la inclusión de todos los pueblos y todas las tierras. Significa que bajo este sistema nadie puede ser excluido y nadie puede ser considerado extranjero. Zhao afirma que la Organización de las Naciones Unidas (ONU) no es el gobierno mundial que se busca con el sistema Tianxia, debido a que la ONU es una plataforma de negociación de los intereses nacionales.

Zhao considera que las instituciones políticas legítimas deben ser de aplicación universal y que la buena gobernanza debe ser transmitida de arriba hacia abajo. Desde el liderazgo político central a los estados individuales.

También, según este autor, hay una segunda fuerza en esta estructura política universal que complementa el gobierno de arriba hacia abajo y que funciona a la inversa: es el principio de la ética que funciona de abajo hacia arriba. Basado en la idea confuciana de que el mundo debe ser gobernado como una familia y la idea de que la paz se deriva del modelo familiar.

Entonces, según Zhang (2010), el sistema Tianxia imagina una institución mundial que puede:

- 1) priorizar los intereses comunes por sobre los intereses individuales, de modo que los beneficios de unirse al sistema siempre será mayor que los beneficios de dejarlo;
- 2) crear una estructura de armonía donde los intereses individuales estén entrelazados
- 3) crear valores comunes por ser incluyente de todas las culturas al tiempo que niega el predominio de uno de ellos, con el fin de transformar enemigos en amigos y hacer realidad la paz mundial

Así, la causa raíz de la incapacidad para resolver problemas globales es que no existe una auténtica visión mundial, una visión que tenga en cuenta el mundo en su conjunto y que se niegue a pensar en términos locales o regionales, a expensas del planeta. El establecimiento de una visión del mundo que anteponga el mundo en su conjunto a lo local, y los elementos globales o comunes a los intereses locales, es un buen ejemplo del mundialismo auténtico. Funciona a partir del principio de familia, creando un mundo basado en el vínculo familiar universal, donde la hostilidad deja paso a la hospitalidad (Qin, 2012).

## **Capítulo IV**

### **China y su relación con el mundo: discurso idealista y acciones realistas.**

#### **Relaciones diplomáticas y el principio de una sola China**

Al finalizar la guerra civil china los comunistas proclamaron la República Popular China, mientras que los nacionalistas se exiliaron en Taiwán. Ambos se proclamaban como el único gobierno de toda China. El 1 de octubre de 1949, día de la fundación de la República Popular el gobierno formuló que "el nuestro es el único gobierno legítimo que representa a todo el pueblo de la República Popular China. Está dispuesto a establecer relaciones diplomáticas con todos los gobiernos extranjeros que quieran atenerse a los principios de igualdad, beneficio recíproco y respeto mutuo a la soberanía e integridad territorial".

El gobierno chino declaró a Taiwán como una provincia rebelde, y por lo tanto los Estados que establezcan relaciones diplomáticas con la República Popular China deben reconocer este principio y no pueden tener relaciones con la isla. Hasta el año 2014 China mantenía relaciones con 171 países.

En cuanto a la relación entre China y Taiwán, en 1991 el gobierno de Taipéi derogó la “Ley de Reconquista del continente”, dejando de lado su pretensión de lograr la unificación y el principio de una sola China, y pasando a buscar ser considerado como un Estado separado e independiente de la República Popular. Sin embargo, la China Continental se niega a reconocer a Taiwán como otro Estado, insistiendo en el principio de una sola china.

En el 2000, en el “libro blanco” titulado “el principio de una sola China y el problema con Taiwán” se plantearon tres hipótesis mediante las cuales China podría invadir Taiwán en las siguientes situaciones:

- 1) si Taiwán declara la independencia;
- 2) si Taiwán es invadido por países extranjeros; y
- 3) si Taiwán rehúsa indefinidamente al establecimiento de negociaciones para la reunificación (Oviedo, 2005).

A pesar de eso, en los últimos años las relaciones entre ambos lados del estrecho de Taiwán han mejorado sensiblemente: se firmaron 21 acuerdos de cooperación, y el intercambio comercial es de aproximadamente 197.000 millones de dólares, teniendo Taiwán un superávit de 116.000 millones de dólares. También se produjo un aumento de los turistas chinos que visitaron la isla, llegando a una cifra de 2,8 millones durante el 2013. Además, en el 2014 se produjo el encuentro entre los mayores representantes políticos en los últimos 65 años (China y Taiwán celebran la cumbre de más alto nivel desde 1949, en diario El País, 11 de febrero de 2014).

## **El realismo en la política exterior china.**

Teniendo en cuenta que las principales creencias básicas del realismo consideran que el Estado-nación es el actor principal en el sistema internacional, que se caracteriza por la anarquía, y que se relacionan entre sí mediante la lucha de poder, además de la división entre la política interna e internacional, se puede considerar el grado de adhesión de la política exterior china, respecto a esta teoría.

Según Malena (2006), las fuentes del realismo chino son los cinco principios de coexistencia pacífica y el pensamiento de Deng Xiaoping. Los cinco principios fueron enunciados en un tratado entre China e India en 1954:

- Respeto mutuo a la integridad territorial de cada uno y la soberanía,
- Mutuo de no agresión,
- Mutual no injerencia en sus asuntos internos,
- La igualdad y el beneficio mutuo, y
- La coexistencia pacífica.

El pensamiento de Deng se puede sintetizar diciendo que la principal prioridad de China debe ser la soberanía y la seguridad nacional; y que el interés nacional es la voluntad de la nación en su conjunto.

A partir de estos principios se ha hecho hincapié en el Estado como el centro de las Relaciones Internacionales, y en la utilización de políticas de poder. El mundo es entendido como lugar en el que los Estados compiten entre sí, y algunas cuestiones, como la defensa de los derechos humanos, son entendidos como intentos de los países occidentales de imponer su hegemonía sobre los demás (Melena, 2006).

Superar la “humillación”, que comienza con la pérdida de las Guerras del Opio (1839-1842), y que da inicio a la etapa de los “acuerdos desiguales” y de colonialismo europeo y japonés, fue un objetivo de todos los líderes chinos, que coincidían en la necesidad de un estado fuerte y unificado. Sin embargo, fue Deng quien comprendió que China necesitaba las reformas que le permitieran desarrollar su riqueza y poder.

China sigue actualmente la política exterior iniciada por Deng, y mantenida por sus sucesores, que consiste en la consolidación del Estado chino; la integridad territorial; y la búsqueda de un mayor prestigio y poder. Los dirigentes chinos hablan de un “poder nacional global”, refiriéndose no solo a lo militar, sino también a también a lo económico y político (Delege, 2003).

### **China en la ONU.**

China forma parte de las Naciones Unidas desde sus inicios. Es, junto a Estados Unidos, Francia, Reino Unido y Rusia, miembro permanente del Consejo de Seguridad, y por lo tanto cuenta con derecho a veto en las decisiones de este organismo. Sin embargo, hasta 1971, la República de China se mantuvo como representante oficial de toda China en la ONU, a pesar de poseer solo el control efectivo sobre Taiwán desde 1949.

Esta situación cambia radicalmente mediante la resolución 2078 de las Naciones Unidas, aprobada el 25 de octubre de 1971, cuyo texto dice lo siguiente:

La Asamblea General,

Recordando los principios de la Carta de las Naciones Unidas,

Considerando que la restitución de los legítimos derechos de la República Popular de China es indispensable para salvaguardar la Carta de las Naciones Unidas y para la causa que la Organización ha de servir de conformidad con la Carta,

Reconociendo que los representantes del Gobierno de la República Popular de China son los únicos representantes legítimos de China en las Naciones Unidas, y que la República Popular de China es uno de los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad.

Decide restituir a la República Popular de China todos sus derechos y reconocer a los representantes legítimos de China en las Naciones Unidas, así como expulsar inmediatamente a los representantes de Chiang Kai-shek del puesto que ocupan ilegalmente en las Naciones Unidas y en todos los organismos relacionados.

En 1988 China pidió la incorporación al Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, y desde entonces ha participado en varias misiones de paz de las Naciones Unidas.

Respecto a esta actuación, la mayor parte de la presencia china se concentra en las misiones de África, debido a tres cuestiones: la cooperación que mantiene con la Unión Africana; la búsqueda de cooperación militar con las demás potencias implicadas; y lograr una mayor influencia en ese continente (Ríos, 2008)

## **China y Estados Unidos.**

La relación entre China y Estados Unidos en las últimas décadas se caracterizó por momentos de cooperación y momentos de confrontación. Para el gobierno chino, la importancia de la relación con Estados Unidos radica en la importancia del diálogo entre ambos países para poder resolver la cuestión de Taiwán; la necesidad del mercado norteamericano para los productos chinos; la tecnología norteamericana que China necesita para su modernización y la necesidad del poder de la potencia americana para la administración conjunta del orden regional (Oviedo, 2005).

Durante el gobierno de Clinton en Estados Unidos (1993 – 2001), China fue calificada como un “socio estratégico”. Con la llegada al poder de George W. Bush, éste criticó el estado de las relaciones entre ambos países y calificó a China como un “competidor estratégico”. No obstante, mientras muchos analistas y políticos se preparaban para una nueva época de competencia entre dos grandes países hubo un hecho imprevisto que evitó que esta política sea llevada a cabo: los atentados terroristas a las torres gemelas del 11 de septiembre de 2001. Estos atentados sorprendieron al mundo y lograron crear un punto en común entre ambas potencias: la lucha contra el terrorismo.

A partir de entonces, China y Estados Unidos mantuvieron posturas cercanas respecto al terrorismo. China votó a favor de la resolución 1383 del Consejo de Seguridad, relacionada a Afganistán (aprobada el 6 de diciembre de 2001) siendo la primera vez que votaba a favor de una solución que aprueba el uso de la fuerza en el ámbito internacional. También consiguió, junto con el apoyo de Estados Unidos, que el Consejo de Seguridad incluya al Movimiento Islámico de Turquestán Oriental (organizaciones que buscan la independencia de la región autónoma de Sinkiang de China) como organizaciones terroristas (Oviedo, 2005).

Al llegar Obama en el 2008 a la Casa Blanca, declaró que la más importante relación bilateral era la que mantenía con China.

Según Chellaney (2010), así como durante la Guerra Fría Estados Unidos y la Unión Soviética tenían una política marcada por la “Destrucción Mutua Asegurada”, en la actualidad China y Estados Unidos se encontrarían en una situación similar pero en materia económica. Ambos países dependen tanto el uno del otro que una ruptura provocaría una destrucción mutua asegurada en el plano financiero.

### **Organización Cooperativa de Shanghái.**

Esta organización es la forma institucionalizada que adopta en 2001 el Grupo de Shanghái, un conjunto de cinco países formado por China, Rusia, Kazajistán, Kirguistán y Tayikistán, que se venían reuniendo desde 1996, y a los que finalmente se incorpora Uzbekistán.

Este grupo surge ante la necesidad de mayor unión regional debido a las consecuencias de la desintegración de la URSS en Asia Central. En un principio sirvió para resolver los conflictos limítrofes entre los miembros, pero progresivamente fue aumentando su campo de acción como una organización defensiva regional y de cooperación económica.

Durante el 2002 la Organización adopta los documentos fundacionales. Al año siguiente se realizaron los primeros ejercicios militares conjuntos, y durante los años que siguieron se fueron creando las instituciones, como La Secretaría y la Estructura Regional Antiterroristas, ambos órganos de carácter permanente. De igual modo, la

lucha contra el narcotráfico fue identificada como uno de sus principales objetivos. (Rodríguez y Fabelo, 2014).

La organización sirvió para fortalecer las relaciones entre China y los Estados miembros, además de acentuar su presencia en la región. Con el resto de los Estados de la región que no forman parte de la organización, China buscó mantener el reconocimiento diplomático, aumentar el intercambio económico y fortalecer los vínculos (Oviedo, 2005).

### **China y los países del sudeste asiático.**

China empezó a acercarse a los países del sudeste asiático a partir del fin de la Guerra Fría. China buscaba tener un ambiente regional estable para poder priorizar sus reformas económicas. Se acerca a los países que tenían una mayor relación con la Unión Soviética, así como también a los que la tenían con Estados Unidos. La mejor manera que encontró China de relacionarse con estos países fue de forma multilateral a través del Foro Regional de la Asociación Regional del Sudeste Asiático (ASEAN por sus siglas en inglés).

El Foro Regional de la ASEAN está formado por los diez países de la ASEAN más los países socios (en la actualidad suman 17). China empieza a participar en las reuniones a partir de 1994 y, a pesar de sus dudas respecto a la organización, termina aceptando participar, principalmente, debido a la necesidad de evitar iniciativas contrarias a sus intereses y para demostrar que su rápido crecimiento no era una amenaza para la región (Rubiolo, 2010).

La crisis asiática de 1997 fue otra oportunidad de China para acercarse a la región. El país concedió ayuda económica a las naciones afectados por la crisis y evitó devaluar su moneda, lo que hubiera empeorado la situación de los países afectados. En este contexto de decide formar la ASEAN + 3 (Japón, Corea del Sur y China). Entre sus objetivos principales se destacan: limitar los efectos de la crisis financiera; prevenir una futura crisis; y mayor integración entre el sur y el norte de Asia (Rubiolo, 2010).

Como conclusión de lo aquí señalado sobre la internacionalización de China se debe destacar que, a pesar de la fuerte penetración que tuvieron las distintas teorías de las Relaciones Internacionales en el ámbito académico, y a pesar de los avances en los intentos de crear una teoría propia, como la que se vio en el capítulo anterior, la política exterior china está claramente influenciada por el realismo. Si bien en el discurso abundan los términos del idealismo, como estar a favor de un orden internacional más justo o participar en distintos mecanismos de cooperación, las verdaderas intenciones del gobierno chino es tener un orden internacional lo más tranquilo posible que le permita dedicarse a favorecer su interés nacional, que es la modernización económica, para así lograr maximizar su poder y también lograr la integridad territorial.

## Conclusión

Luego de la humillación sufrida a causa de la relación desigual con las potencias coloniales y la invasión japonesa de 1937, China buscó la modernización. Mao logró que China recupere el orgullo, pero fracasó en su intento de modernizar económicamente al país.

Fue Deng Xiaoping, quien decidió abandonar la economía centralizada e iniciar unas series de reformas que permitieron al país abandonar su aislamiento, lograr grandes tasas de crecimiento y sacar a millones de personas de la pobreza.

La primera reforma, en 1978, fue la aplicada al sector agrícola, que acabó con la colectivización y permitió que los campesinos se quedaran con el excedente de producción y pudiesen comercializarlo libremente en los mercados. Esto facilitó el

desarrollo de la industria agrícola, que sirvió para absorber la mano de obra que dejaba de lado el sector agrícola.

Con el éxito de la reforma agrícola le siguió la reforma industrial con un procedimiento similar, en el que las empresas podían disponer de sus utilidades libremente luego de pagar un impuesto al Estado. Además se establecieron unas Zonas Económicas Especiales como modo de poder experimentar las políticas liberales antes de aplicarlas al resto del país, otorgando una serie de ventajas para que las empresas extranjeras inviertan en esas zonas. También se aplicaron reformas a otros sectores, como al financiero y a la ciencia y tecnología.

Los sucesores de Deng continuaron y profundizaron con las reformas, destacándose el ingreso a la OMC, el reconocimiento de la propiedad privada y la teoría de la triple representatividad, por la cual se admitía el ingreso de empresarios en el seno del Partido Comunista chino.

El plano de las Relaciones Internacionales, desde el establecimiento de la República Popular China, el discurso teórico estuvo dominado por la teoría marxista-leninista y el pensamiento de Mao, como la teoría de la “zona intermedia” y la teoría de los “tres mundos”.

A medida que se iban desarrollando las reformas, y se pasaba de una economía centralizada a una economía de mercado (o socialismo con características chinas, según la denominación del gobierno chino), también se iba dejando de lado las teorías marxistas a favor de las teorías occidentales.

El rápido desarrollo de las teorías occidentales en China se dio debido al mayor contacto y a los incrementos cada vez mayores con el extranjero; a la traducción al chino de los

principales textos y a los académicos que se formaron en Estados Unidos, regresando luego a su país para impartir los conocimientos adquiridos.

La influencia de las distintas teorías coincidió con las distintas etapas por la que estaba atravesando el país. Así fue como el realismo fue la primera de las teorías americanas en penetrar con fuerza en China, especialmente en los momentos en que China estaba convirtiéndose en un miembro normal del sistema internacional y en un Estado-nación con intereses legítimos. El liberalismo penetró con fuerza cuando China comenzó a ingresar a las instituciones internacionales existentes. Mientras que el constructivismo coincidió con el debate sobre el “ascenso pacífico” de China.

Algunos académicos se han basado en las teorías americanas para explicar y analizar la situación china, como el caso de Yan Xuetong, quien utiliza el realismo para explicar el presente y futuro de China. Según este autor, el enfrentamiento entre Estados Unidos y China será inevitable, ya que las potencias emergentes siempre aspiran a aumentar su poder, mientras las potencias en declive se resisten a perderlo. Lo que China tiene que hacer es aumentar su poder político y mejorar sus alianzas para poder superar a Estados Unidos.

En cambio, otros académicos han dedicado sus esfuerzos en crear una teoría propia, como el caso de Zhao Tingyang que propuso una teoría de las Relaciones Internacionales sobre la base de la filosofía antigua china. Esta teoría propone al mundo como unidad de análisis, y no a los Estados-nación como las teorías occidentales.

Según Zhao es la división del mundo en muchos Estados lo que ocasiona los conflictos mundiales; lo que evita que veamos al mundo como un todo. Para este autor el mundo tendría que adoptar el sistema Tianxia, mediante la institucionalización y creación de un sistema mundial que incluya a todos; de modo que todos se sientan parte del mismo

sistema. Para que esto ocurra, tiene que haber una institución que representase a todo el mundo en su conjunto. La solución a los conflictos se encontraría en un gobierno mundial que proporcionaría una guía y una identidad común que actúe como una fuerza productiva mediante la unión de intereses. Además, entiende que el mundo debe ser gobernado como una familia, basado en la idea confuciana de que la paz se deriva del modelo familiar.

Sin embargo, a pesar de los avances que se fueron produciendo en el ámbito académico, en el plano político siguió primando la teoría realista a la hora de pensar la inserción de China en el sistema internacional. Para Deng la prioridad de China debía ser la soberanía y la seguridad nacional; y el interés nacional es la voluntad de la nación en su conjunto.

Si bien en el discurso se pone énfasis en cuestiones como un orden social más justo y la cooperación, y aunque China haya ingresado en muchas de las instituciones internacionales en los últimos años, el país sigue actualmente la política exterior iniciada por Deng, y mantenida por sus sucesores, que consiste en la consolidación del Estado chino; la integridad territorial; y la búsqueda de un mayor prestigio y poder.

Lo observado en este trabajo permite inferir que en China, tanto en el plano académico de estudios internacionales, como en su accionar en política exterior, las teorías occidentales han primado por sobre el resto. Pero no hay que dejar de tener en cuenta que el estudio de las teorías ha empezado a desarrollarse hace solo unas décadas, y que la fase creación de teorías propias está recién comenzando. Por lo tanto no hay que descartar que en un futuro próximo sigan apareciendo más teorías, y que éstas terminen influyendo en el accionar internacional de China.

## Referencias

Asamblea General, vigésimo período de sesiones (1971). Recuperado el 24 de febrero de 2014, de <http://www.un.org/>

Barba, G. (2014). China supera a EU como mayor economía mundial [versión electrónica]. Forbes.

Bregolat, E. (2007). *La segunda revolución china*. Buenos Aires, Argentina: Capital Intelectual.

Bolinaga, L. D. (2013). *China y el epicentro económico del pacífico norte*. Buenos Aires, Argentina: Teseo.

Chellaney, B. (2010). La estrategia de la Administración Obama en Asia. *Anuario Asia Pacífico*. 69 -75.

China envía a Taiwán su misión de más alto nivel político en 65 años. (2014, 25 de junio). El País.

China y Taiwán celebran la cumbre de más alto nivel desde 1949. (2014, 11 de febrero). El País.

Delegue, F. (2003). La política exterior china en la era de la globalización. *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, 63, 67-81.

Hüchel, B. (2012). Theory of International Relations with Chinese Characteristics The Tian-Xia System from a Metatheoretical Perspective. *Diskurs* 34 -65.

Malena, J.E. (2006). ¿El Dragón adopta la Realpolitik? *Agenda Internacional*, 5, 104-114.

Moncada Durrite, M. (2011). Visión del mundo exterior de las cuatro generaciones de líderes políticos de la república popular china: Evolución histórica y conceptual. *Cibod*, 27, 1-14.

Noesselt, N. (2012). Is There a “Chinese School” of IR? *GIGA Working Papers*, 188.

Rubiolo, M. F. (2010). Política exterior china hacia los procesos de integración regional de ASEAN: el Foro Regional de ASEAN y ASEAN Plus Three. *Astrolabio Nueva Época*, 5, 160-184.

Orozco Plascencia, J. M. (2009). La creación de zonas económicas especiales en China: impactos positivos y negativos en su implementación. *Portes*, 3, 69-86.

Oviedo, E. D. (2005). *China en expansión*. Córdoba, Argentina: Editorial de la Universidad Católica de Córdoba.

Qin, Y. (2012). Cultura y pensamiento global: una teoría china de las relaciones internacionales. *CIDOB d'Afers Internacionals*, 100, 67-90.

Qin, Y. (2013). Desarrollo de la Teoría de Relaciones Internacionales en China.

*Relaciones Internacionales*, 22, 67-84.

Ríos, X (2008). China y las misiones de paz de las Naciones Unidas [versión electrónica]

*Fride*.

Rivas de la Llata, D. (2006). *Reformas estructurales en China: Éxitos, riesgos y*

*perspectivas*. Universidad de las Américas Puebla, Cholula, México.

Rodríguez A. y Fabelo S. (2014). La Organización de Cooperación de Shanghai y el

regreso de la Gran Ruta de la Seda. Observatorio de la política china.

Salomón, M. (2002). La teoría de las relaciones internacionales en los albores del siglo

XXI: diálogo, disidencia, aproximaciones [versión electrónica]. *Revista electrónica de*

*estudios internacionales*.

Salvador Chamorro, A. (2008). El proceso de reforma económica de China y su

adhesión a la OMC. *Pecunia*, 7, 257-284.

Shenzhen, la aldea pesquera china que se volvió capital tecnológica (2014, 12 de

septiembre). *La Nación*.

Soler, J. (2003) *El despertar de la nueva China*. Madrid: Editorial Catarata.

*Texto íntegro del informe de Jiang Zemin ante XVI Congreso del PCCh* (s.f.)

Recuperado el 17 de febrero de 2015, de

<http://spanish.peopledaily.com.cn/XVI/jiang.htm>

Weber, C (2001). *International Relation Theory*. Londres: Routledge.

Wilhelmy, M. (2000). El proceso de reformas en china y su política exterior. *Estudios*

*Públicos*, 78, 243-274.

Yan, X. (2013). Pensamiento chino y relaciones internacionales: dos miradas. *Cidob*, 28, 13-17.

Zhang, F. (2010). The Tianxia System: World Order in a Chinese Utopia. *China Heritage Quarterly*, 21. Recuperado el 3 de febrero de 2015, de [http://www.chinaheritagequarterly.org/tienhsia.php?searchterm=021\\_utopia.inc&issue=021](http://www.chinaheritagequarterly.org/tienhsia.php?searchterm=021_utopia.inc&issue=021)

Zhong X. y Yang X. (2007). La reforma del Sistema de Ciencia y Tecnología y su impacto en el Sistema Nacional de Innovación de China. *ECONOMÍA UNAM*, 4 (11), 83-95.